

Instituciones para el Desarrollo Territorial compartido en Chile

**Aporte de la sociedad civil y academia a la
aprobación de la reforma constitucional
de elección de Gobernadores Regionales
“Reforma Madre” del proceso descentralizador de Chile**

Heinrich von Baer v. L.

- Coordinador Programa de Institucionalidad y Políticas Públicas Regionales, Universidad de La Frontera, Temuco
 - Presidente Fundación Chile Descentralizado... Desarrollado
 - exVice-Presidente Comisión Asesora Presidencial en Descentralización y Desarrollo Regional
- hvonbaer@gmail.com, 56-45-2325495, 56-994433410**

3 Interrogantes

1. ¿Qué país tenemos?
2. ¿Qué país queremos?
3. ¿Cómo lo estamos logrando?



¿ Qué país tenemos ?



Históricamente, Chile se pensó y construyó desde el poder central

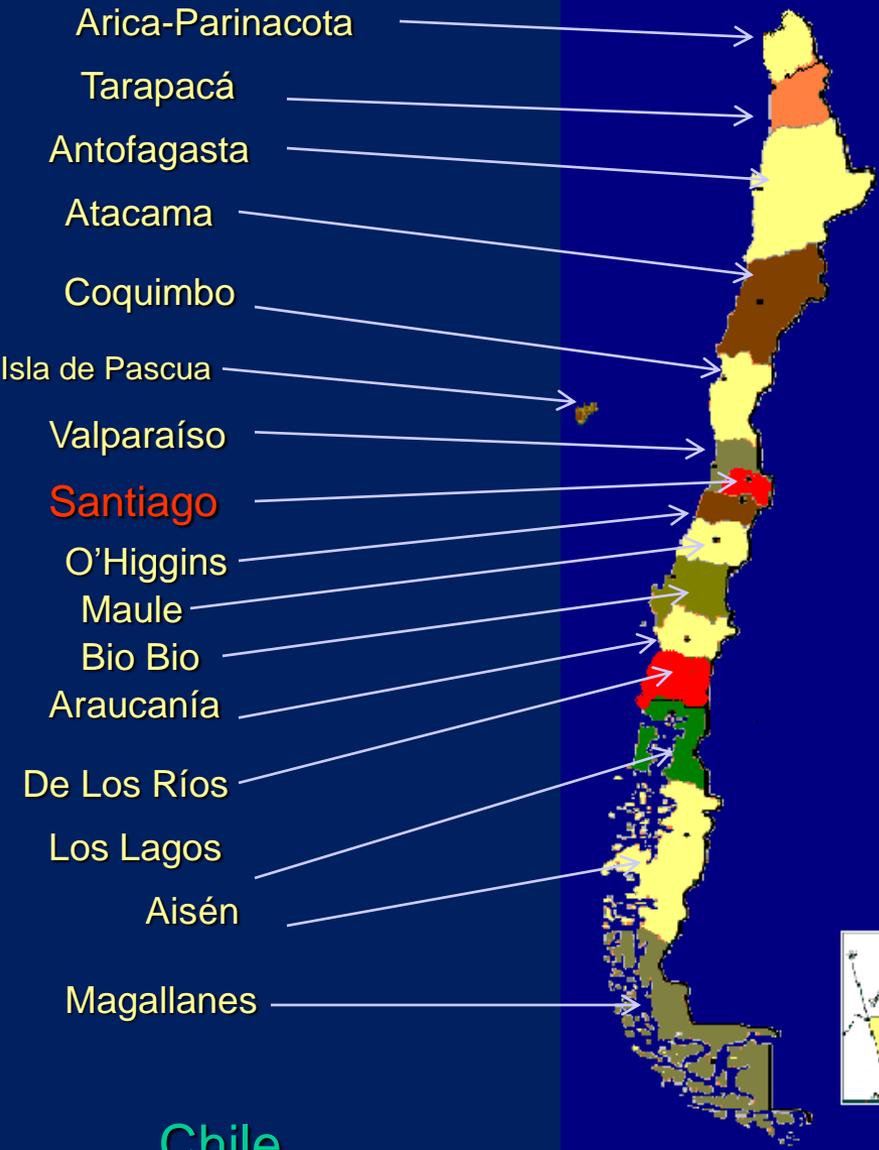
Resultado: una sociedad muy centralizada

- En el desarrollo económico de sus territorios: lenta convergencia
- En la distribución de los beneficios para sus ciudadanos: inequidad territorial, pobreza diferenciada
- En sus estructuras de decisión política: burocracia, tecnocracia, partidocracia

