

Enfoque Econômico é uma publicação do IPECE que tem por objetivo fornecer informações de forma imediata sobre políticas econômicas, estudos e pesquisas de interesse da população cearense. Por esse instrumento informativo, o IPECE espera contribuir para a disseminação, de forma objetiva, do conhecimento sobre temas relevantes para o desenvolvimento econômico do Estado do Ceará.

A Região do Cariri obteve a maior concentração de investimentos públicos per capita do Estado do Ceará, medida pelo ICI, em 2021.

1. Introdução

Este Enfoque tem por objetivo calcular o **Índice de Concentração Regional dos Investimentos Públicos realizados pelo Governo do Ceará (ICI)**, para o ano de 2021, possibilitando a comparação do nível do investimento financeiro empenhado pelo Governo, em cada uma das Regiões de Planejamento do Estado.

Segundo a Lei Federal 4.320/1964¹, no Artigo 12, a despesa pública é classificada em duas categorias: Despesas Correntes que não contribuem, diretamente, para a formação ou aquisição de um bem de capital (Despesas de Custeio e Transferências Correntes) e as Despesas de Capital que contribuem, diretamente, para a formação ou aquisição de ativos reais como a execução de obras, a compra de instalações, equipamentos, material permanente, títulos representativos do capital de empresas ou entidades de qualquer natureza, amortizações de dívida e concessões de empréstimos (Investimentos, Inversões Financeiras e Transferências de Capital).

Ainda conforme consta no Artigo 12, os Investimentos são classificados (no 4º parágrafo) como “dotações para o planejamento e a execução de obras, inclusive as destinadas à aquisição de imóveis considerados necessários à realização destas últimas, bem como, para os programas especiais de trabalho, aquisição de instalações, equipamentos e material permanente e constituição ou aumento do capital de empresas que não sejam de caráter comercial ou financeiro” e que são importantes para fomentar o desenvolvimento econômico e social de um determinado território, melhorando a qualidade de vida da população.

O Ceará é formado por 14 (catorze) Regiões de Planejamento, criadas pela Lei complementar nº 154 do ano de 2015². Essa regionalização tem sido utilizada nos instrumentos de planejamento legal, como, por exemplo, o Plano Plurianual (PPA) e a Lei Orçamentária Anual (LOA).

Destaca-se que a Região de Planejamento da Grande Fortaleza, que detém os mesmos municípios da Região Metropolitana de Fortaleza (RMF), possui significativa parcela do contingente populacional do Estado do Ceará. Em 2021, essa participação representou 45,11% da população cearense.

¹ Disponível em: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/14320.htm. Acesso em 3 de out. de 2022.

² Mapa das Regiões de Planejamento, disponível no link: <http://www2.ipece.ce.gov.br/atlas/capitulo1/11/122.htm>

Também é válido salientar a elevada participação dessa Região na atividade econômica do Ceará, da ordem de 63,15% do Produto Interno Bruto (PIB) estadual, em 2019 (último dado disponível). A concentração demográfica e econômica da Grande Fortaleza, decorre historicamente de um maior desenvolvimento dessa Região em relação às outras regiões do Ceará, produzindo uma diferenciação em termos de oferta de serviços públicos, infraestrutura, mobilidade urbana, número de indústrias, geração de empregos, entre outros aspectos³.

O contínuo movimento populacional em direção à Região da Grande Fortaleza, em busca de melhores oportunidades de trabalho e renda, provoca acentuadas distorções demográficas regionais tendendo à agravar o problema da desigualdade de renda no Estado como um todo. Ademais, o aumento da concentração populacional em torno da Grande Fortaleza causa mais pressão nos serviços de saúde, educação e segurança pública ofertados na Região, podendo contribuir para a diminuição da qualidade dos serviços ofertados.

Nesta conjuntura, uma ação que pode ser fortalecida para favorecer o desenvolvimento sustentável das demais regiões do Estado, com base na vocação econômica destes locais, consiste em melhorar o empenho dos investimentos públicos direcionados para estas regiões. Desse modo, justifica-se a utilização de um índice que possibilite o monitoramento dos investimentos públicos do Ceará, em uma perspectiva regional.

2. O ICI

Para viabilizar a obtenção do Índice de Concentração Regional dos Investimentos Públicos realizados pelo Governo do Ceará apresenta-se nesta seção a fórmula de cálculo do ICI. Nesse sentido, são apontados breves esclarecimentos sobre os valores financeiros que são utilizados no cálculo e o fator de ponderação selecionado para análise desses investimentos.

A despesa orçamentária é classificada em três etapas: (i) planejamento; (ii) execução; e (iii) controle e avaliação. Os estágios da despesa orçamentária na fase de execução são: empenho; liquidação e pagamento. O empenho é a reserva de dotação orçamentária, utilizada para fazer face a compromisso assumido, sendo assim a formalização da obrigação de pagamento, independente de ser liquidado ou pago no ano corrente.

O empenho dos investimentos públicos é importante para fomentar o desenvolvimento econômico e social de um determinado território, melhorando a qualidade de vida da população. No caso do Estado do Ceará, com limites orçamentários delimitados, estes devem ser bem distribuídos entre as Regiões de Planejamento, para evitar desequilíbrio no desenvolvimento destas. Uma outra finalidade da boa gestão dos investimentos públicos

³ MEDEIROS, C. N.; SOUSA, F. J.; LIMA, K. A.; LIMA, J. R. Panorama socioeconômico das Regiões de Planejamento do estado do Ceará. Fortaleza: IPECE, 2017. 339 p. Disponível em: http://www.ipece.ce.gov.br/publicacoes/Livro_Panorama_Regioes_Planejamento_Ceara_2017.pdf

Nº 242 – Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos em 2021

é o de direcionar a interiorização do crescimento econômico como forma de desacelerar o processo de migração para a Região Metropolitana de Fortaleza que detém a grande concentração populacional e econômica do Estado.

