



# Política pública para la equidad

Reducción de la pobreza en Colombia 2009-2010

Alejandra Corchuelo M  
25 de noviembre, 2018

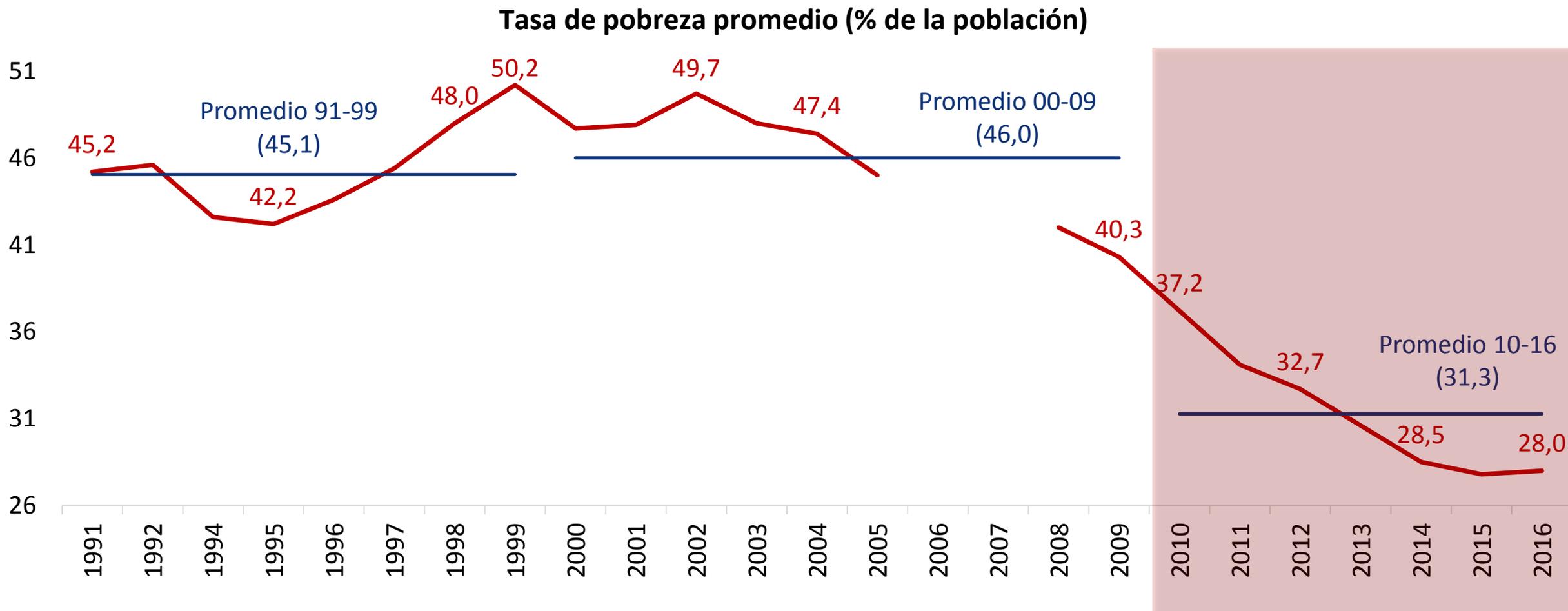
# Cambio de tendencia histórica

---

UNA DÉCADA DE  
QUIEBRE

# Reducción de la pobreza monetaria

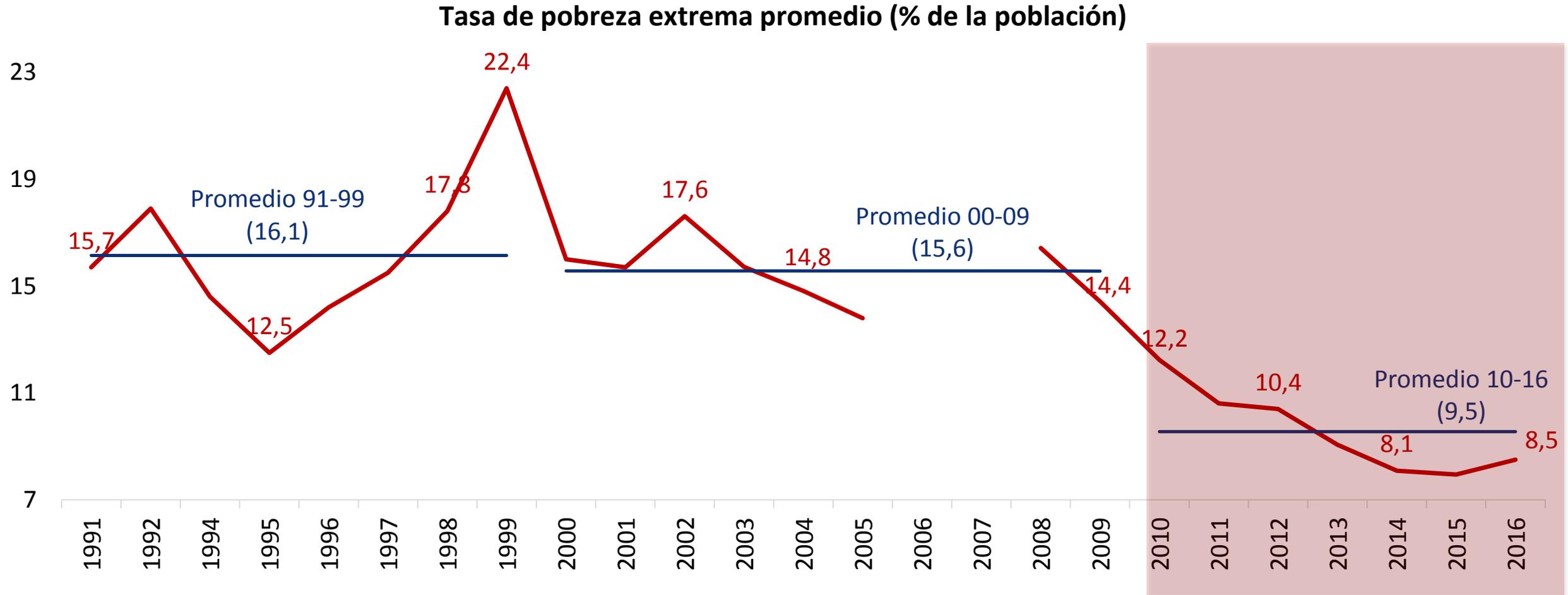
Una histórica reducción de la pobreza



Fuente: DANE. Cálculos DNP. \*Datos 1991-2000 empalmados con base en la MERDP (2006).