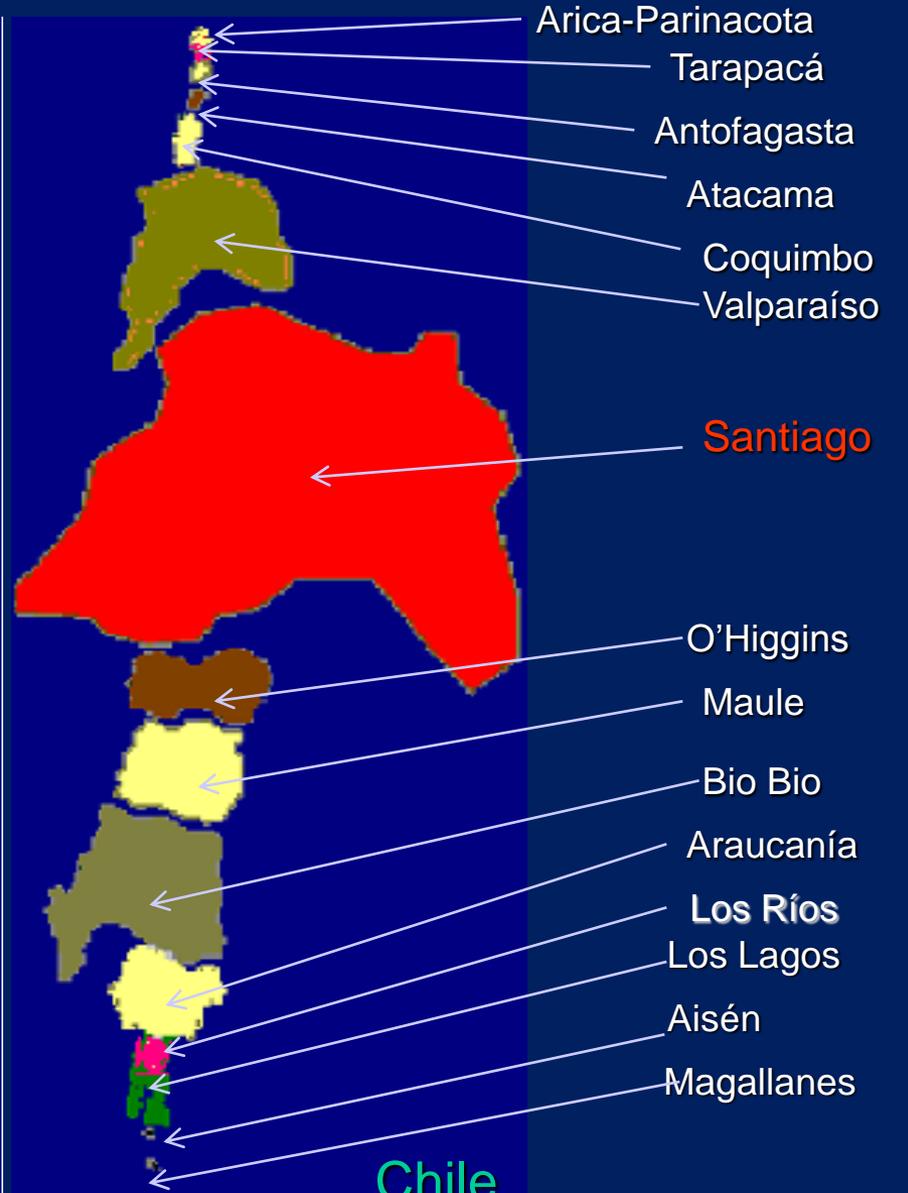
Desigualdades sociales y territoriales que amenazan: el crecimiento, la cohesión social y la democracia.

CHILE: geográfico

Gran diversidad de potenciales



CHILE: demográfico, político, tributario



Chile según sus regiones

Chile según sus habitantes y electores



**Nuestro Orden Natural es
diverso y dinámico**

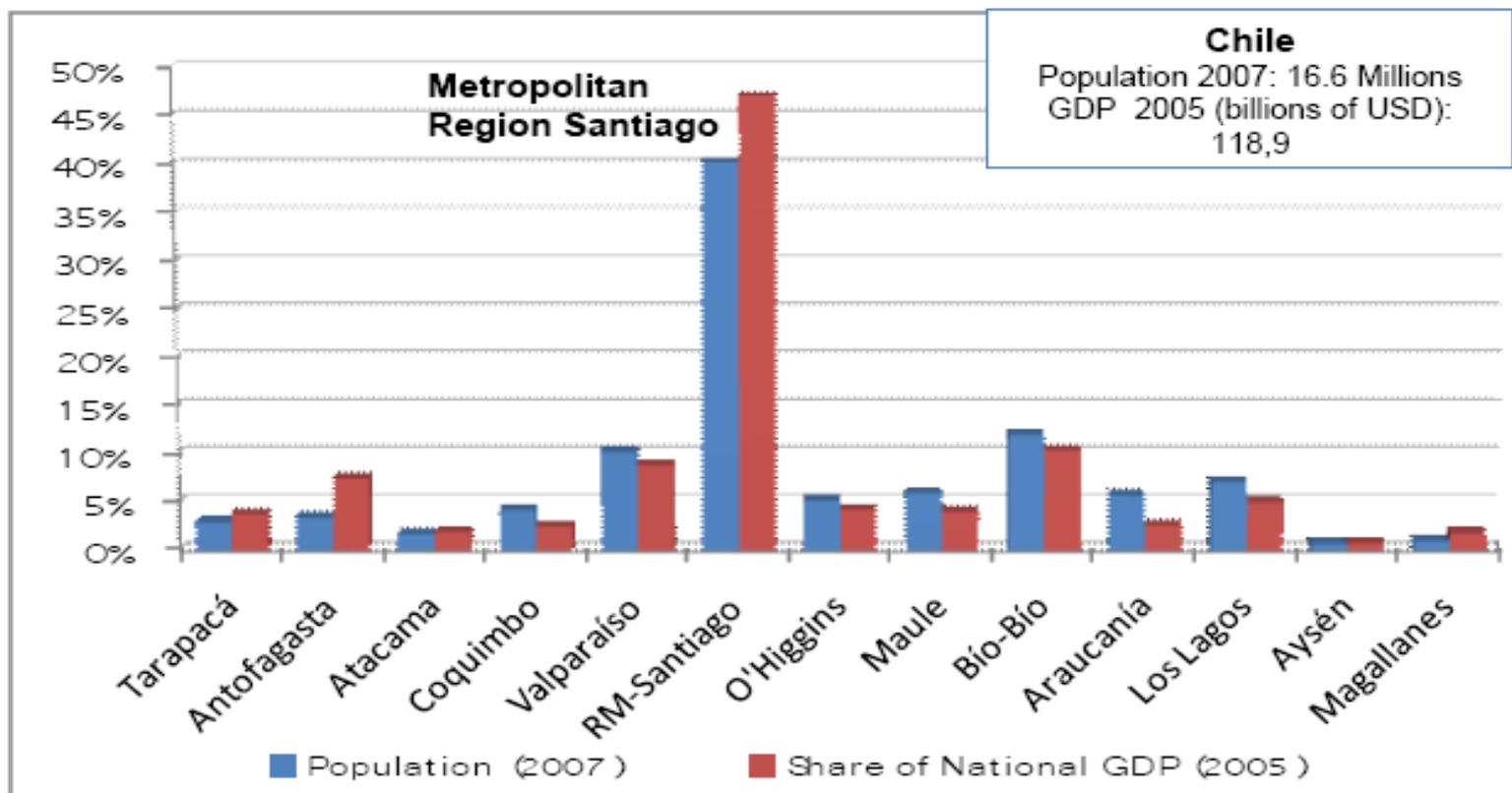
- Nuestro ESTADO es**
- **centralizado, sectorializado,**
 - **uniforme, homogéneo**
 - **disfuncional para las dinámicas del desarrollo**
 - **obsoleto para los desafíos del S.XXI**