A concentração regional dos investimentos públicos pode ser observada por óticas distintas. No caso, podem ser propostas medidas que consideram os valores dos investimentos sem considerar qualquer tipo de ponderação ou, por outro lado, podem ser consideradas métricas que relativizam os investimentos por outras variáveis como a população, por exemplo. Podem ser computadas medidas que consideram uma ou algumas regiões ou outras que utilizam os dados de todas as regiões. Podem ainda ser mensurações que advêm de fórmulas relativamente simples e de fácil interpretação ou ainda outras que são calculadas por meio de metodologias mais complexas, mas que nem sempre têm explicações intuitivas.

Neste contexto, cita-se que o ICI representa a razão entre a participação dos investimentos públicos na região analisada, de acordo com o planejamento legal do Estado, e a participação da população nesta mesma região no Estado do Ceará. Assim, o índice apresenta uma perspectiva relativizada da concentração regional por se entender que é esperado que regiões que possuam a maior parte da população também recebam a maior parcela dos investimentos.

Deste modo, a fórmula abaixo (1), mostra o procedimento de cálculo para o Índice de Concentração Regional dos Investimentos Públicos (ICI), realizados pelo Governo do Estado do Ceará.

$$ICI = \frac{INV_{Reg}/POP_{Reg}}{INV_{CE}/POP_{CE}} = \frac{INV_{pcReg}}{INV_{pcCE}} \quad (1)$$

Onde:

ICI = Índice de Concentração Regional dos Investimentos Públicos realizados pelo Governo do Ceará;

INV: valor empenhado dos investimentos (em R\$);

POP: população;

E os subscritos “Reg” e “CE” referem-se à Região de Planejamento em análise e ao estado do Ceará, respectivamente.

No caso, tem-se que $ICI \in [0, +\infty)$ e que:

- Se $0 \leq ICI < 1$, significa que os investimentos públicos estão relativamente menos concentrados na região analisada do que sua população ou que, em termos *per capita*, os investimentos são menores na região analisada que a média do Estado;
- Se $ICI = 1$, a região analisada apresenta a mesma concentração de investimentos e de população; e,
- Se $ICI > 1$, os investimentos públicos estão relativamente mais concentrados do que a população na

Nº 242 – Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos em 2021

região analisada ou que, em termos *per capita*, os investimentos são maiores na região analisada que a média do Ceará.

Dentro de uma perspectiva de os investimentos públicos contribuírem para o desenvolvimento sustentável do Estado do Ceará e objetivando um maior ritmo de crescimento econômico do interior cearense com a conseqüente redução da concentração econômica na RMF (sem perda de crescimento para essa região) almeja-se que a Grande Fortaleza possua valores do ICI inferiores ou próximos a 1, enquanto as demais regiões possuam valores do ICI superiores a 1.

Se esse direcionamento do investimento público for mantido ao longo do tempo, então, será possível vislumbrar no futuro uma redução consistente das disparidades históricas existentes entre o entorno da capital do Estado e as demais regiões do Ceará, mantendo-se, também o crescimento econômico consolidado na região da Grande Fortaleza.

3. Cálculo do ICI em 2021

Apresenta-se na Tabela 1, os valores dos Investimentos (Grupo 44) empenhados pelo Governo do Estado do Ceará, de acordo com cada Região de Planejamento, no ano de 2021. Os valores englobam todos os poderes do Estado (Executivo, Executivo Autônomo, Judiciário, Legislativo e Ministério Público) e podem ser consultados por meio do Sistema Integrado de Orçamento e Finanças (SIOF)⁴.

Em 2021, o Governo do Estado empenhou, aproximadamente, R\$ 3,49 bilhões em investimentos em todo o Estado do Ceará. Para a realização dos cálculos do ICI, descontou-se desse total o valor investido que não é atribuído a uma região específica. Esse valor, equivalente a R\$ 76,24 milhões, é descrito nas informações do SIOF apenas como “Estado do Ceará”. O total resultante utilizado para os devidos cálculos do ICI correspondeu a uma quantia de R\$ 3,41 bilhões.

É possível notar que a Região de Planejamento da Grande Fortaleza foi a que mais obteve recursos direcionados para investimentos no ano de 2021, somando um total de R\$ 1,81 bilhão ou 53,09% do total dos investimentos empenhados do Estado. Em seguida, a região do Cariri, que recebeu um montante de R\$ 529 milhões (15,51%), e o Sertão de Sobral, que recebeu um total de R\$ 148 milhões (4,37%), em 2021. Estas três regiões concentraram 72,96% do total dos investimentos empenhados em 2021.

⁴ Disponível em: http://web3.seplag.ce.gov.br/siofconsulta/Paginas/frm_consulta_execucao.aspx. Acesso em 28 de jul. 2022.

Nº 242 – Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos em 2021

Tabela 1: Valor empenhado dos investimentos do Governo do Estado do Ceará, na perspectiva das Regiões de Planejamento, em 2021

Regiões de Planejamento	Valor Empenhado (R\$)	Participação (%)
Grande Fortaleza	1.811.010.304,44	53,09%
Cariri	529.160.859,21	15,51%
Sertão de Sobral	148.973.921,68	4,37%
Sertão dos Crateús	140.228.482,86	4,11%
Litoral Norte	117.322.843,39	3,44%
Vale do Jaguaribe	116.681.786,45	3,42%
Centro Sul	104.262.718,18	3,06%
Sertão Central	100.905.523,52	2,96%
Litoral Oeste / Vale Do Curu	86.319.913,82	2,53%
Serra da Ibiapaba	66.751.032,12	1,96%
Litoral Leste	52.944.112,84	1,55%
Sertão de Canindé	50.565.785,89	1,48%
Sertão dos Inhamuns	44.331.227,80	1,30%
Maciço do Baturité	41.979.567,72	1,23%
Total das Regiões	3.411.438.079,92	100,00

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

A metodologia de cálculo do ICI inclui o parâmetro populacional de cada região como fator ponderador para os valores financeiros empenhados. Essa ponderação busca melhorar o entendimento das análises que investigam o nível da concentração dos investimentos do Estado, ao relativizar esses valores conforme a densidade populacional existente nas regiões.