# Reducción de la pobreza monetaria extrema

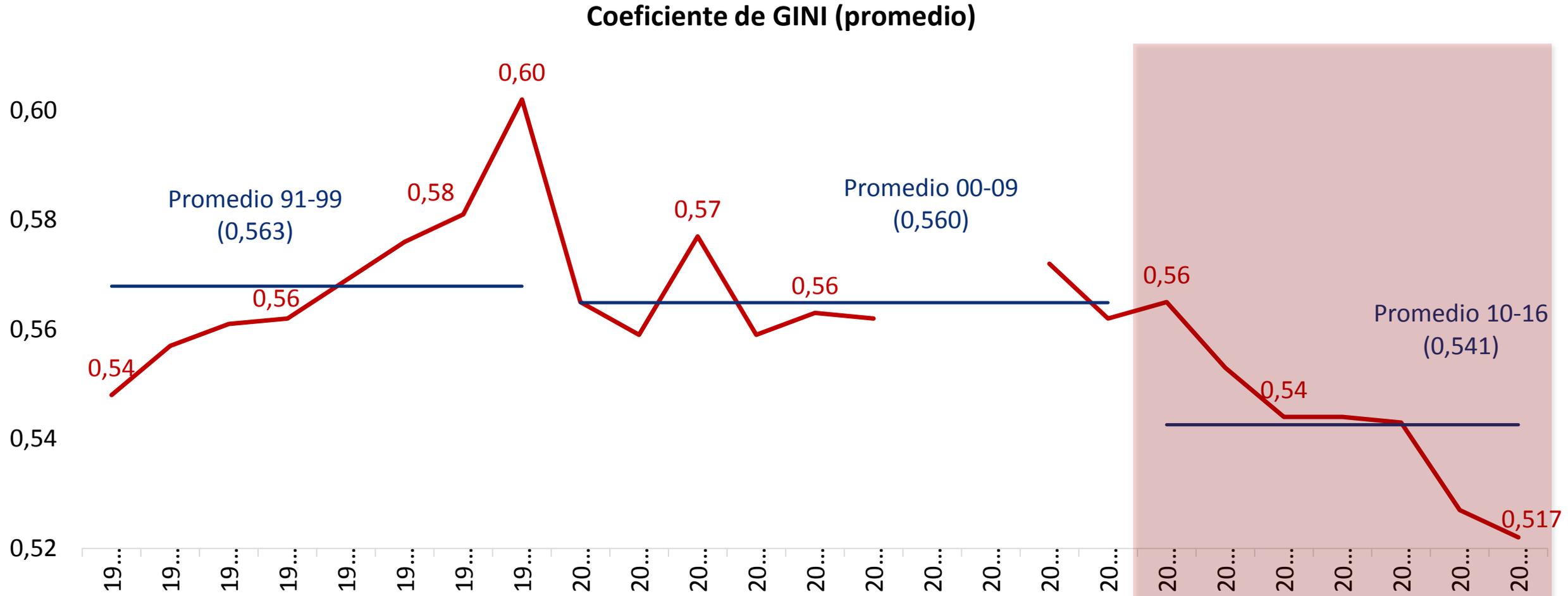
Una histórica reducción de la pobreza extrema



Fuente: DANE. Cálculos DNP. \*Datos 1991-2000 empalmados con base en la MERDP (2006).

# Reducción en la desigualdad

Un quiebre en la tendencia del coeficiente de GINI.



Fuente: DANE. Cálculos DNP. \*Datos 1991-2000 empalmados con base en la MERDP (2006).

