



**Governo do  
Estado do Ceará**  
*Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará - IPECE*

**Projeto de Apoio à Melhoria da Segurança Hídrica e Fortalecimento da Inteligência na  
Gestão Pública do Estado do Ceará**

**TERMO DE REFERÊNCIA**

**SELEÇÃO E CONTRATAÇÃO DE CONSULTOR INDIVIDUAL ESPECIALISTA EM  
GESTÃO SOCIOAMBIENTAL PARA PRESTAR SUPORTE TÉCNICO A UNIDADE  
DE GERENCIAMENTO DE PROJETOS (UGP)**

**MAIO/2020**

## **1. OBJETIVO**

O Consultor Individual Especialista em Gestão Socioambiental prestará suporte técnico a Unidade de Gerenciamento de Projetos (UGP) no cumprimento das recomendações da política de Salvaguardas do Banco Mundial, em atendimento a legislação social e ambiental vigentes, assegurando na implementação adequada do Projeto de Apoio à Melhoria da Segurança Hídrica e Fortalecimento da Inteligência na Gestão Pública do Estado do Ceará, bem em como outras atividades correlatas.

## **2. EXECUTOR**

Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará – IPECE.

## **3. ANTECEDENTES / CONTEXTUALIZAÇÃO**

O Ceará tem cerca de 90% de seu território inserido no semiárido, cuja característica mais comum é a incidência de secas periódicas que trazem grandes prejuízos em relação ao acesso à água para a economia do Estado.

Como resultado do processo histórico de desenvolvimento do estado do Ceará, as áreas de semiárido receberam grande afluxo demográfico, que provocou a intensificação das atividades humanas e, conseqüentemente, maior pressão sobre os escassos e frágeis recursos naturais existentes, como água, solo, flora e fauna. Por essa razão, existe, em várias regiões do território cearense, um claro desequilíbrio entre a densidade populacional residente e a disponibilidade de atividade econômica, além de uma desigualdade quanto a infraestrutura de recursos hídricos e saneamento, comprometendo a segurança hídrica e a qualidade da água.

Neste sentido, muitas ações foram e estão sendo efetivadas para amenizar os efeitos da escassez hídrica no território cearense, como por exemplo, a construção de barragens e açudes, a instalação de adutoras, a perfuração e instalação de poços, a implantação de sistemas de abastecimento de água, a transposição do rio São Francisco, a integração de bacias hidrográficas por meio do projeto Cinturão das Águas, entre muitas outras ações.

Nos últimos anos, o Ceará, com o apoio do Banco Mundial, lançou várias iniciativas destinadas a melhorar a gestão dos recursos públicos e a capacidade de tomada de decisões, bem como aumentar a sua responsabilização. Para esses fins, o Governo introduziu iniciativas de gestão baseadas em resultados, adotou medidas para melhorar seus recursos humanos; renovou seu portal de transparência para promover o engajamento cidadão e fortaleceu o Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE) com o objetivo de desenvolver pesquisas de ponta para informar o planejamento do governo e a formulação de políticas. Embora essas iniciativas tenham contribuído significativamente para aprimorar a governança do setor público, o Ceará deve agora investir recursos adicionais em iniciativas de governança setorial para incorporar o uso de evidências com a finalidade de melhorar a prestação de serviços e gerenciamento de recursos. Dada a relevância estratégica do setor de recursos hídricos no Estado, as iniciativas de governança que apoiam um melhor planejamento, tomada de decisão e gestão neste setor podem ter um impacto duradouro no desenvolvimento do Ceará.

Para dar continuidade as ações de enfrentamento aos desafios nos setores da água e governança

pública, o Estado do Ceará buscou recursos financeiros com o Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento - BIRD por meio do Contrato de Empréstimo nº 9006 - BR para implementação do Projeto de Apoio a Melhoria da Segurança Hídrica e Fortalecimento da Inteligência na Gestão Pública do estado do Ceará – IPF/CE.

### 3.1 PROJETO

Trata-se de uma operação na ordem de US\$ 174,85 milhões, sendo, US\$ 139,88 milhões do empréstimo do BIRD e US\$ 34,97 milhões em fundos estaduais de contrapartida, para aplicar em pagamentos elegíveis em aquisições de bens, contratações de serviços e obras e seleção de consultores.