Contraste que genera una creciente tensión

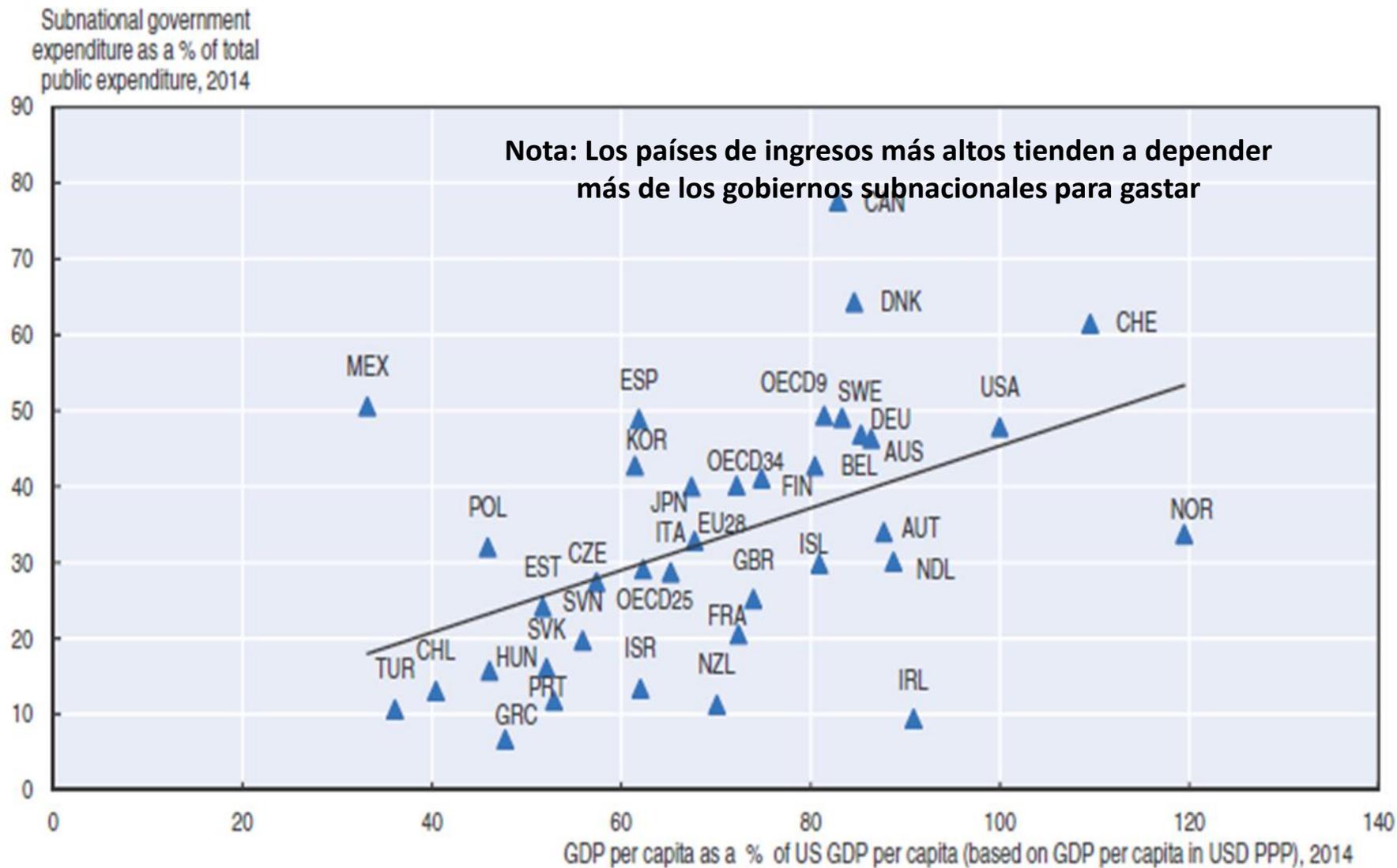
**DESAFIO: adecuar nuestro Estado
a la diversidad y dinámica del Orden Natural**

Gran concentración en torno a RM

Alta concentración demográfica/ económica/ innovación en torno a región metropolitana