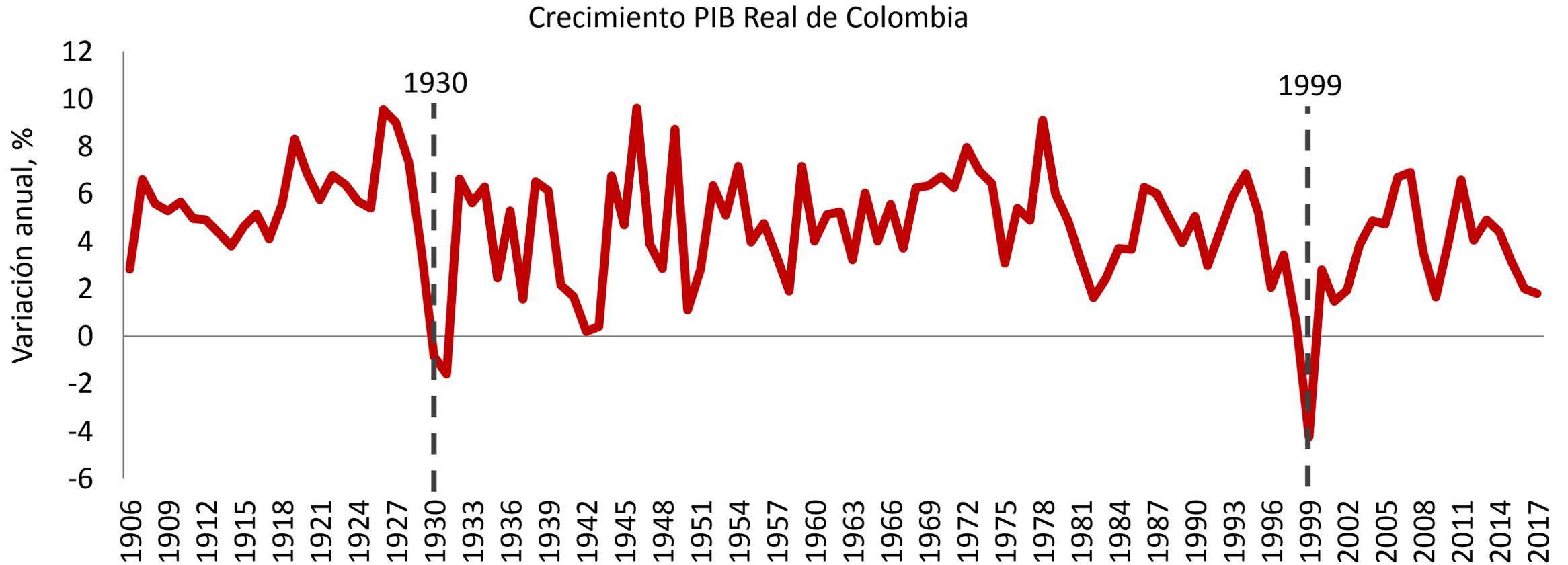
# Entorno macroeconómico y demográfico

---

UNA HISTORIA DE  
RESILIENCIA

# Crecimiento económico de largo plazo

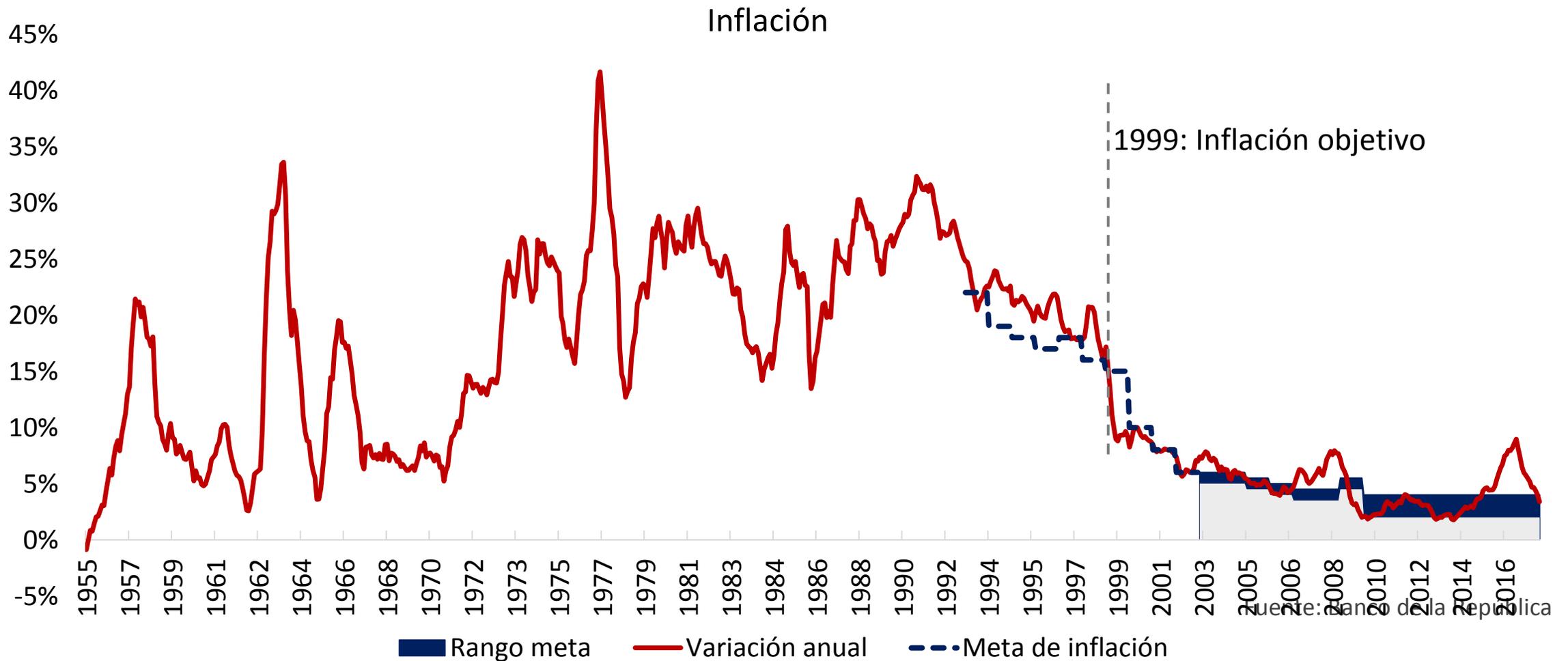
Resiliencia de la economía: 3 años de crecimiento negativo en 112 años de historia económica



Fuente: GRECO - Cálculos DNP.

# Resiliencia fundamentada en un pilar monetario

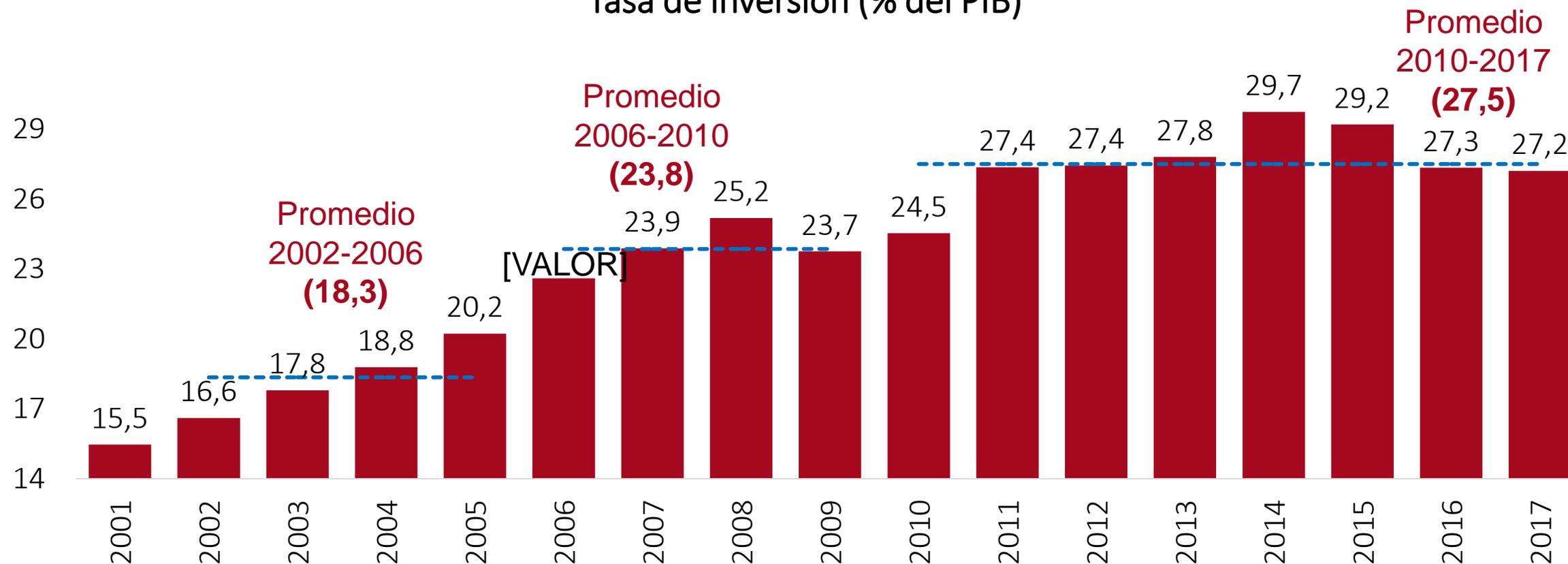
Tasa de cambio flexible, banco central independiente y con credibilidad



# La tasa de inversión refleja la confianza en la economía

La tasa de inversión se mantiene en niveles históricamente altos

Tasa de inversión (% del PIB)