Sendo assim, a Tabela 2 exibe a quantidade populacional estimada para cada Região de Planejamento do Ceará, em 2021. Constata-se que há uma considerável participação da região da Grande Fortaleza na população do Estado (45,11%), acompanhada das regiões do Cariri (11,21%) e do Sertão de Sobral (5,45%). Estas três regiões concentraram 61,76% da população estimada pelo IBGE, em 2021.

Tabela 2: Estimativa populacional, na perspectiva das Regiões de Planejamento, em 2021

Regiões de Planejamento	Estimativa Populacional	Participação (%)
Grande Fortaleza	4.167.996	45,11%
Cariri	1.035.718	11,21%
Sertão de Sobral	503.671	5,45%
Litoral Norte	408.019	3,82%
Litoral Oeste / Vale do Curu	406.637	4,42%
Sertão Central	400.510	4,30%
Vale do Jaguaribe	397.696	4,29%
Centro Sul	396.705	4,33%
Serra da Ibiapaba	366.874	4,40%
Sertão dos Crateús	353.381	3,97%
Maciço de Baturité	248.015	2,26%
Sertão de Canindé	209.500	2,27%
Litoral Leste	208.530	1,49%
Sertão dos Inhamuns	137.328	2,68%
Total do Ceará	9.240.580	100,00%

Fonte: IBGE, 2021. Elaboração: IPECE.

Nº 242 – Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos em 2021

Desse modo, fazendo uso das informações obtidas quanto aos valores investidos e quanto à quantidade populacional de cada Região de Planejamento, foi possível calcular o ICI de cada região para o ano de 2021. Para tanto, os valores correspondentes foram aplicados na Fórmula 1, descrita na seção 2.

4. Resultados do ICI em 2021

A Tabela 3 exibe o valor do ICI para cada uma das 14 Regiões de Planejamento, assim como a quantidade de programas que tiveram recursos financeiros empenhados em 2021. Verifica-se que as regiões que concentraram os maiores aportes em investimentos, *per capita*, advindos do Governo do Estado do Ceará foram o Cariri, a Grande Fortaleza e o Sertão de Crateús. Por sua vez, as regiões com as maiores quantidades de programas com investimentos empenhados, em 2021, corresponderam a Grande Fortaleza (55), o Cariri (38), o Vale do Jaguaribe (29) e o Litoral Norte (29). Todavia, as regiões com menos programas com investimentos empenhados foram o Sertão dos Inhamuns (20), o Maciço do Baturité (22) e o Sertão de Canindé (23).

Tabela 3: Resultados do ICI das 14 Regiões de Planejamento do estado do Ceará, em 2021

Regiões de Planejamento	ICI 2021	Quantidade de Programas
Cariri	1,3839	38
Grande Fortaleza	1,1769	55
Sertão dos Crateús	1,0749	28
Sertão dos Inhamuns	0,8744	20
Sertão de Sobral	0,8012	28
Vale do Jaguaribe	0,7947	29
Litoral Norte	0,7789	29
Centro Sul	0,7119	25
Litoral Leste	0,6877	25
Sertão Central	0,6824	27
Sertão de Canindé	0,6538	23
Litoral Oeste / Vale do Curu	0,5750	26
Serra da Ibiapaba	0,4928	26
Maciço de Baturité	0,4585	22
Programas com valores empenhados	-	66

Fonte: IPECE. Elaboração: IPECE.

A Região do Cariri, que registrou um ICI de 1,3839, alcançou o maior valor para o índice entre as catorze regiões analisadas. O resultado apurado, para 2021, indicou uma concentração de investimentos superior à concentração populacional da região. Em termos *per capita*, o resultado do ICI mostrou que os investimentos foram maiores na região do Cariri do que a média do Estado. As outras duas regiões com índices superiores a 1 foram a Grande Fortaleza e o Sertão dos Crateús.

Nº 242 – Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos em 2021

As demais Regiões de Planejamento tiveram um valor do ICI inferior a 1, indicando que os investimentos públicos estão relativamente menos concentrados nessas regiões do que sua população ou que, em termos *per capita*, os investimentos são menores nessas regiões do que a média do Estado.

Os resultados observados para o ICI do ano de 2021 podem evidenciar uma necessidade de se realizar um redirecionamento dos investimentos públicos estaduais para as regiões com baixos valores do índice, como forma de buscar um maior equilíbrio na distribuição dos investimentos e, conseqüentemente, contribuir para um melhor desenvolvimento regional do Ceará. Por fim, menciona-se que o Mapa 1 exibe a distribuição geográfica do ICI referente ao ano de 2021.

Mapa 1: Distribuição geográfica do ICI por região de Planejamento, 2021.