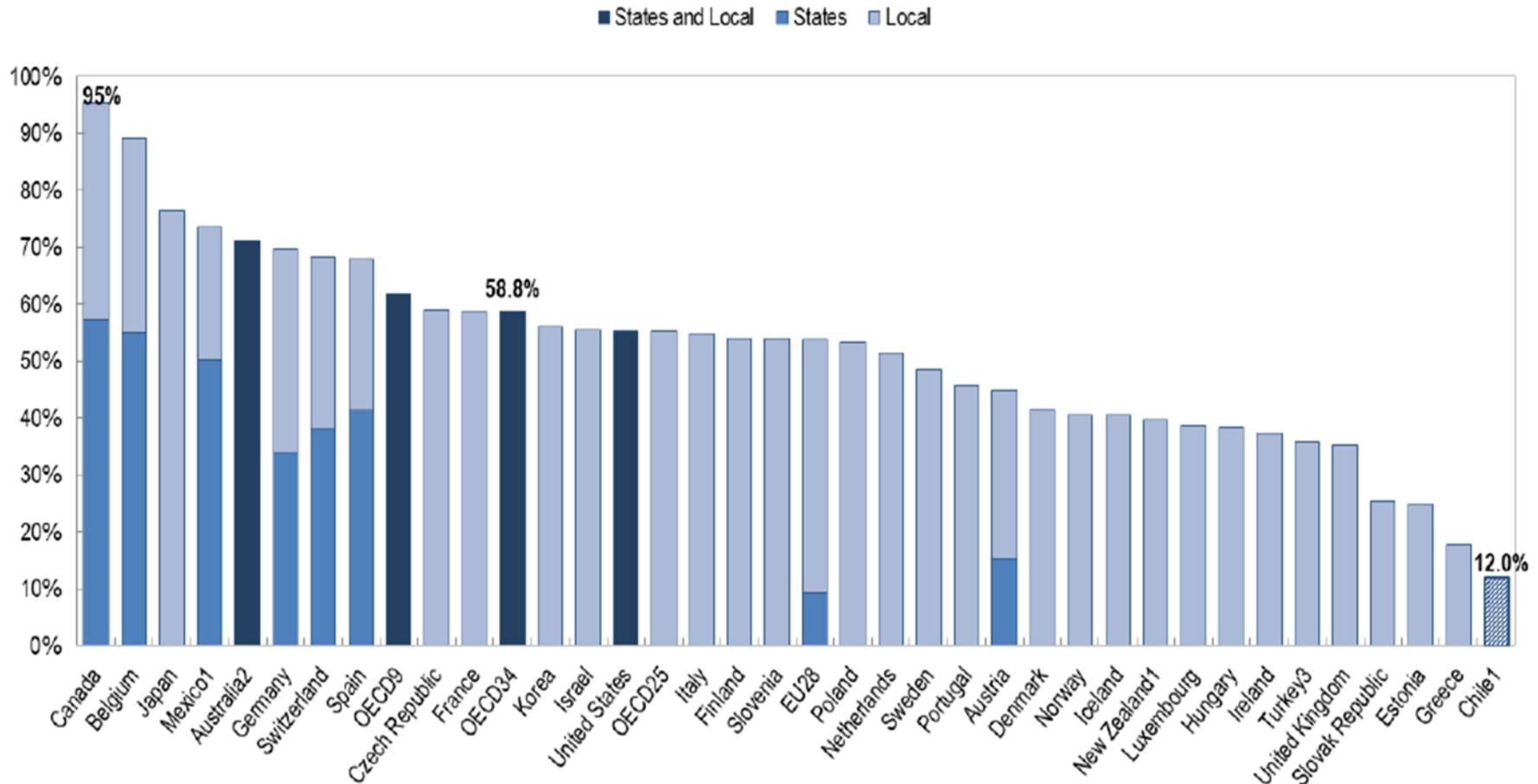
% de gasto público subnacional sobre el total del gasto nacional / PIB per cápita. OCDE 2014



Source: Calculations based on OECD (2016a), OECD Regional Statistics (database), <http://dx.doi.org/10.1787/region-data-en> (accessed 18 June 2016).

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/888933412006>

Participación de gobiernos subnacionales en la inversión pública, OCDE 2011-2013



Notes: 1. 2013 figures. 2. 2012 figures. 3. 2011 figures. The statistical data for Israel are supplied by and under the responsibility of the relevant Israeli authorities. The use of such data by the OECD is without prejudice to the status of the Golan Heights, East Jerusalem and Israeli settlements in the West Bank under the terms of international law.

Sources: Authors' elaboration based on OECD (2016b) and OECD (2016d), "Subnational government structure and finance", OECD Regional Statistics (database), <http://dx.doi.org/10.1787/05fb4b56-en>; authors' calculations for Colombia based on OECD National Accounts

Gasto Total Municipal por habitante de la comuna M\$ / Habitante (promedio 2014-2016)

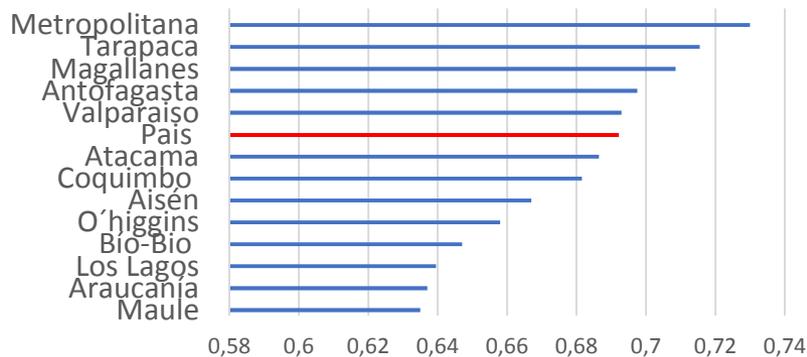


CC 0,67



DESIGUALDAD TERRITORIAL

ÍNDICE DE DESARROLLO REGIONAL PNUD PROMEDIO 1994 Y 2003



El índice de desarrollo Comunal y Regional realizado por el PNUD, contempla tres variables:

- a) Salud
- b) Educación
- c) Ingresos

En este indicador igualmente la Región Metropolitana está por sobre todas las otras regiones.