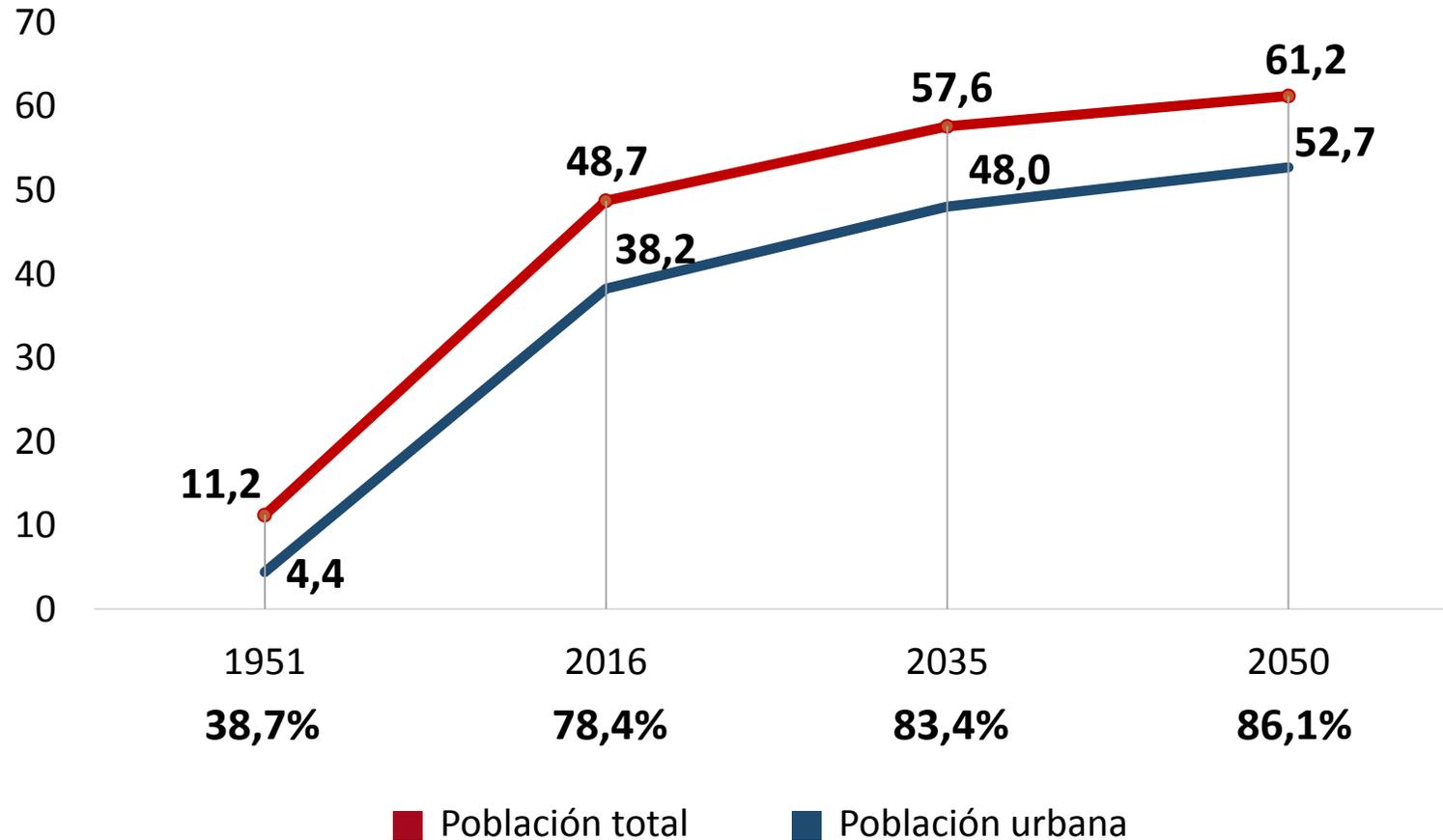


Fuente: DANE. Cálculos DNP.

# Colombia ha presentado una rápida urbanización

La dinámica de crecimiento urbano se mantendrá en las próximas tres décadas

Población urbana-nacional (millones) 1951-2050



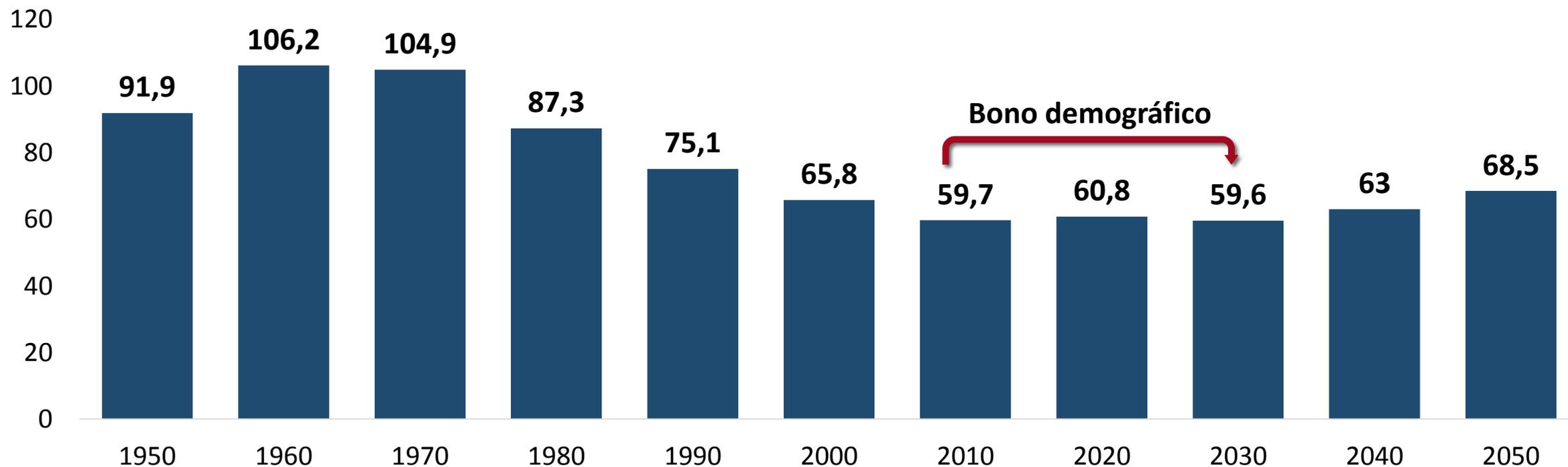
**2016**

- El 78,4 % de la población se encuentra en centros urbanos
- 47 ciudades con más de 100.000 habitantes

# Bono demográfico como oportunidad

El bono demográfico del país se está acabando

Colombia: Bono demográfico (relación de dependencia)