Tabela 01: Dados do Projeto

<b>NOME</b>	<b>Projeto de Apoio à Melhoria da Segurança Hídrica e Fortalecimento da Inteligência na Gestão Pública do Estado do Ceará</b>
<b>MUTUÁRIO</b>	<b>Estado do Ceará</b>
<b>COORDENAÇÃO</b>	<b>Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará - IPECE</b>
<b>EXECUTORES</b>	<p>ARCE: Agência Reguladora dos Serviços Públicos do Ceará            CAGECE: Companhia de Água e Esgoto do Ceará            CGE: Controladoria e Ouvidoria Geral do Estado            FUNCEME: Fundação Cearense de Meteorologia e Recursos Hídricos            IPECE: Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará            SEPLAG: Secretaria de Planejamento e Gestão            SCIDADES: Secretaria das Cidades            SRH: Secretaria de Gestão dos Recursos Hídricos            COGERH: Companhia de Gestão dos Recursos Hídricos            TCE: Tribunal de Contas do Estado do Ceará</p> <p style="text-align: center;"><i>Apoio Técnico</i></p> <p>SEDET: Secretaria do Desenvolvimento Econômico e Trabalho</p>

Os objetivos do projeto são: o aprimoramento da governança dos recursos hídricos, a melhoria da infraestrutura hídrica e da eficiência dos serviços de água, de modo a capacitar o Ceará a enfrentar o problema das recorrentes secas, visando, sobretudo, garantir a sustentabilidade hídrica do Estado e, conseqüentemente, criando condições para o desenvolvimento sustentável através do fortalecimento intersetorial das agências participantes do projeto.

O Projeto compreenderá três componentes principais e um Componente Contingente de Resposta a Emergências (CERC) para apoiar o Estado do Ceará, caso emergências associadas a desastres naturais tenham um impacto negativo nos sistemas de água do Estado durante a implementação. As atividades do projeto compreendem um conjunto de intervenções em três áreas principais: (i) gestão de recursos hídricos, (ii) prestação de serviços de água e (iii) governança. Cada componente incluirá atividades relacionadas a uma dessas áreas e será implementado por uma instituição diferente com base em sua competência.

**Componente 1 - Aumento da Segurança Hídrica:** Este componente visa aumentar a segurança hídrica por meio de uma melhor gestão dos recursos hídricos, infraestrutura de água expandida e investimentos específicos para garantir a segurança das barragens relacionadas ao Projeto. Este componente terá dois subcomponentes:

*1.1 Gestão Integrada de Recursos Hídricos* – Este subcomponente visa fortalecer a capacidade técnica das principais agências estaduais envolvidas na gestão de recursos hídricos, COGERH e FUNCEME. O subcomponente também incluirá ações de capacitação para SRH, COGERH e FUNCEME.

*1.2 Infraestrutura de Água* – Este subcomponente apoiará a construção do Sistema Adutor Banabuiú - Sertão Central, através da construção de uma rede de 670 km e estação de tratamento perto da fonte. Isso beneficiará cerca de 120.000 pessoas. O Subcomponente também apoiará as atividades de fortalecimento institucional relacionadas à segurança de barragens para a SRH e COGERH.

**Componente 2 - Melhoria da eficiência dos serviços de água:** Este componente buscará melhorar a eficiência do serviço de abastecimento de água na cidade de Fortaleza e a eficiência operacional da CAGECE. O componente inclui dois conjuntos principais de atividades:

Controle e Redução de Perdas de Água. Esta atividade apoiará a CAGECE na melhoria da eficiência do suprimento de água, através do financiamento de atividades de controle e redução de perdas de água na cidade de Fortaleza.

Assistência técnica para apoiar a CAGECE na melhoria de sua capacidade de governança e eficiência operacional, através da preparação do plano de reestruturação da organização CAGECE focando na melhoria da governança corporativa através de uma abordagem mais ampla, usando a estrutura de recuperação para um plano de melhoria de desempenho.