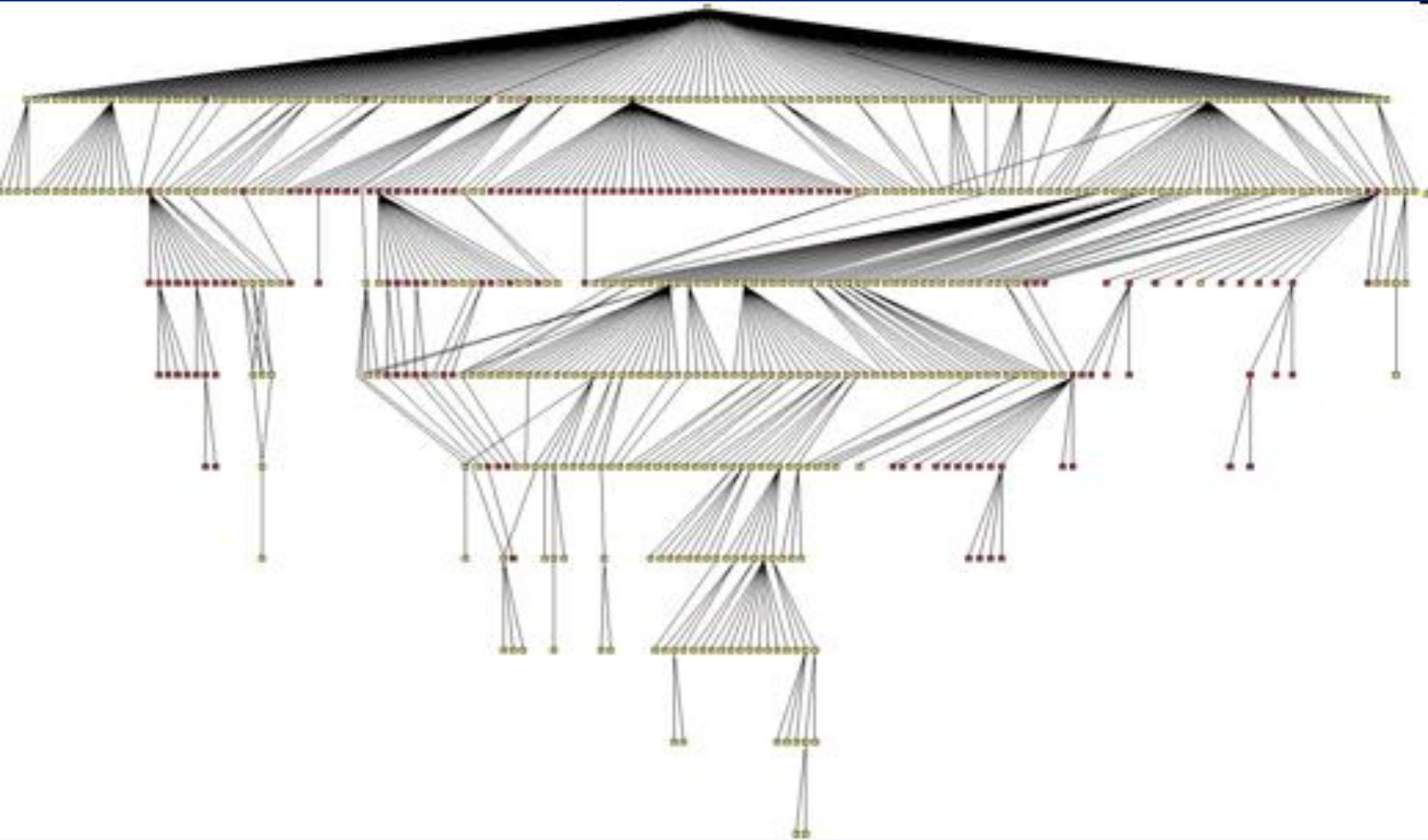
DESIGUALDAD TERRITORIAL



Del Índice de Desarrollo Humano Comunal del PNUD destaca que **todas comunas** que están arriba del ranking son de la Región Metropolitana.

De las primeras 20 comunas con mejor ranking, sólo 8 son de regiones. Por su parte, de las 20 comunas peor evaluadas, ninguna pertenece a la Región Metropolitana.

Sistema Público centralizado, jerárquico, vertical



“Una imagen aterrizante”