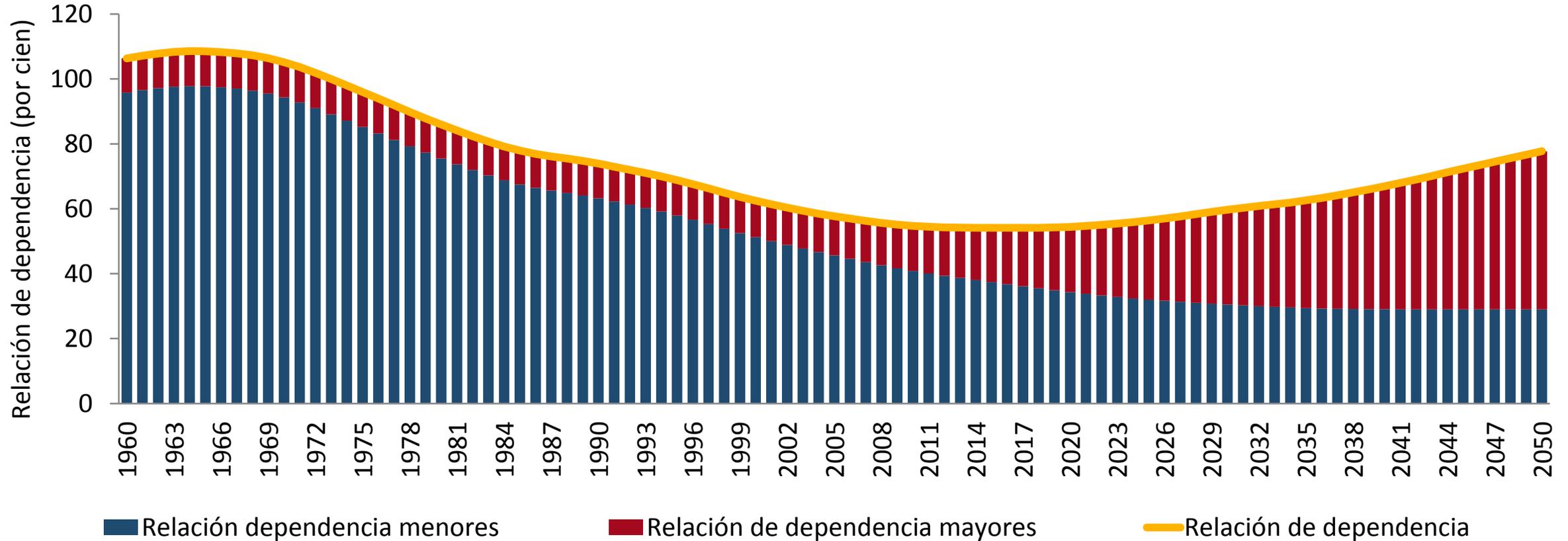


Fuente: CELADE 2017. \* Relación de dependencia =  $\left[\frac{\text{Población} < 15 \text{ años} + \text{Población} > 60 \text{ años}}{\text{Población de 15 a 59 años}}\right] * 100$

# El número de dependientes mayores aumentará

Como consecuencia de esto, la tasa de dependientes mayores aumentará de manera importante en los próximos años

Relación de dependencia por componentes. 1960-2050



Fuente: Celade 2017

# Política pública para la equidad

AGENDA MICRO PARA  
TRANSFERIR EL  
CRECIMIENTO

# Sistema de protección social

**Mayor eficiencia en la inversión social:** Focalización poblacional y geográfica (llegamos a quién verdaderamente lo necesita) + oferta pertinente (llegamos con lo que necesitan)



# Políticas para aumentar la equidad

Políticas robustas para que todos y, en especial los más vulnerables, se beneficiaran del crecimiento económico.

**1** Mejorar los instrumentos para que llegue a quienes realmente lo necesitan

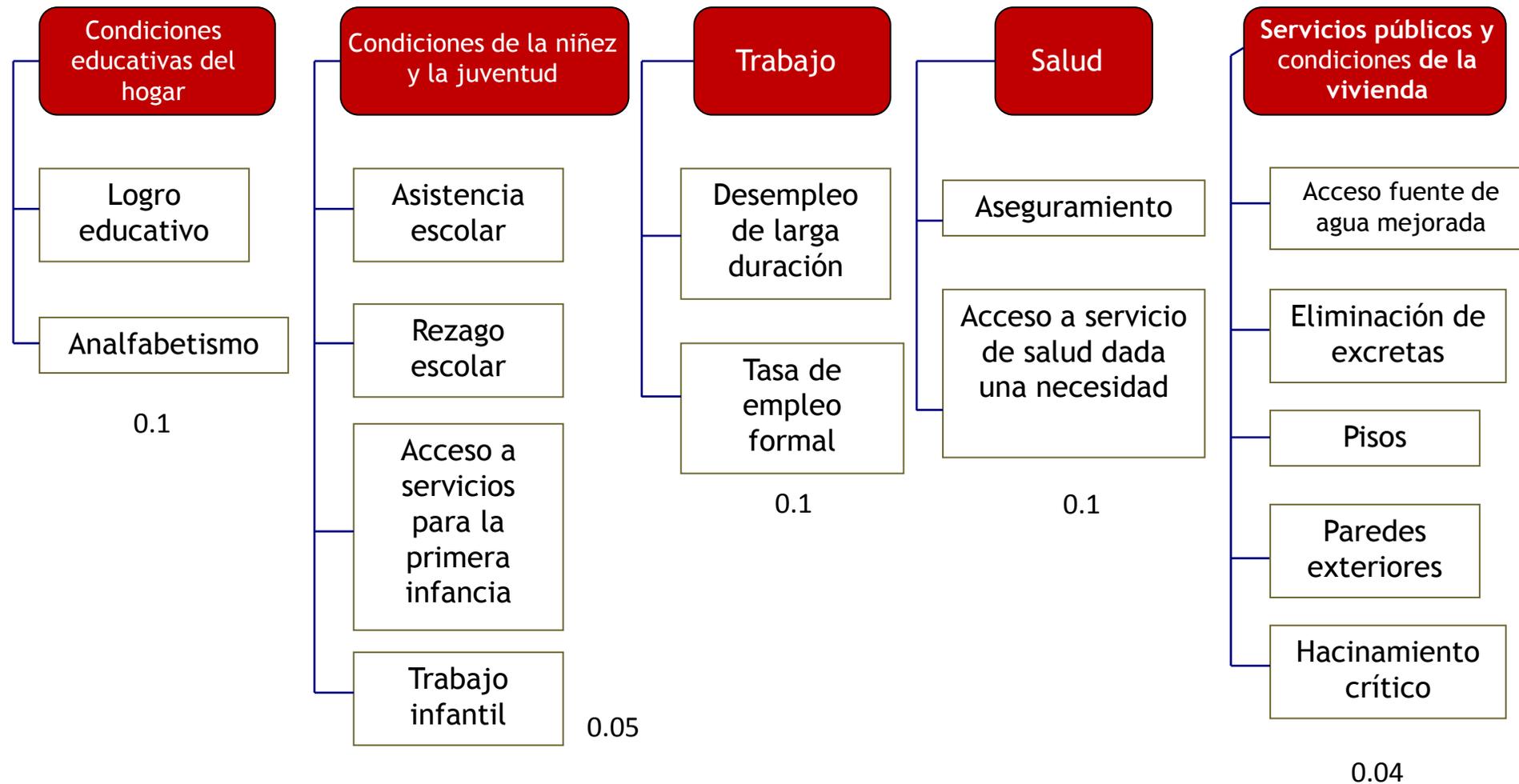
**2** Enfatizar en capital humano para dinamizar la movilidad social