**Componente 3 - Fortalecimento da Gestão do Setor Público:** Este componente contribuirá para melhorar a governança do setor público, particularmente no setor de recursos hídricos, cuja as atividades foram divididas em três grupos com base em seu objetivo principal: (a) Melhorar o uso de evidências para melhor planejamento e tomada de decisões, que será executada por meio um grupo dedicado no IPECE que forneceria apoio técnico na elaboração de políticas nos setores de água e agronegócio por meio de pesquisa sob demanda e atividades de capacitação, inclusive para análise de dados, particularmente nas instituições que trabalham diretamente no setor de água. (b) Melhorar os investimentos e a gestão do setor público, fortalecimento e modernização das atividades administrativas e regulatórias da ARCE, e financiará um programa na ADECE para avaliar a eficiência do uso da água no setor agrícola em cinco bacias do Ceará.

**Componente 4 - Contingente de Respostas a Emergências:** O objetivo deste componente de fundo zero é apoiar o Estado do Ceará em eventuais emergências associadas a desastres naturais que afetam os sistemas hídricos. Este componente de contingência de recuperação de desastre pode ser acionado após a declaração de um desastre ou emergência.

#### **4. JUSTIFICATIVA**

Para fortalecer a capacidade técnica da Unidade de Gerenciamento de Projeto (UGP), cuja a responsabilidade é de implementar o projeto junto as setoriais envolvidas, coordenar, acompanhar, monitorar e assessorar todas as ações do concernentes ao mesmo. Para tanto, contará com um corpo técnico que tem funções específicas de aquisições e contratos, gestão

financeira, monitoramento e controle, suporte as salvaguardas socioambientais, suporte operacional e logístico, bem como assessoramento às Setoriais nos projetos.

Para assegurar que os termos acordados sobre Salvaguardas constantes no contrato de empréstimo sejam atendidas e todas as medidas para a execução das recomendações constantes no Plano de Gestão Socioambiental e no Marco de Política de Reassentamento Involuntário, justifica-se a contratação de um profissional qualificado para desenvolver as atividades pertinentes dentro do âmbito do projeto.

O cumprimento das salvaguardas só pode ser assegurado quando as equipes do Projeto, principalmente na fase de construção e operação, são capazes de identificar e mitigar as questões relacionadas a elas. Deve-se buscar a vinculação das ações ambientais e sociais dos projetos com a execução de obras, procurando garantir a sua implementação. Nesse sentido, as instituições responsáveis pela execução de obras devem dispor de profissionais capacitados para a execução e/ou supervisão das ações ambientais de obras.

Para atender a necessidade de fortalecimento sobre as salvaguardas do Banco Mundial e legislação ambiental estadual e federal, faz necessário a orientação nas atividades bem como capacitações para os gestores e técnicos da Secretaria dos Recursos Hídricos – SRH, Companhia de Água e Esgoto do Estado do Ceará – CAGECE e Companhia de Gestão dos Recursos Hídricos – COGERH, pois tais executoras tem em seus respectivos projetos ações que são intimamente ligadas as salvaguardas.

Vale ressaltar que em Projetos financiados pelo Banco Mundial, existe um monitoramento periódico e uma avaliação posterior que irão verificar entre outras coisas, a conformidade com as Salvaguardas Ambientais determinadas pelo projeto. E que o desempenho satisfatório do projeto é importante para uma avaliação futura em novos contratos de empréstimos.

Dessa forma, para o pleno funcionamento da UGP e a disseminação do conhecimento sobre as Salvaguardas do BM e a legislação ambiental relevante para as equipes técnicas envolvidas nas ações socioambientais do Projeto, está prevista a contratação de um consultor especialista em gestão socioambiental para dar suporte técnico ao Projeto e responsável por planejar e realizar capacitações com temáticas Socioambientais (incluindo salvaguardas do Banco Mundial) afim de dotar as secretarias e órgãos do escopo do Projeto com o conhecimento necessário sobre o tema.

## **5. OBJETIVOS**

Tendo em vista o volume de atividades relacionadas ao atendimento das Salvaguardas Socioambientais, o referido consultor atuará com objetivo de verificar o cumprimento de todas as diretrizes solicitadas, principalmente relacionadas ao Marco de Gestão Socioambiental, ao Marco de Política de Reassentamento Involuntário, demais instrumentos de socioambiental relacionados ao projeto e à disseminação através das Capacitações sobre as salvaguardas do Banco Mundial e a legislação ambiental relevante, para todos os níveis de equipe técnica.