Augusto de Franco, 2010, Redes Sociales para el Desarrollo,

Actual organización territorial del Estado: un modelo obsoleto

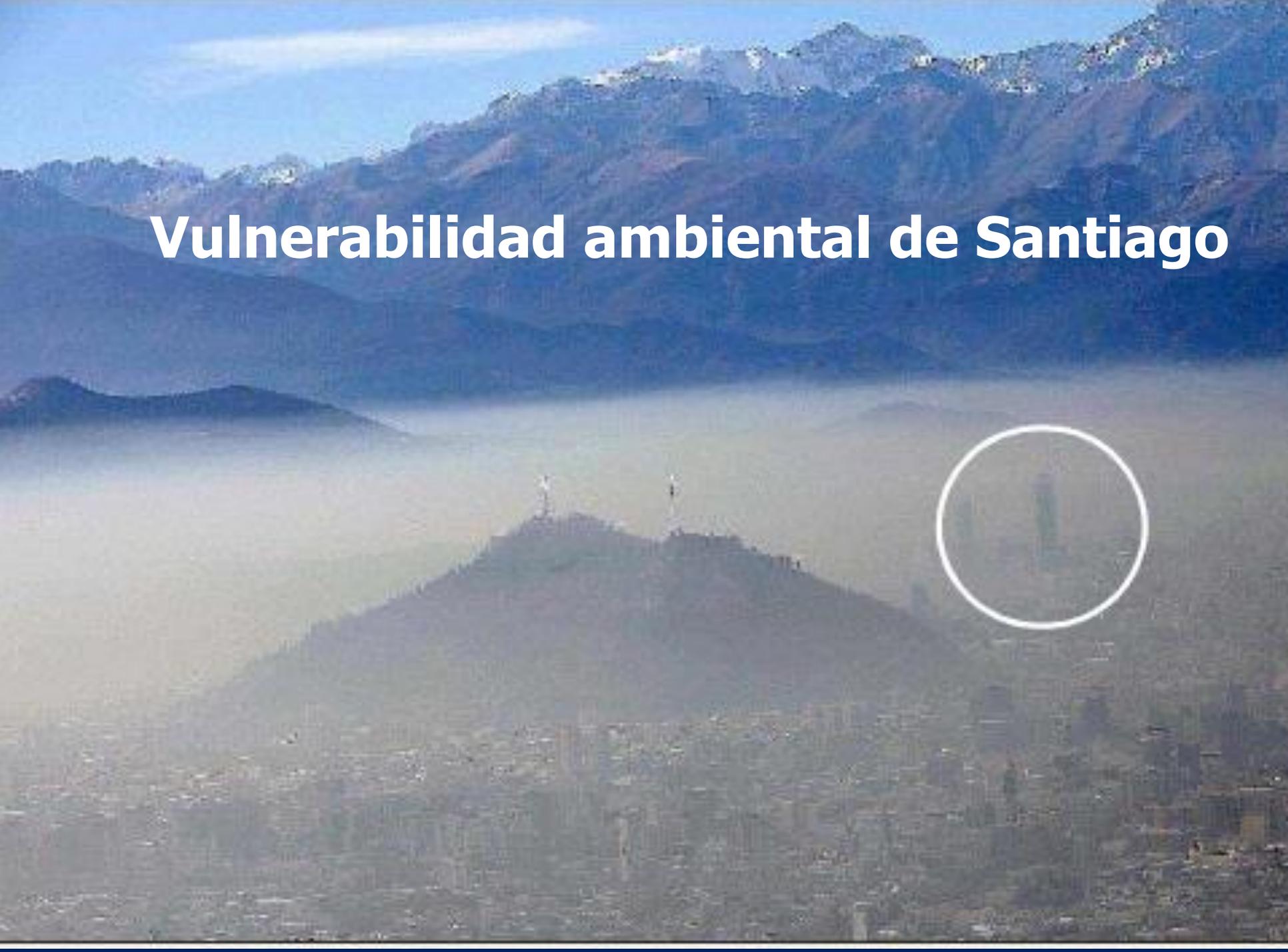
José Luis Cea

Constitucionalista

En libro "Descentralización 2.0"

FChDD-UFRO

Vulnerabilidad ambiental de Santiago



Mediano Plazo:

Crisis de abastecimiento de Agua

como consecuencia de:

- la excesiva expansión urbana y poblacional de la capital**
- el cambio climático y su efecto sobre el retroceso de los glaciares**

CONSECUENCIAS DEL CENTRALISMO EN LA SALUD MENTAL

PORCENTAJE DE PACIENTES EN CONSULTORIOS DE ATENCION PRIMARIA CON SÍNTOMAS DE DESORDEN SICOLÓGICO





“El Centralismo mata”

Terremoto y tsunami

Febrero 2010

Sergio Nuñez,
Abogado, Empresario
Profesor Universitario



**Las decisiones centralizadas se equivocan
y llegan tarde**



Algunos de estos dramas se habrían podido evitar

¿ Qué país queremos ?





Queremos
pensar y construir juntos

.....
entre todos los actores del desarrollo

un país bueno para vivir

en todas sus comunas y regiones

**con poder de decisión y recursos
compartidos**

- **con todos sus habitantes**
- **en todos sus territorios**



¿Queremos descentralizar Chile? para:

- Reactivar la economía, desarrollar las potencialidades latentes de todas las comunas y regiones.
- Frenar el deterioro ambiental de Santiago.
- Superar en menos tiempo la pobreza y las desigualdades sociales.
- Acercar las decisiones a las aspiraciones de las comunidades locales: urbanismo, calles y caminos, transporte, salud, educación, medio ambiente, agua, energía, seguridad, cultura, etc.
- Abrir más oportunidades de desarrollo personal y empleo a jóvenes talentosos.
- Profundizar nuestra democracia: distribuir poder, más participación de sociedad civil; controlar las malas prácticas
- Sistema eficaz (descentralizado) para manejar catástrofes naturales

¿Cómo lo estamos logrando?



**- Con un Gobierno Central
muy fuerte**

**- Gobiernos Regionales,
Municipios y Sociedad Civil
muy débiles**

**Con extrema concentración del
poder político**

**sin contrapeso de
Poder y Control Ciudadano**

Los países originalmente centralizados que lograron descentralizarse:

España (1978), Francia (1981), Japón (1995)

Colombia (1991), Corea del Sur (1993),

**tuvieron un proyecto país impulsado por
un fuerte liderazgo político nacional**

**Chile, el país más centralizado
de América Latina y la OCDE,
no ha tenido (ni tiene) proyectos país
con liderazgos políticos nacionales
de real convicción descentralizadora**



Programa 1999 Joaquín Lavín

“ Avanzar hacia la elección directa de las autoridades regionales por la propia comunidad”.

“El Intendente debe ser elegido en la región”



Programa 1999 Presidente Lagos

**“Completaremos en un plazo de cinco años el proceso descentralizador y de desconcentración del Estado”
(marzo 2005)**

“Propiciaremos la elección directa del Consejo y del Ejecutivo Regional”



Compromiso 1er.gobierno Presidente Piñera (2009)

- “Nuestro gobierno será el gobierno de las regiones ... vamos a impulsar una profunda revolución descentralizadora”.