**3** Invertir en activos complejos para dar un salto en equidad

**4** Reducir el costo relativo de la formalidad para que más ciudadanos accedan al empleo formal

# Índice de Pobreza Multidimensional

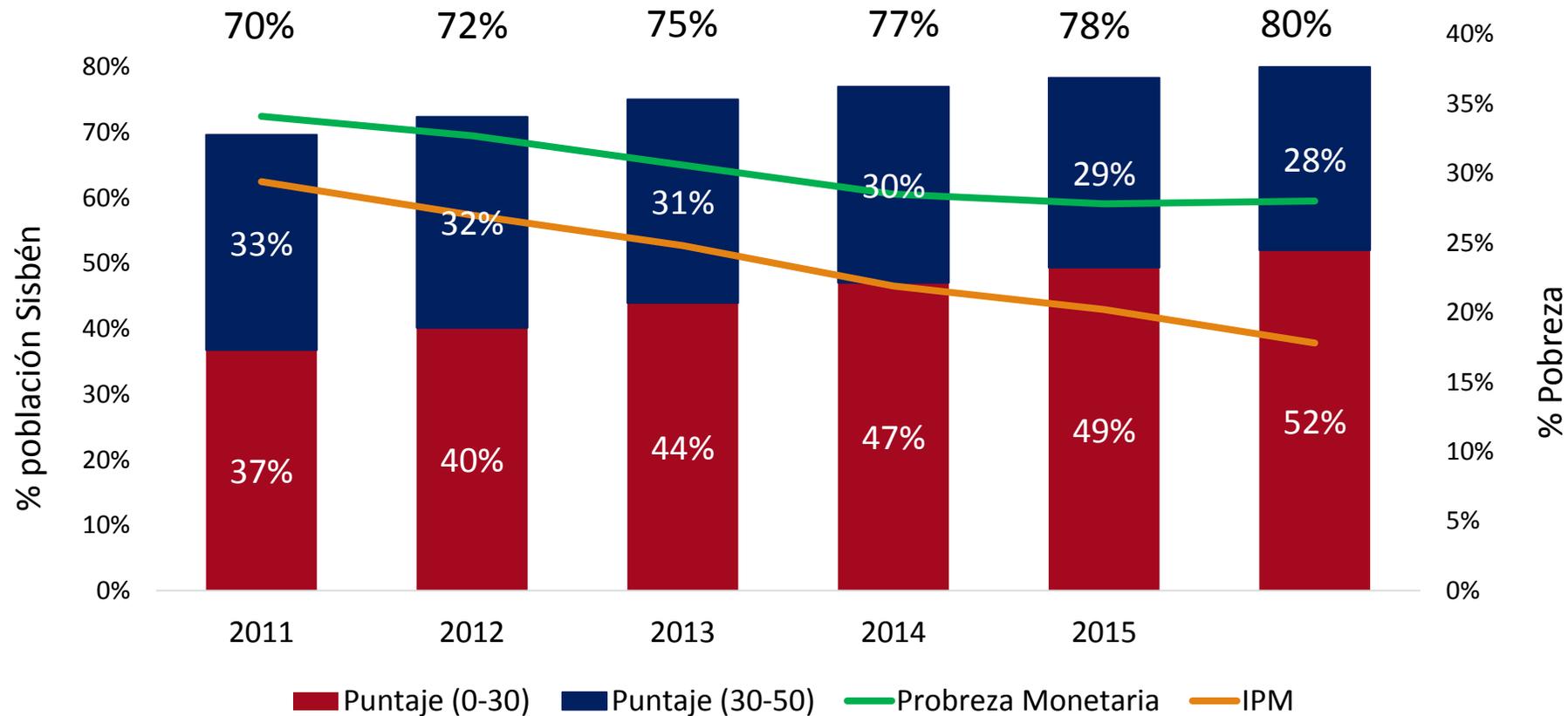
Un tablero de control contra la pobreza



Nota: El IPM no propone ningún tipo de jerarquía sobre las dimensiones o variables que mide.

# Sisbén como instrumento de focalización

Mientras la pobreza disminuye, la población con puntajes bajos del Sisbén aumenta

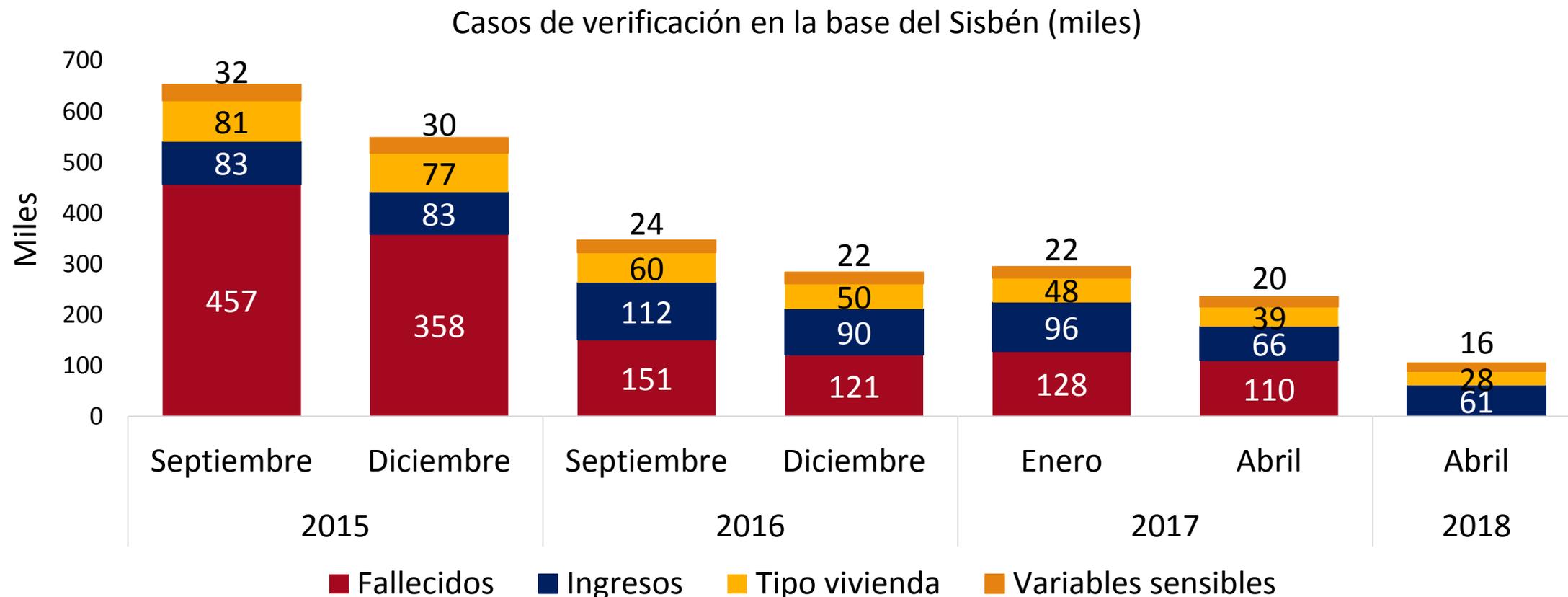


75% de la base no se actualizaba desde 2009

Fuente: DANE – ECV GEIH 2015.. Cálculos DNP-DDS.

# Revisión del instrumento de focalización - Sisbén

Depuración de la base del Sisbén: se pasó de 653.000 casos en verificación en septiembre de 2015 a 115.000 en abril 2018.