## **6. DESCRIÇÃO DAS ATIVIDADES**

### **6.1 ATIVIDADES**

O Consultor deverá inteirar-se da concepção global do Projeto para exercer com segurança as atividades descritas abaixo, e desenvolver a sua atuação de forma integrada e sincronizada com os demais membros que compõem a equipe de gestão do Projeto. Não obstante, todas as atividades deverão ser desenvolvidas sob a orientação e acompanhamento da Coordenação da Unidade de Gerenciamento de Projetos do IPECE.

O Consultor terá como principais atividades a realizar:

1. Assistir à Coordenação do Projeto em assuntos relacionados às políticas de salvaguardas socioambientais no âmbito do Projeto e a conformidade com as legislações ambiental e social pertinentes, desempenhando as atividades que forem demandadas pelos mesmos;
2. Articular com técnicos das áreas sociais e ambientais do Estado para os assuntos operacionais que dizem respeito aos processos de licenciamento ambiental dos componentes I, II e IV do Projeto;
3. Acompanhar e monitorar a realização de todos os procedimentos das políticas de salvaguardas, conforme as atividades previstas no Plano de Gestão Socioambiental e no Marco de Política de Reassentamento Involuntário, assegurando as políticas sociais e ambientais do Banco Mundial destinadas ao Projeto, mantendo interlocução constante com os órgãos/entidades envolvidos, Municípios e com organismo financiador do Projeto;
4. Monitorar e acompanhar as ações de comunicação social constantes no Plano de Comunicação Social que estejam devidamente articuladas com o planejamento de obras junto às comunidades-alvo, as executoras e seus respectivos ouvidores e a Controladoria e Ouvidoria Geral do Estado (CGE);
5. Acompanhar a execução dos Programas socioambientais em conjunto com a Supervisão das Obras e o órgão responsável;
6. Elaborar, juntamente com os órgãos/entidades executoras, os documentos atinentes aos Marcos, de acordo com as Políticas de Salvaguardas Ambientais e Sociais do Banco Mundial acionadas para o Projeto;
7. Orientar as equipes técnicas responsáveis da CAGECE, SRH e COGERH na elaboração dos relatórios de acompanhamento socioambiental, que irão subsidiar os relatórios de progresso do Projeto;
8. Acompanhar a implantação das obras civis e demais atividades do Projeto e reportar semestralmente a conformidade socioambiental dessas atividades ao Banco Mundial, bem como fomentar o controle social da implementação do Projeto, sempre sob orientação da Coordenação da UGP;
9. Controlar os procedimentos de registro e manutenção de banco de dados dos procedimentos de licenciamento ambiental e do cumprimento de condicionantes, que porventura forem definidas pelos órgãos ambientais, das atividades do projeto;
10. Analisar e revisar os documentos de comunicação para as obras junto com as executoras;
11. Participar de reuniões e atividades relativas às salvaguardas socioambientais;
12. Preparar e apresentar relatórios de supervisão ambiental e social à Coordenação da UGP e ao Banco Mundial, quando solicitado;

13. Elaborar relatórios de acompanhamento das ações de salvaguardas socioambientais (incluindo o consolidado do mecanismo de reclamações e queixas);
14. Acompanhar as equipes envolvidas em missões de supervisão das atividades do projeto no que se refere as questões ambientais e sociais;
15. Manter atualizados os arquivos eletrônicos e físicos, as comunicações e os documentos relativos ao Projeto, alimentando-os com dados, realizando o arquivo, a tramitação e controle dos mesmos;
16. Realizar outras atividades correlatas que se fizerem necessárias e forem demandadas pela Coordenação da UGP;
17. Realizar capacitações para as equipes técnicas das executoras envolvidas nos projetos que tenham estrita ligação com as salvaguardas, especialmente SRH, CAGECE e COGERH;
18. As capacitações devem ser realizadas preferencialmente dentro dos temas: Atendimento das políticas e das legislações ambientais federais, estaduais e municipais; Atendimento das políticas de salvaguardas do Banco Mundial; Gestão socioambiental de obras de infraestrutura de recursos hídricos e saneamento; Monitoramento socioambiental das obras; Reassentamento Involuntário; Diretrizes para trabalho com população vulnerável; Comunicação social e educação socioambiental.