**Sin una institucionalidad pública
dotada de suficiente poder
para liderar un proceso
descentralizador exitoso**

Organizando Instituciones de la academia y la sociedad civil de regiones:

En un largo camino
de perseverantes esfuerzos



- 1985: Corporación para la Regionalización de Chile, CORCHILE
- 1988: Consejo Sur de Rectores de Universidades (Talca a Magallanes)
- 1996: Agrupación de Universidades Regionales de Chile, AUR.
- 1996: Consejo Nacional para la Regionalización y Descentralización de Chile; CONAREDE
- 2000: en Universidad de La Frontera
 - Instituto de Desarrollo Local y Regional, IDER.
 - Magister en Desarrollo Humano Local y Regional
- 2002: Red Sinergia Regional-Programa Jóvenes Talentos Regionales; Encuentros Nacionales de Estudios Regionales
- 2004: Libro "En la Frontera del Desarrollo Endógeno"
- 2008: Revista Chilena de Estudios Regionales
- 2009: Libro "Propuestas para una Política de Estado en Descentralización y Desarrollo Territorial"
- 2009: Iniciativa Ciudadana "Yo Voto por las Regiones"
- 2009: Libro "Pensando Chile desde sus Regiones"



PENSANDO CHILE DESDE SUS REGIONES

DESCENTRALIZACIÓN

POTENCIACIÓN
DE LOS TERRITORIOS

PARTICIPACIÓN
Y CONTROL CIUDADANO

HEINRICH VON BAER
EDITOR GENERAL

EDICIONES





***“Chile será
descentralizado,
o no será
desarrollado.”***

Joan Prats
VI. Encuentro Nacional
de Estudios Regionales

Temuco Dic.2008



“El salto al desarrollo requerido para que Chile se instale estructuralmente entre los países avanzados del mundo, se encuentra bloqueado por un haz de desigualdades anudadas por la concentración económica, política y territorial del poder”.

Joan Prats-Catalá (2009)

Prólogo del libro

“Pensando Chile desde sus Regiones”

Visión de País

Queremos pensar y construir entre todos un Chile:

Bueno para vivir, para todos sus habitantes, en todas sus comunas y regiones,
en el que caben e interactúan fecundamente
proyectos políticos y de desarrollo territorial diversos,
dentro de un marco constitucional unitario, común y compartido por todos;
sobre un territorio único e indivisible,
un país capaz de desarrollar todo su potencial humano y productivo,
sustentable, competitivo, participativo, inclusivo y multicultural;
con autoridades locales y regionales electas por la ciudadanía,
dotadas de poder político, competencias y recursos de decisión autónoma,
capaces de asegurar igualdad de oportunidades y de resolver con eficacia
las necesidades de bienes y servicios de la población.

En definitiva, un país descentralizado, desarrollado, justo y digno.

Fuente: Libro “Pensando Chile desde sus Regiones”, 2009,
Editorial Universidad de La Frontera
(actualizado en julio 2013, mayo 2017)

NUEVO TRATO ESTADO – TERRITORIOS

Nuevo Modelo de Estado (ni centralizado, ni federal): “Unitario-descentralizado”

Estrategias y Políticas Públicas nacionales

DESCENTRALIZACIÓN

Política -- Administrativa -- Fiscal

Elección de autoridades – traspaso de competencias y de recursos de uso autónomo



Descentralización



+ Gobernanza

+ Desarrollo

+ Democracia Local y Regional

Apropiación plena de espacios de poder locales y regionales

Fortalecimiento de las capacidades locales:

- Capital Humano, Capital Social, Conocimiento Estratégico, Innovación
- Salud, Educación, Cultura, Infraestructura, Conectividad
- Participación, Control Democrático

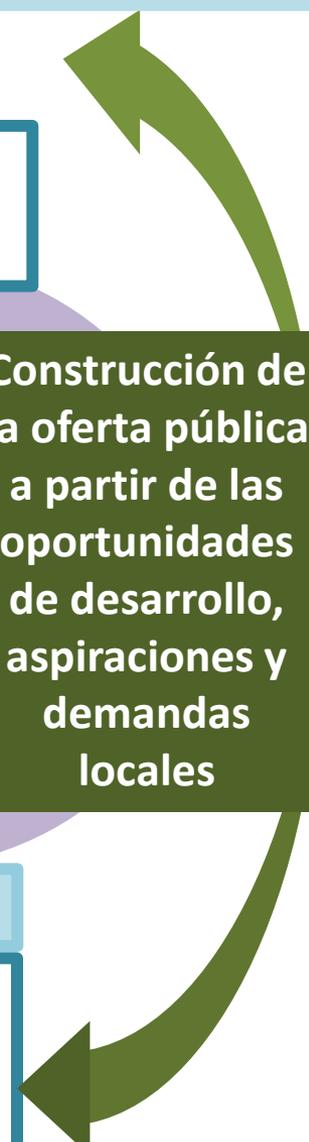
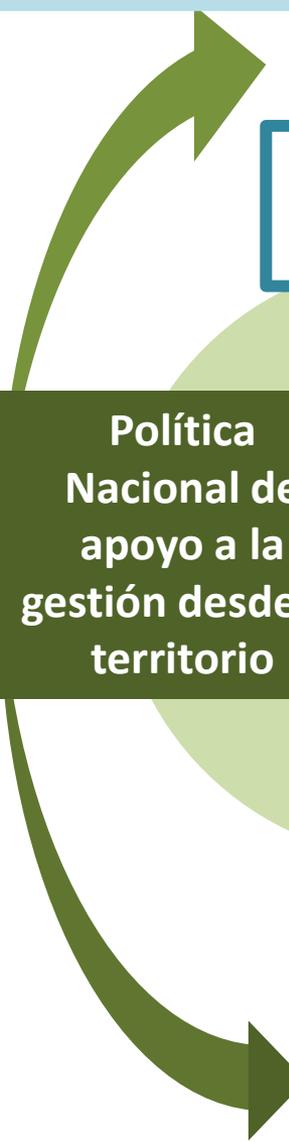
Políticas Públicas territorialmente diferenciadas desde los niveles subnacionales (local y regional)

Construcción de la oferta pública a partir de las oportunidades de desarrollo, aspiraciones y demandas locales

Desigualdad Territorial

Desigualdades Sociales

Política Nacional de apoyo a la gestión desde el territorio



Comisión Presidencial en Descentralización y Desarrollo Regional, Abril 2014





Comisión
Asesora Presidencial en
Descentralización
y Desarrollo Regional

Propuesta de
Política de Estado
para la
**Descentralización y el
Desarrollo Territorial
de Chile**





Comisión
Asesora Presidencial en
Descentralización
y Desarrollo Regional

**Abordaje Sistémico
con 5 Ejes de Acción
interdependientes
de ejecución simultánea y convergente**

1. DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA:

Más poder autónomo, mejor política

2. DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA:

Más competencias, mejor distribuidas

3. DESCENTRALIZACIÓN FISCAL Y ECONÓMICA:

Más recursos, de decisión autónoma,
territorialmente diferenciados y articulados.

4. FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES LOCALES Y REGIONALES:

Desarrollo Endógeno: la potenciación de los territorios.

5. PARTICIPACIÓN Y CONTROL DEMOCRÁTICO:

Co-construcción; sumando actores,
dinamizando y controlando el avance del proceso.

Entrega de Informe de Comisión a la
Presidenta de la República y al país,
Salón de Honor del Congreso Nacional,
7 octubre 2014



“Espero que ahora los Ministros apoyen y faciliten el avance de este proceso”.



Fundación

CHILE

DESCENTRALIZADO...
DESARROLLADO

más región : mejor país

¿Qué somos? Organización plural de la sociedad civil y academia de regiones, que promueve procesos de descentralización y desarrollo territorial equilibrado y justo para todas las comunas y regiones de Chile.

Organización: 16 Capítulos Regionales, cuyos representantes integran el Directorio Nacional.

Alianzas con: IDER-Universidad de La Frontera, AGCI-Ministerio RR.EE; IPECE-Brasil, Universidad de Atacama, Centro de Estudios Regionales, CER, Universidad Austral

¿Qué hacemos?

- 1) Apoyo a la gestión político-legislativa
- 2) Publicaciones, libros (versión impresa y digital)
- 3) Seminarios y Talleres: nacionales y regionales
- 4) Construcción de Agendas Regionales
“Concordadas” de Descentralización

Tulia Falletti

Universidad de Pennsylvania

**Descentralización
y Políticas Subnacionales
en América Latina**

2010



La secuencia de reformas importa

(Ejemplo de Colombia)

***"Primero descentralización política,
luego fiscal, y finalmente administrativa,
casi como resultado residual de las anteriores"***

En Diciembre 2016,
el Congreso Nacional de Chile
finalmente aprueba,
por amplia mayoría,
la reforma constitucional de
elección de Gobernadores Regionales

*“La reforma madre del proceso
descentralizador”.*

EL ARRANQUE DE LA DESCENTRALIZACIÓN

Desatando las amarras del centralismo chileno



EDICIONES UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA

DESCENTRALIZACIÓN 2.0

La gobernanza regional que Chile necesita: un desafío país



EDICIONES UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA





Diálogos Programáticos



Seminario Nacional
Gestión Tributaria
y Territorial
Responsable
Sala del Senado
Congreso Nacional,
Santiago
2 de agosto 2018



ACTO INAUGURAL

**Discursos de Carlos Montes, Presidente del Senado
Jaime Mulet, Primer Vicepresidente Cámara de Diputados**



Propuesta de Hoja de Ruta para la implementación de la Política de Estado

Medidas	Plazo para Implementación						
	2ºsem. 2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1ª Prioridad: cumplimiento programa de gobierno Presidente Piñera							
1. Ley de financiamiento y responsabilidad fiscal regional	X	X					
2. Franquicia tributaria p. donaciones a comunas y regiones		X					
3. Pago de patentes comerciales donde producen empresas		X					
4. Fondo Nacional de Desarrollo Local		X					
5. Transferir recursos de inversión de Ministerios a GORES		X					
6. Mejoramiento del Fondo Común Municipal		X			X		

Medidas	Plazo para Implementación						
	2°sem. 2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Medidas con alto nivel de recaudación e impacto sobre el desarrollo y la equidad interterritorial							
1. Fortalecimiento del FNDR: % del IVA			X				
2. Fondo de Convergencia para la equidad interterritorial			X				
Medidas focalizada en sectores productivos							
1. Tributación de la actividad portuaria					X		
2. Aumento de royalties minero					X		
3. Retribución de 3% nominal de minerales extraídos					X		
4. Tasa a la tala forestal					X		
5. Impuestos verdes					X		
6. Aportes de empresas públicas al desarrollo de regiones					X		
Otras Medidas							
1. Descentralización de las compras públicas					X		
2. Endeudamiento subnacional acotado							X

Nuevas iniciativas en proceso:

4 Mesas Gobierno-Bancadas Senadores Diputados Regionalistas

1) CAPITAL HUMANO

2) TRASPASO DE COMPETENCIAS-ORDENAMIENTO TERRITORIAL

3) RESPONSABILIDAD FISCAL-FINANCIAMIENTO REGIONAL

4) PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL

Cooperación de 2 regiones de Chile con Estado de CEARÁ, NE Brasil

- **Objetivo:** Crear Centros de Pensamiento Estratégico Territorial
- **REGIONES PILOTO:** Atacama, Los Lagos
- **REFERENTE:** Ipece, Fortaleza, NE Brasil, planificación territorial prospectiva, basada en evidencias
- **Visita Técnica:** delegación 2 regiones: noviembre, apoyo de AGCID
- **+ Seminario Internacional:** *Superación de la Pobreza y Desarrollo Territorial*
- **Visita técnica a IPECE-y participación en Seminario Internacional Fortaleza**



Hacia un DESARROLLO TERRITORIAL COMPARTIDO

Descentralizando
poder, competencias
y recursos

Gran Desafío de todos los actores:
Prepararnos AHORA para el nuevo escenario
de Gobernadores Regionales electos,
para construir juntos un



más región : mejor país

.....