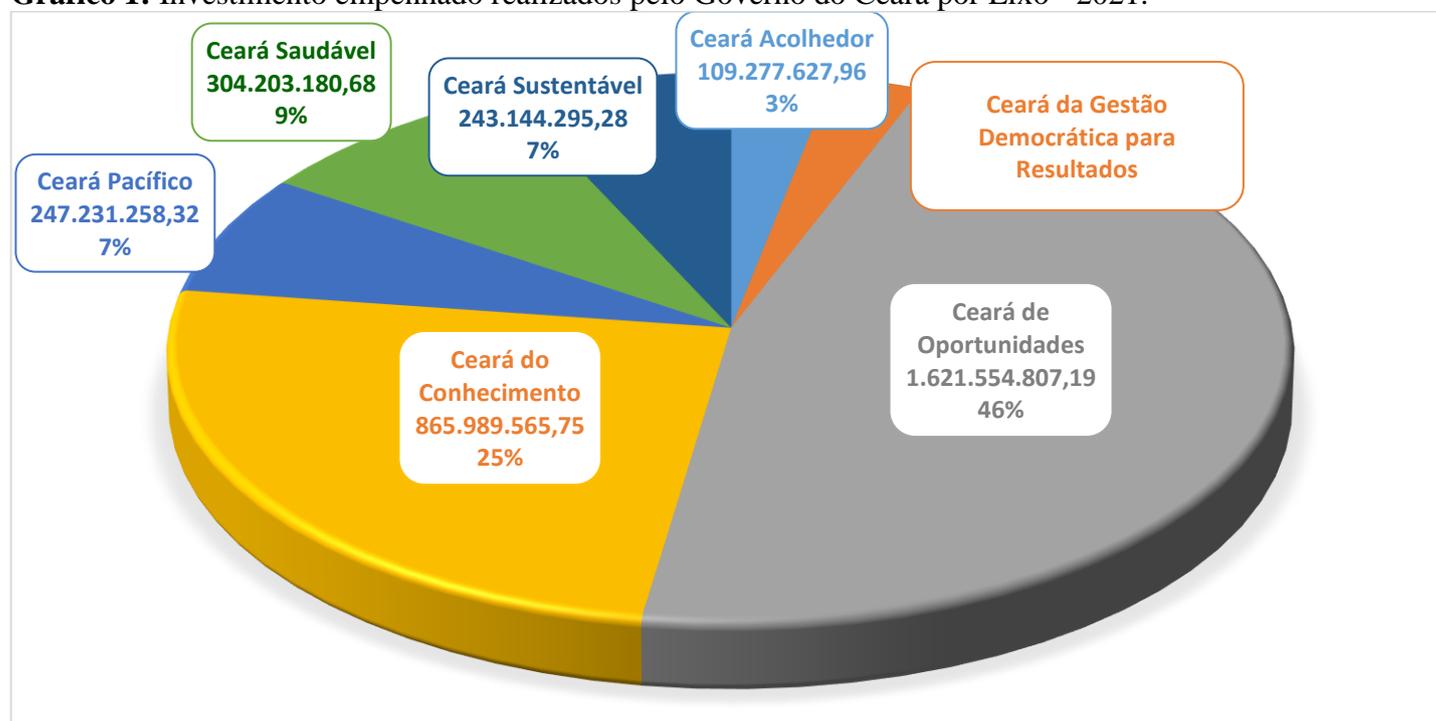


Fonte: Ipece.

5. Análise dos Investimentos em 2021

O Governo do Estado do Ceará realizou diversas obras de investimento nos municípios cearenses no ano de 2021, buscando atender as demandas das suas 14 Regiões de Planejamento. Dentre os 7 Eixos⁵ de atuação governamental para investimentos no Estado, o Eixo Ceará de Oportunidades recebeu a maior parcela dos recursos, somando um total de R\$ 1,62 bilhão, seguido pelos eixos Ceará do Conhecimento (R\$ 866,00 milhões) e Ceará Saudável (R\$ 304,20 milhões).

Gráfico 1: Investimento empenhado realizados pelo Governo do Ceará por Eixo - 2021.



Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Dentre os Programas, como pode ser observado na Tabela 4, o Programa Infraestrutura e Logística (executado pelas Secretarias da Infraestrutura, das Cidades, do Desenvolvimento Econômico e Trabalho e pela Secretaria do Turismo) foi o que obteve o maior volume de recursos financeiros investidos, somando um total de R\$ 915,18 milhões, correspondendo a 26,24% de todo investimento empenhado pelo Estado, no ano de 2021. Em seguida, os Programas de Desenvolvimento do Ensino Médio, num total de R\$ 382,85 milhões (10,98% do investimento empenhado) e o Programa de Promoção da Requalificação Urbana, num montante de R\$ 274,44 milhões (7,87% do total empenhado).

⁵ Os sete Cearás: Propostas para o Plano de Governo. Governo do Estado do Ceará 2015/2018. Ceará. Dez. 2014. Disponível em: <https://www.ceara.gov.br/wp-content/uploads/2019/06/2014-Os7Cearas.pdf>. Acesso em 25 de jul. 2022.

Tabela 4: Os dez Programas com maiores valores de investimento no Estado Ceará, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total do Estado
1º Infraestrutura e Logística	915.181.532,15	26,24%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	382.849.300,43	10,98%
3º Promoção da Requalificação Urbana	274.440.962,52	7,87%
4º Mobilidade, Trânsito e Transporte	207.892.461,20	5,96%
5º Segurança Pública Integrada com a Sociedade	186.059.641,13	5,33%
6º Desenvolvimento Integral da Educação Superior	149.684.340,70	4,29%
7º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	125.538.414,31	3,60%
8º Oferta Hídrica para Múltiplos Usos	115.517.686,19	3,31%
9º Promoção do Patrimônio Cultural Cearense	109.996.014,04	3,15%
10º Esporte e Lazer para a População	97.775.466,81	2,80%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	2.564.935.819,48	73,54%
Total da Região	3.487.674.179,91	100,00%