O Consultor será responsável por realizar as Capacitações para as equipes técnicas da Secretaria dos Recursos Hídricos – SRH, Companhia de Água e Esgoto do Estado do Ceará – CAGECE e Companhia de Gestão dos Recursos Hídricos – COGERH.

A metodologia para realização das capacitações deverá mesclar aspectos teóricos e práticos, possibilitando aos participantes o acesso aos conteúdos teóricos sobre o tema e estudos de caso. A elaboração do material didático será de responsabilidade do Consultor, que deverá apresentar e discutir previamente com a Coordenação da UGP, a metodologia e os conteúdos exigidos para cada capacitação.

Os participantes, os locais, os horários e a sistemática utilizada no controle de frequência das capacitações serão definidos pela Coordenação da UGP em conjunto com o Consultor.

## **7. RELATÓRIOS DE ATIVIDADES**

Ao longo da execução dos serviços o consultor contratado, como elemento de materialização dos serviços prestados, deverá apresentar Relatório das Atividades, constando o detalhamento das atividades com as devidas comprovações, incluindo a realização de capacitações.

O Consultor apresentará os relatórios conforme especificados abaixo:

Tabela 02: Produto

<b>Produto</b>	<b>Tempo Estimado</b>
Relatório Mensal comprovando a realização de atividades demandadas pela Coordenação da UGP	60 horas Mês

Os Relatórios das Atividades deverão ser entregues mensalmente, contendo, no mínimo: descrição das atividades demandadas, com a indicação do tempo necessário para sua produção em horas, e ainda, os resultados das atividades, tais como: atas de reuniões técnicas, Termos de Referência analisados, Estudos/análises, minutas de normas, participação em Missões do Banco Mundial, análise de licenças, pareceres, peças gráficas, dentre outras atividades desenvolvidas no projeto.

Na realização das Capacitações devem ser apresentados um relatório, contendo, no mínimo: tema, frequência dos participantes, registro fotográfico, material didático, resultados alcançados e eventuais críticas/sugestões para melhoria do processo.

## **8. SELEÇÃO DO CONSULTOR**

### **8.1 Forma de Seleção do Consultor**

A Seleção para contratação do Consultor será realizada de acordo com os procedimentos do Banco Mundial (BIRD) descrito em seu Regulamento de Aquisições para Mutuários de Operações de Financiamento de Projetos de Investimento e terá como base: (i) as **qualificações acadêmicas** e (ii) a **experiência profissional**.

### **8.2 Perfil Profissional**

- a) Profissional com nível superior, preferencialmente em Engenharia Ambiental, Ecologia, Engenharia Hídrica, Ciências Ambientais, Ciências Sociais, Serviço Social Gestão Ambiental, Geologia e Geografia, com diploma de conclusão registrado, fornecido por instituição de ensino superior reconhecida pelo Ministério da Educação;
- b) Experiência profissional de no mínimo 05 (cinco) anos, em atividades relacionadas ao cumprimento de aspectos e diretrizes socioambientais em realização de obras, preferencialmente em Projetos financiados pelo Banco Mundial ou por outros Organismos Internacionais;
- c) Desejável experiência em ministrar treinamentos/capacitações/cursos na área socioambiental.

### **8.3 Documentação**

Toda a documentação comprobatória deve atender aos requisitos da vaga, e deverão ser enviadas junto com o currículo no momento da Manifestação de Interesse.



- Currículo atualizado;
- Cópia de diploma de curso superior devidamente atestado e reconhecido pelo MEC;
- Cópia de diploma de cursos de pós-graduação, devidamente atestado e reconhecido pelo MEC;
- Cópia de certificados de cursos de formação complementar relevantes;
- Documento original ou cópia de Atestado de Capacidade Técnica ou Declaração, emitido por pessoa jurídica de direito público ou privado;
- Demais documentos que comprovem a experiência profissional.

## **9. APROVAÇÃO TÉCNICA DOS PRODUTOS**

O Consultor deverá manter a Coordenação do Projeto informada sobre as atividades realizadas e programadas durante todo o período de execução do contrato.