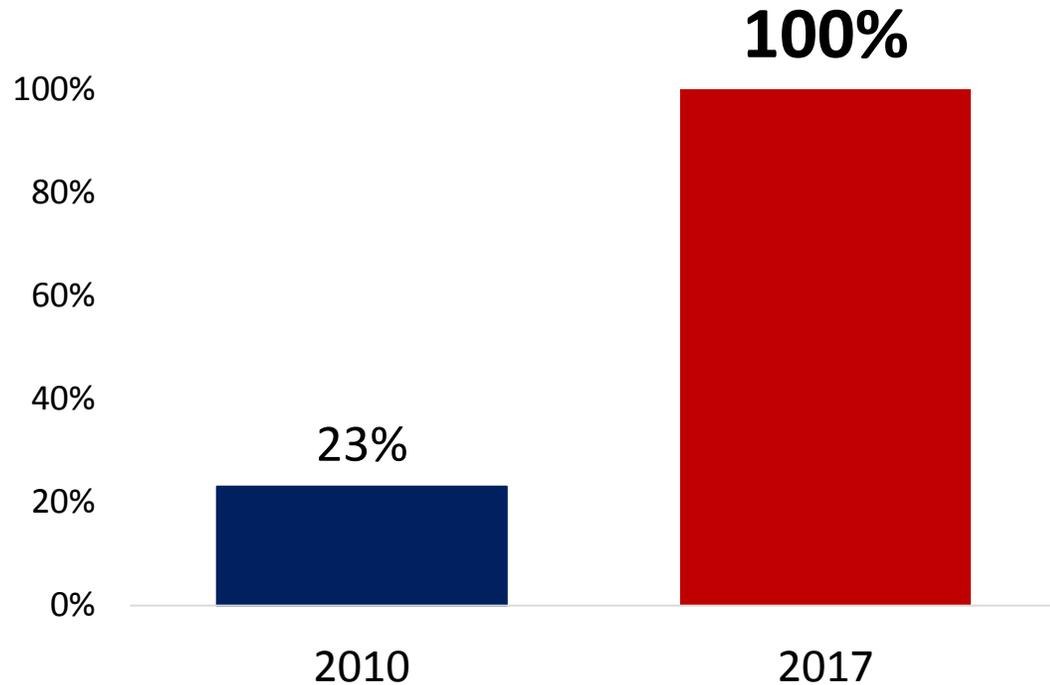


Fuente: DNP

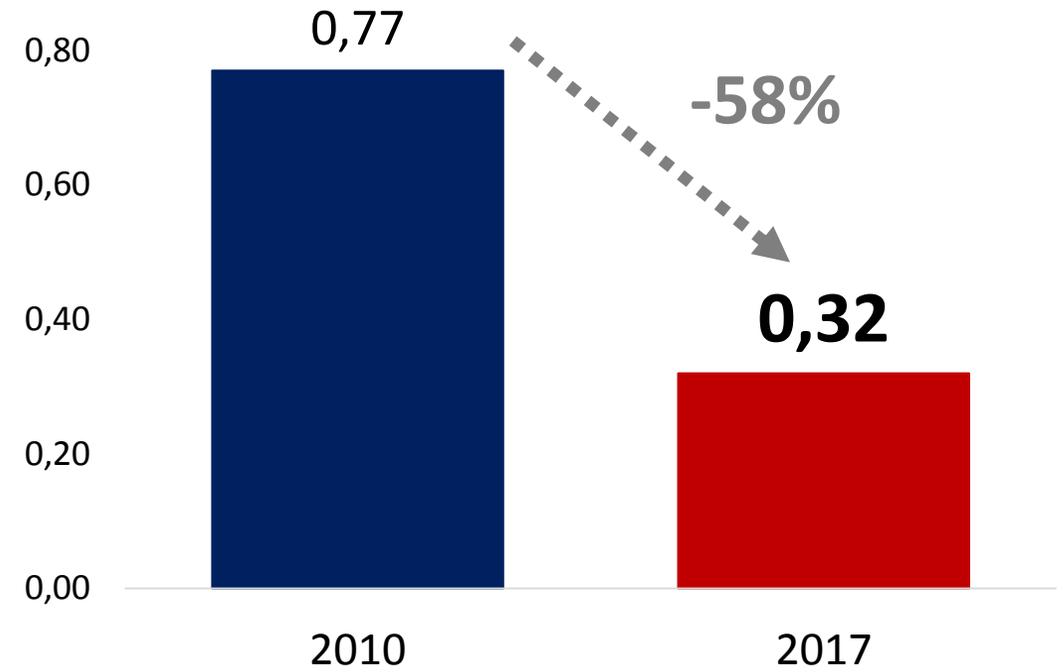
# Reforma al mecanismo de distribución de regalías

Con la creación del SGR se lograron mejoras sustanciales en equidad e impacto.

Distribución del 80% de las regalías por el total de la población



Gini departamental para regalías (1 = completamente inequitativo)



Fuente: DNP

# Formación en capital humano

2

Acompañamiento en el curso de vida. Miradas de corto, mediano y largo plazo

**Primera Infancia integral**

**Cero a Siempre**

- 1´2 niñ@s
- CIPI
- Ley de la República

**Preescolar, Básica y Media**

**MFA**

- 2´5 familias
- Ampliación a grado 11
- Ley de la República
- Jornada única

**Terciaria**

**Jóvenes en Acción  
Ser Pilo Paga**

- Oportunidad en técnica, tecnológica y universitaria
- Marco Nacional de Cualificaciones

**Mercado laboral**

**SPE**

- Reentrenamiento con énfasis en habilidades blandas
- Certificación de competencias

**Adulto Mayor**

**Colombia Mayor  
BEPS**

- Modelo de pensiones sociales

ÉNFASIS EN LA POBLACIÓN POBRE POR IPM, LIDERADO POR UNA NUEVA INSTITUCIONALIDAD

# FUNDAMENTOS TÉCNICOS

## Entornos



Hogar



Entorno salud



Entorno educativo



Espacios públicos

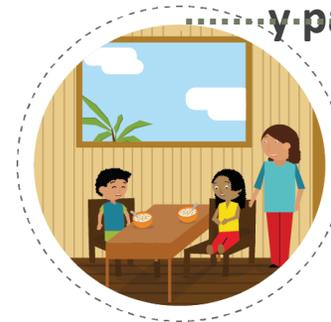
## Estructurantes



Ejercicio de la ciudadanía  
y participación



Recreación



Cuidado y crianza



Salud, alimentación y  
nutrición



Educación inicial

# FUNDAMENTOS TÉCNICOS

## Ruta Integral de Atenciones RIA



Reconoce las características de los niños / las niñas según su edad.

Contempla los entornos donde se desarrollan.

Propone 200 atenciones que orientan la gestión de programas y proyectos de manera pertinente, según el momento, los entornos y los destinatarios.

Identifica los destinatarios a los que van dirigidas las atenciones.

### Énfasis en 9 logros

- Registro civil.
- Afiliación vigente a salud.
- Esquema de vacunación completo para la edad.
- Educación inicial de calidad.
- Modalidades de educación inicial con talento humano cualificado.
- Valoración y seguimiento nutricional.
- Consultas de crecimiento y desarrollo.
- Formación a familias en cuidado y crianza.
- Acceso a colecciones de libros o contenidos culturales especializados.

# LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA POLÍTICA

2



**Gestión territorial:** Fortalecimiento de capacidades nacionales y locales para la gestión de la política.



**Calidad y pertinencia de las atenciones:** Implementación de programas, proyectos y servicios oportunos, pertinentes, flexibles y de calidad.



**Mobilización social y participación significativa:** Promoción de transformaciones culturales en torno a la primera infancia, generación de alianzas y fomento de la participación de los niños y las niñas.