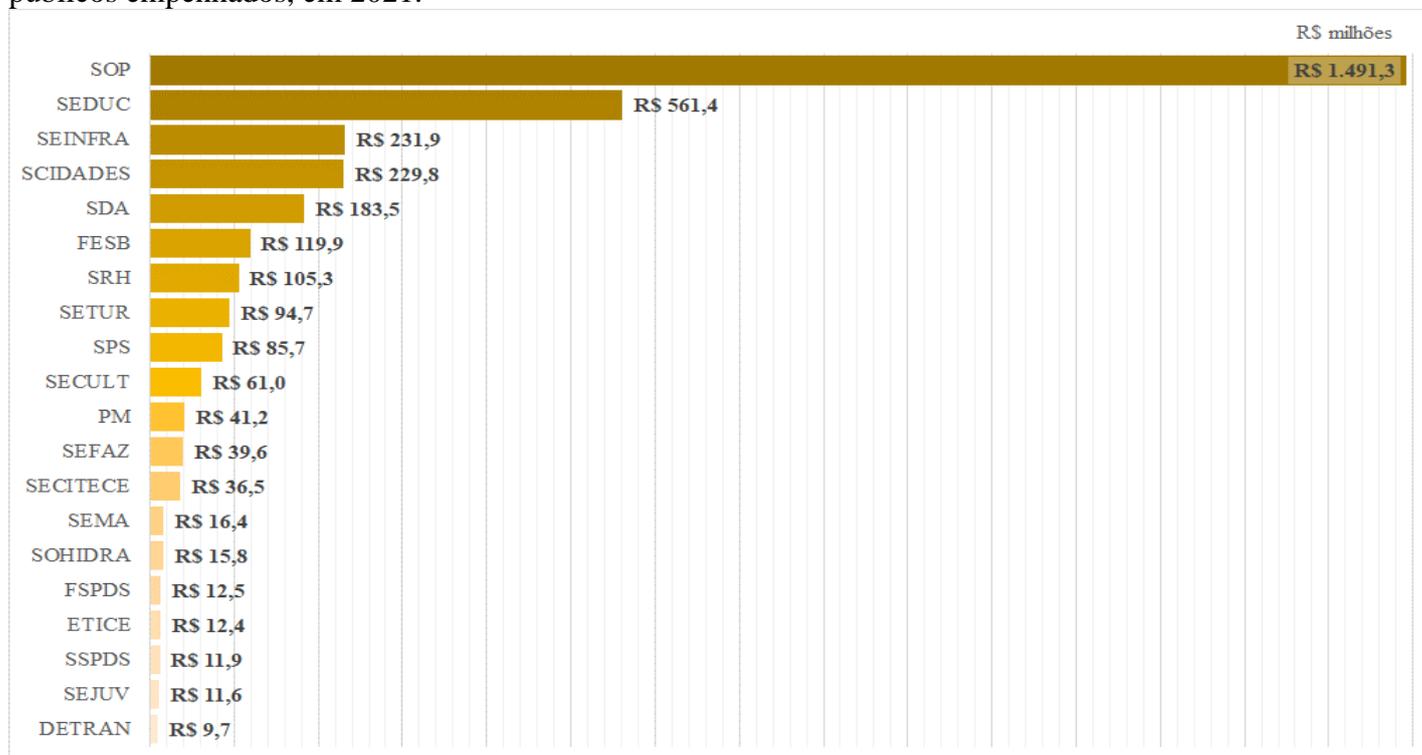
Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Os dez programas com maiores valores empenhados em 2021, receberam um montante de R\$ 2,56 bilhões. O valor financeiro direcionado para esses Programas respondeu por 73,54% do total empenhado pelo Governo do Estado, mostrando a grande prioridade de direcionamento de recursos para esses Programas.

Na análise por órgãos do Estado, a Superintendência de Obras Públicas foi a instituição que recebeu o maior volume de recursos financeiros investidos pelo Estado do Ceará no ano de 2021, num total de R\$ 1,49 bilhão. O segundo órgão a receber a maior quantidade de recursos investidos foi a Secretaria da Educação, num total de R\$ 561,36 milhões. Em terceiro lugar, a Secretaria da Infraestrutura, que recebeu um montante de R\$ 231,93 milhões. O Gráfico 2 exibe os vinte Órgãos do Governo do Estado do Ceará que mais receberam investimentos financeiros, em 2021.

Nº 242 – Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos em 2021

Gráfico 2: Os vinte órgãos do Governo do Estado do Ceará que receberam os maiores valores de investimentos públicos empenhados, em 2021.



Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Na análise por Região, o Cariri, como visto anteriormente, apresentou o maior ICI calculado entre as 14 Regiões de Planejamento. Dentre os 7 Eixos de atuação governamental, o que recebeu o maior aporte de investimentos na Região foi o Ceará de Oportunidades, num montante de R\$ 282,53 milhões. Já entre os Programas de investimento, a maior concentração de investimentos foi para o Programa de Infraestrutura e Logística (R\$ 151,79 milhões), executado pela Superintendência de Obras Públicas (SOP/SCIDADES), com a realização de obras de conservação, manutenção e pavimentação (implantação) de rodovias.

Também se destacou no Cariri, investimentos no Programa de Oferta Hídrica para Múltiplos Usos (R\$ 73,30 milhões), executado pela Secretaria de Recursos Hídricos (SRH), do Eixo Ceará Sustentável, com a obra do Cinturão das Águas do Ceará, a instalação de poços para captação de águas subterrâneas e a construção da barragem Berê, em Jardim. E também investimentos no Programa de Promoção da Requalificação Urbana (R\$ 59,23 milhões), executado pela Superintendência de Obras Públicas (SOP/SCIDADES), pertencente ao Eixo Ceará de Oportunidades, com a construção e estruturação de infraestrutura pública de convivência e apoio à pavimentação de vias públicas. O total dos investimentos realizados na Região do Cariri somam uma quantia de R\$ 529,16 milhões. Dos 38 Programas executados, a Tabela 5 exhibe os 10 programas com maiores valores empenhados, que representaram 89,84% do total dos investimentos na Região do Cariri, em 2021.

Tabela 5: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região do Cariri, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	151.793.792,90	28,69%
2º Oferta Hídrica para Múltiplos Usos	73.298.472,95	13,85%
3º Promoção da Requalificação Urbana	59.226.874,89	11,19%
4º Desenvolvimento Sustentável e Consolidado do Destino Turístico Ceará	50.688.953,07	9,58%
5º Desenvolvimento do Ensino Médio	42.568.283,59	8,04%
6º Esporte e Lazer para a População	42.438.167,86	8,02%
7º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	20.732.561,50	3,92%
8º Proteção Social Básica	13.229.525,17	2,50%
9º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	10.888.490,48	2,06%
10º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	10.551.839,87	1,99%
Total dos dez programas com maior valor empenhado	475.416.962,28	89,84%
Total da Região do Cariri	529.160.859,21	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

A Região da Grande Fortaleza, que apresentou o segundo maior ICI, de 1,1769, também apresentou uma concentração de investimentos superior à média do Estado. O maior investimento na região foi destinado ao Eixo Ceará de Oportunidades, num total de R\$ 765 milhões. Em relação aos programas, o maior valor financeiro foi empregado no Programa de Infraestrutura e Logística (R\$ 387,88 milhões), executado pela Superintendência de Obras Públicas (SOP/SCIDADES), pertencente ao Eixo Ceará de Oportunidades, onde foram realizadas obras de conservação, manutenção e pavimentação (implantação) de rodovias.