Os relatórios elaborados pelo Consultor Individual serão analisados e aprovados pela Coordenação da Unidade de Gerenciamento de Projetos – UGP do IPECE em até 10 (dez) dias corridos após a sua apresentação. Em caso de solicitação de correções ou modificações por parte da Coordenação, o produto revisado e novamente submetido estará sujeito a nova análise e novo prazo de 05 dias úteis.

## **10. EXECUÇÃO DOS SERVIÇOS E INSUMOS**

Os serviços de consultoria serão realizados preferencialmente na sede do IPECE (localizado na avenida General Afonso Albuquerque, s/n, edifício SEPLAG – térreo – Cambéa, Fortaleza – CE), e também externamente, determinados em comum acordo com a gestão do contrato.

A estimativa do tempo gasto mensalmente na execução dos serviços serão feitas em reuniões mensais de alinhamento com a Coordenação da UGP, com a emissão de Ordens de Serviço – OS (mensais) pela Contratante.

No IPECE, o Consultor terá acesso ao local, material de consumo, acesso a comunicação, equipamentos e mesa de trabalho.

Serão colocados à disposição do consultor os documentos e informações necessárias para a execução das atividades propostas, a saber:

- Contrato de Empréstimo;
- *Project Appraisal Document* – PAD;
- Manual Operativo do Projeto;
- Regulamento de Aquisições para Mutuários de Operações de Financiamento de Projetos de Investimento (Banco Mundial);
- Plano de Aquisição;
- Marco de Gestão Socioambiental do Projeto e respectivos anexos, incluindo o Manual de Comunicação Social e o Manual Socioambiental de Construção;
- Outros documentos relativos ao projeto;
- Disponibilização da infraestrutura necessária para a realização das capacitações (espaço físico, equipamentos de TI, sonorização, impressão de material didático, entre outros).

## 11. PRAZO DE VIGÊNCIA E EXECUÇÃO

A vigência do contrato e execução dos serviços terá duração de 24 (vinte quatro) meses, a contar da data de assinatura do contrato.

## 12. FORMAS DE PAGAMENTO

O pagamento do Consultor Individual se dará mensalmente, onde o valor a ser pago poderá variar em virtude da carga horária demandada e efetivamente realizada.

Caberá ao contratado a responsabilidade de efetuar o recolhimento dos impostos estaduais, federais e municipais, exceto os retidos na fonte pela Contratante.

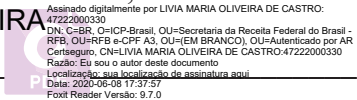
## 13. FORMA DE APRESENTAÇÃO DOS RELATÓRIOS

Os relatórios deverão ser apresentados na forma impressa (03 vias) em papel A4, com fonte Arial ou Times New Roman, tamanho 12 e em formato digital como arquivo em *Microsoft Word* ou *OpenOffice Writer*, de acordo com as normas técnicas de edição de textos, fornecidas pela contratante.

## 14. RESPONSÁVEL PELO ACOMPANHAMENTO DOS SERVIÇOS

Lívia Maria Oliveira de Castro, Coordenadora da UGP do IPECE.

LIVIA MARIA OLIVEIRA  
DE CASTRO:  
47222000330



Assinado digitalmente por LIVIA MARIA OLIVEIRA DE CASTRO:  
47222000330  
DN: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=Secretaria da Receita Federal do Brasil - RFB, O=FPST, S=CPF, AS, OL=ELI BRANCO, OU=Autorizado por AR  
Certseguro, CN=LIVIA MARIA OLIVEIRA DE CASTRO:47222000330  
Razão: Eu sou o autor deste documento  
Localize aqui sua localização de assinatura aqui  
Data: 2020.06.09 17:37:57  
Foxit Reader Versão: 9.7.0

Lívia Maria Oliveira de Castro  
Coordenadora da UGP IPECE

## 15. AUTORIZAÇÃO

JOAO MARIO SANTOS DE  
FRANCA:40848540344



Assinado de forma digital por JOAO  
MARIO SANTOS DE  
FRANCA:40848540344  
Dados: 2020.06.09 10:58:31 -03'00'

João Mário de Santos França  
Diretor Geral do IPECE