Ainda no Eixo Ceará de Oportunidades, houve destaque de investimentos, dentro da Grande Fortaleza, no Programa de Mobilidade, Trânsito e Transporte (R\$ 205,48 milhões), executado pela Secretaria de Infraestrutura (SEINFRA), com obras de implantação do sistema metroferroviário das linhas Leste e Parangaba/Mucuripe, e expansão do VLT Parangaba/Mucuripe (ramal aeroporto). E destaque de investimentos no Programa de Desenvolvimento do Ensino Médio (R\$ 168,74 milhões), executado pela Secretaria da Educação (SEDUC), pertencente ao Eixo Ceará do Conhecimento, com a aquisição de tablets para inclusão digital de estudantes, aquisição de equipamentos e mobiliários para escolas, e expansão do parque tecnológico das escolas estaduais de ensino médio. O total dos investimentos realizados na região somam uma quantia de R\$ 1,81 bilhão.

Dos 55 Programas com valores empenhados em 2021, a Tabela 6 mostra os 10 primeiros, que receberam os maiores aportes, representando 79,90% do total investido na Região da Grande Fortaleza.

Tabela 6: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Grande Fortaleza, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	387.879.646,69	21,42%
2º Mobilidade, Trânsito e Transporte	205.482.515,78	11,35%
3º Desenvolvimento do Ensino Médio	168.737.962,63	9,32%
4º Segurança Pública Integrada com a Sociedade	163.317.140,69	9,02%
5º Desenvolvimento Integral da Educação Superior	139.788.451,56	7,72%
6º Promoção da Requalificação Urbana	118.511.055,78	6,54%
7º Promoção do Patrimônio Cultural Cearense	106.651.882,15	5,89%
8º Revitalização de Áreas Urbanas Degradadas	86.970.165,43	4,80%
9º Esporte e Lazer para a População	36.199.212,01	2,00%
10º Ceará Científico e Tecnológico	33.544.037,07	1,85%
Total dos dez programas com maior valor empenhado	1.447.082.069,79	79,90%
Total da Região Grande Fortaleza	1.811.010.304,44	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Em terceiro lugar, com um ICI de 1,0749, a Região do Sertão dos Crateús foi a última a apresentar um ICI superior a 1,0, dentre as 14 Regiões de Planejamento. O Eixo Ceará de Oportunidades recebeu o maior aporte, de R\$ 69,63 milhões. Dentre os Programas, o maior investimento foi implementado em Infraestrutura e Logística (R\$ 52,12 milhões), executado pela Superintendência de Obras Públicas (SOP/SCIDADES), pertencente ao Eixo Ceará de Oportunidades, com a realização de obras de conservação, manutenção e pavimentação (implantação) de rodovias.

Também se destacou investimentos no Programa de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural (R\$ 17,86 milhões), executado pela Secretaria de Desenvolvimento Agrário (SDA), do Eixo Ceará Saudável, com a implantação de sistema de abastecimento, cisternas e poços profundos. E investimentos no Programa de Desenvolvimento do Ensino Médio (R\$ 17,15 milhões), executado pela Secretaria da Educação (SEDUC), pertencente ao Eixo Ceará do Conhecimento, com a aquisição de tablets para inclusão digital de estudantes, expansão do parque tecnológico das escolas, e aquisição de equipamentos e mobiliários para as escolas de ensino médio. O total dos investimentos na região do Sertão dos Crateús soma um montante de R\$ 140,23 milhões.

Dos 28 programas executados, os 10 com maiores valores empenhados, em 2021, representaram 91,99% do total dos investimentos realizados na Região do Sertão dos Crateús, como pode ser observado na Tabela 7, a seguir.

Tabela 7: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região do Sertão dos Crateús, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	52.118.402,76	37,17%
2º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	17.863.045,29	12,74%
3º Desenvolvimento do Ensino Médio	17.153.380,20	12,23%
4º Proteção Social Básica	9.440.748,40	6,73%
5º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	9.431.761,75	6,73%
6º Promoção da Requalificação Urbana	7.801.422,66	5,56%
7º Desenvolvimento Integral da Educação Superior	5.458.036,53	3,89%
8º Segurança Pública Integrada com a Sociedade	3.477.838,96	2,48%
9º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	3.322.430,81	2,37%
10º Educação Profissional Articulada ao Ensino Médio	2.935.336,45	2,09%
Total dos dez programas com maior valor empenhado	129.002.403,81	91,99%
Total da Região Grande Fortaleza	140.228.482,86	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Os Programas com maiores valores investidos das outras 11 Regiões de Planejamento estão apresentados no Anexo deste documento, de acordo com o resultado do ICI de cada região.

Considerando as listas dos 10 programas com maiores valores de investimento em cada uma das Regiões de Planejamento, é possível observar que apenas 27 programas contemplam estes grupos. Os programas de Desenvolvimento do Ensino Médio, Infraestrutura e Logística e Promoção da Requalificação Urbana aparecem em todas as 14 regiões. O programa Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar aparece em 13 regiões. E os Programas de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural, Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio e o Programa de Proteção Social Básica aparecem em 10 regiões.

6. Comentários Finais

O ICI consiste em um indicador sintético que possibilita averiguar a distribuição geográfica dos investimentos públicos aplicados no território cearense. Em 2021, a região do Cariri registrou o maior valor do ICI entre as 14 Regiões de Planejamento do Estado. O resultado mostrou uma maior concentração de investimentos públicos *per capita* na região do Cariri, em relação à média do Estado do Ceará. O segundo lugar ficou com a região da Grande Fortaleza e, em terceiro, o Sertão dos Crateús.

Na análise dos recursos investidos em todo o Estado, notou-se que dentre os 7 Eixos de atuação governamental, o Eixo Ceará de Oportunidades recebeu o maior volume financeiro de investimentos, em 2021. Já entre os Órgãos de Estado, o maior aporte financeiro foi direcionado à Superintendência de Obras Públicas. E na análise por Programas, o investimento foi evidenciado no Programa de Infraestrutura e Logística.

Nº 242 – Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos em 2021

Também foi possível verificar nos resultados de 2021, que as três regiões que apresentaram as maiores concentrações de investimentos públicos, medidas pelo ICI, direcionaram relevante parte dos recursos financeiros em obras de conservação, manutenção e pavimentação de rodovias, salientando grande atenção governamental em quesitos de mobilidade urbana, em especial, na região da Grande Fortaleza, que também aplicou importante parcela de recursos financeiros para ampliação do sistema metroferroviário.

Ressalta-se, nesse estudo, que os resultados observados podem aguçar uma maior atenção por parte do Governo do Estado para o redirecionamento de recursos financeiros para as regiões com baixos valores de ICI, como observado nas regiões do Maço de Baturité, Serra da Ibiapaba e o Litoral Oeste / Vale do Curu, como forma de buscar mais equilíbrio na distribuição dos investimentos do Estado e, conseqüentemente, contribuir para um melhor desenvolvimento dessas regiões.

ANEXO – TABELAS COM OS DEZ PROGRAMAS DE MAIORES VALORES INVESTIDOS NAS OUTRAS 11 REGIÕES DE PLANEJAMENTO DO ESTADO DO CEARÁ.

Tabela 1A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Sertão dos Inhamuns, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	12.374.494,85	27,91%
2º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	7.452.828,03	16,81%
3º Proteção Social Básica	5.636.697,84	12,71%
4º Promoção da Requalificação Urbana	5.578.021,21	12,58%
5º Desenvolvimento do Ensino Médio	4.962.151,63	11,19%
6º Abastecimento de Água, Esgotamento Sanitário e Drenagem Urbana	2.423.636,83	5,47%
7º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	1.555.342,78	3,51%
8º Esporte e Lazer para a População	1.163.130,18	2,62%
9º Excelência no Desempenho da Prestação Jurisdicional	1.070.296,22	2,41%
10º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	553.954,56	1,25%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	42.770.554,13	96,48%
Total da Região Sertão dos Inhamuns	44.331.227,80	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 2A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Sertão de Sobral, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	59.658.434,17	40,05%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	18.943.795,97	12,72%
3º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	16.926.613,24	11,36%
4º Promoção da Requalificação Urbana	14.430.155,91	9,69%
5º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	5.423.532,72	3,64%
6º Resíduos Sólidos	5.251.611,26	3,53%
7º Segurança Pública Integrada com a Sociedade	3.749.146,14	2,52%
8º Educação Profissional Articulada ao Ensino Médio	3.481.271,55	2,34%
9º Proteção Social Básica	2.893.759,17	1,94%
10º Desenvolvimento Integral da Educação Infantil e Ensino Fundamental com Garantia de Igualdade de Oportunidades	2.607.347,81	1,75%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	133.365.667,94	89,52%
Total da Região Sertão de Sobral	148.973.921,68	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 3A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Vale do Jaguaribe, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	34.412.441,77	29,49%
2º Atenção à Saúde Perto do Cidadão	26.643.655,32	22,83%
3º Desenvolvimento do Ensino Médio	12.616.384,27	10,81%
4º Promoção da Requalificação Urbana	9.078.881,70	7,78%
5º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	5.624.518,10	4,82%
6º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	5.500.888,46	4,71%
7º Educação Profissional Articulada ao Ensino Médio	3.971.656,69	3,40%
8º Resíduos Sólidos	3.939.694,70	3,38%
9º Atração e Desenvolvimento Industrial	2.371.408,54	2,03%
10º Desenvolvimento Integral da Educação Infantil e Ensino Fundamental com Garantia de Igualdade de Oportunidades	2.128.717,43	1,82%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	106.288.246,98	91,09%
Total da Região Vale do Jaguaribe	116.681.786,45	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 4A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Litoral Norte, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	36.275.840,25	30,92%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	20.031.936,46	17,07%
3º Promoção da Requalificação Urbana	16.029.513,99	13,66%
4º Desenvolvimento Sustentável e Consolidado do Destino Turístico Ceará	9.109.386,51	7,76%
5º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	7.489.366,05	6,38%
6º Proteção Social Básica	5.185.211,80	4,42%
7º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	4.650.998,00	3,96%
8º Inclusão e Equidade Na Educação	3.197.885,78	2,73%
9º Esporte e Lazer para a População	3.023.421,41	2,58%
10º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	2.026.746,24	1,73%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	107.020.306,49	91,22%
Total da Região Litoral Norte	117.322.843,39	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 5A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Centro Sul, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	58.879.479,67	56,47%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	17.002.994,69	16,31%
3º Promoção da Requalificação Urbana	5.551.883,80	5,32%
4º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	4.974.947,00	4,77%
5º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	3.498.969,06	3,36%
6º Esporte e Lazer para a População	2.885.107,04	2,77%
7º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	2.786.783,55	2,67%
8º Desenvolvimento Integral da Educação Infantil e Ensino Fundamental com Garantia de Igualdade de Oportunidades	1.988.968,14	1,91%
9º Segurança Pública Integrada com a Sociedade	1.410.750,03	1,35%
10º Proteção Social Básica	1.158.937,01	1,11%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	100.138.819,99	96,04%
Total da Região Centro Sul	104.262.718,18	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 6A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Litoral Leste, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	15.522.738,25	29,32%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	7.859.390,38	14,84%
3º Oferta Hídrica para Múltiplos Usos	5.558.762,62	10,50%
4º Promoção da Requalificação Urbana	5.227.235,20	9,87%
5º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	4.475.999,99	8,45%
6º Esporte e Lazer para a População	2.638.509,68	4,98%
7º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	2.149.653,00	4,06%
8º Educação Profissional Articulada ao Ensino Médio	2.139.623,11	4,04%
9º Tecnologia da Informação e Comunicação Estratégica do Ceará	1.482.206,70	2,80%
10º Matriz Energética do Estado do Ceará	1.186.278,41	2,24%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	48.240.397,34	91,12%
Total da Região Litoral Leste	52.944.112,84	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 7A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Sertão Central, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	42.610.240,62	42,23%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	16.716.861,04	16,57%
3º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	7.153.281,84	7,09%
4º Promoção da Requalificação Urbana	6.064.672,45	6,01%
5º Educação Profissional Articulada ao Ensino Médio	5.144.137,93	5,10%
6º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	4.529.677,67	4,49%
7º Atenção à Saúde Perto do Cidadão	4.434.289,91	4,39%
8º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	3.204.128,08	3,18%
9º Proteção Social Básica	2.828.254,53	2,80%
10º Proteção e Defesa dos Direitos da Mulher	2.012.647,52	1,99%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	94.698.191,59	93,85%
Total da Região Sertão Central	100.905.523,52	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 8A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Sertão de Canindé, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	10.798.646,86	21,36%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	10.186.595,12	20,15%
3º Proteção Social Básica	6.452.660,94	12,76%
4º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	4.046.051,38	8,00%
5º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	3.599.860,43	7,12%
6º Promoção da Requalificação Urbana	2.956.778,76	5,85%
7º Desenvolvimento Integral da Educação Infantil e Ensino Fundamental com Garantia de Igualdade de Oportunidades	2.534.249,90	5,01%
8º Atenção à Saúde Perto do Cidadão	1.601.949,50	3,17%
9º Inclusão e Equidade na Educação	1.443.438,91	2,85%
10º Esporte e Lazer para a População	1.408.761,82	2,79%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	45.028.993,62	89,05%
Total da Região Sertão de Canindé	50.565.785,89	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 9A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Litoral Oeste / Vale do Curu, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Infraestrutura e Logística	35.742.651,52	41,41%
2º Desenvolvimento do Ensino Médio	18.473.803,69	21,40%
3º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	5.569.773,97	6,45%
4º Promoção da Requalificação Urbana	5.413.162,21	6,27%
5º Proteção Social Básica	4.324.583,35	5,01%
6º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	3.196.402,79	3,70%
7º Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário no Meio Rural	3.003.130,47	3,48%
8º Desenvolvimento Integral da Educação Infantil e Ensino Fundamental com Garantia de Igualdade de Oportunidades	2.142.114,78	2,48%
9º Segurança Pública Integrada com a Sociedade	1.885.897,08	2,18%
10º Esporte e Lazer para a População	1.623.863,99	1,88%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	81.375.383,85	94,27%
Total da Região Litoral Oeste / Vale do Curu	86.319.913,82	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 10A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Serra da Ibiapaba, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Desenvolvimento do Ensino Médio	16.760.218,45	25,11%
2º Infraestrutura e Logística	12.834.864,35	19,23%
3º Promoção da Requalificação Urbana	9.835.550,07	14,73%
4º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	4.778.798,34	7,16%
5º Abastecimento de Água, Esgotamento Sanitário e Drenagem Urbana	4.244.997,06	6,36%
6º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	2.879.279,03	4,31%
7º Esporte e Lazer para a População	2.131.232,56	3,19%
8º Segurança Pública Integrada com a Sociedade	2.072.610,11	3,10%
9º Educação Profissional Articulada ao Ensino Médio	2.056.618,59	3,08%
10º Desenvolvimento Integral da Educação Infantil e Ensino Fundamental com Garantia de Igualdade de Oportunidades	1.935.743,79	2,90%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	59.529.912,35	89,18%
Total da Região Serra da Ibiapaba	66.751.032,12	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Tabela 11A: Os dez Programas com maiores valores de investimento na Região Maciço do Baturité, em 2021.

Programa	Investimento (R\$)	% do Total da Região
1º Desenvolvimento do Ensino Médio	10.835.542,31	25,81%
2º Promoção da Requalificação Urbana	8.735.753,89	20,81%
3º Desenvolvimento Territorial Rural Sustentável da Agropecuária Familiar	5.687.731,00	13,55%
4º Infraestrutura e Logística	4.274.543,49	10,18%
5º Educação em Tempo Integral e Complementar no Ensino Médio	2.082.458,49	4,96%
6º Promoção do Patrimônio Cultural Cearense	1.977.819,69	4,71%
7º Educação Profissional Articulada ao Ensino Médio	1.933.183,15	4,61%
8º Oferta Hídrica para Múltiplos Usos	1.702.894,51	4,06%
9º Desenvolvimento Integral da Educação Infantil e Ensino Fundamental com Garantia de Igualdade de Oportunidades	1.596.179,10	3,80%
10º Proteção Social Básica	1.457.562,07	3,47%
Total dos dez programas com maior Valor empenhado	40.283.667,70	95,96%
Total da Região Maciço do Baturité	41.979.567,72	100,00%

Fonte: SIOF/SEPLAG. Elaboração: IPECE.

Governadora do Estado do Ceará
Maria Izolda Cela de Arruda Coelho

Secretaria do Planejamento e Gestão – SEPLAG
Ronaldo Lima Moreira Borges – Secretário

Flávio Ataliba Flexa Daltro Barreto – Secretário Executivo de Planejamento e Orçamento

Adriano Sarquis Bezerra de Menezes – Secretário Executivo de Gestão
Sandra Gomes de Matos – Secretária Executiva de Políticas Estratégicas para Lideranças

Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará – IPECE

Diretor Geral

João Mário Santos de França

Diretoria de Estudos Econômicos – DIEC

Ricardo Antônio de Castro Pereira

Diretoria de Estudos Sociais – DISOC

Luciana de Oliveira Rodrigues

Diretoria de Estudos de Gestão Pública – DIGEP

Maria Esther Frota Cristino (respondendo)

Gerência de Estatística, Geografia e Informações – GEGIN

Rafaela Martins Leite Monteiro

ENFOQUE ECONÔMICO – Nº 242 – Novembro/2022

DIRETORIA RESPONSÁVEL:

Diretoria de Estudos de Gestão Pública – DIGEP

Análise do Índice de Concentração de Investimentos Públicos Realizados no Governo do Ceará (ICI) em 2021.

Elaboração:

Luciana Paixão Maciel Machado (Assessora Técnica - DIGEP)

Cleyber Nascimento de Medeiros (Analista de Políticas Públicas - GEGIN)

Colaboração:

Aprígio Botelho Lócio (Apoio Técnico - DIGEP)

Alexandre Lira Cavalcante (Analista de Políticas Públicas - DIEC)