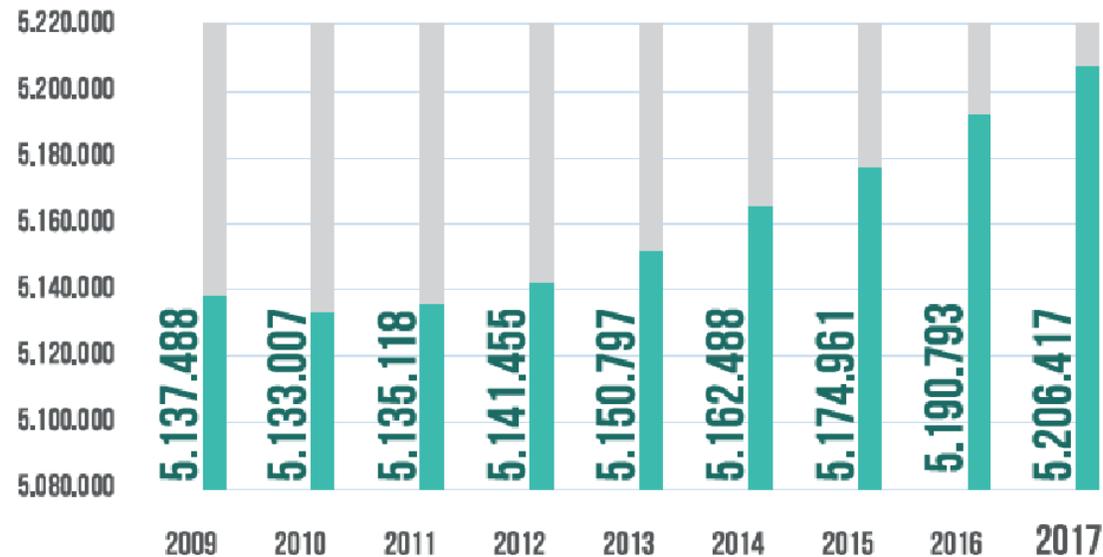


**Seguimiento y evaluación:** Monitoreo y evaluación de la Política y del desarrollo integral de los niños y niñas.



**Gestión del conocimiento:** Ampliación y profundización del conocimiento en torno a la primera infancia.

## Niños y niñas menores de seis años 2009-2017



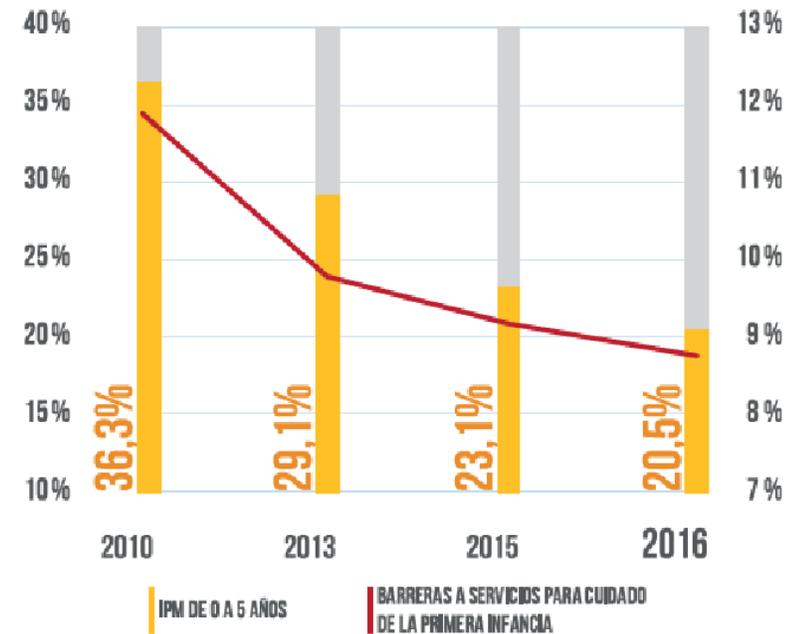
Fuente: Proyecciones población DANE



## Disminución de la pobreza en la primera infancia IPM de la primera infancia vs. Barreras a servicios para cuidado

IPM - Índice de Pobreza Multidimensional

La Estrategia de Atención Integral a la Primera Infancia - De Cero a Siempre - hoy política de Estado, se planteó en su origen como una estrategia para la reducción de brechas de inequidad y pobreza, hacia un acceso universal y con calidad.

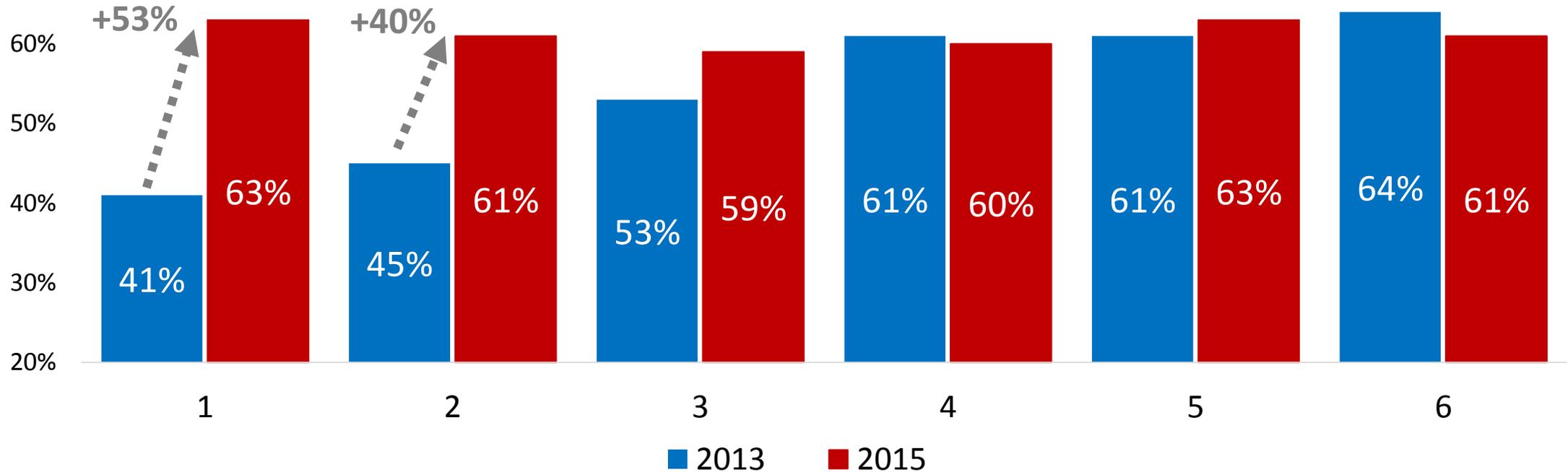


Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ENCV) cálculos DNP

# Educación superior para los más vulnerables

Ser Pilo Paga niveló las probabilidades de acceso a educación superior de estudiantes sobresalientes en estratos bajos. Hoy día, más de 40 mil estudiantes se benefician de este.

Tasa de acceso de estudiantes sobresalientes\* a instituciones de educación superior por estrato



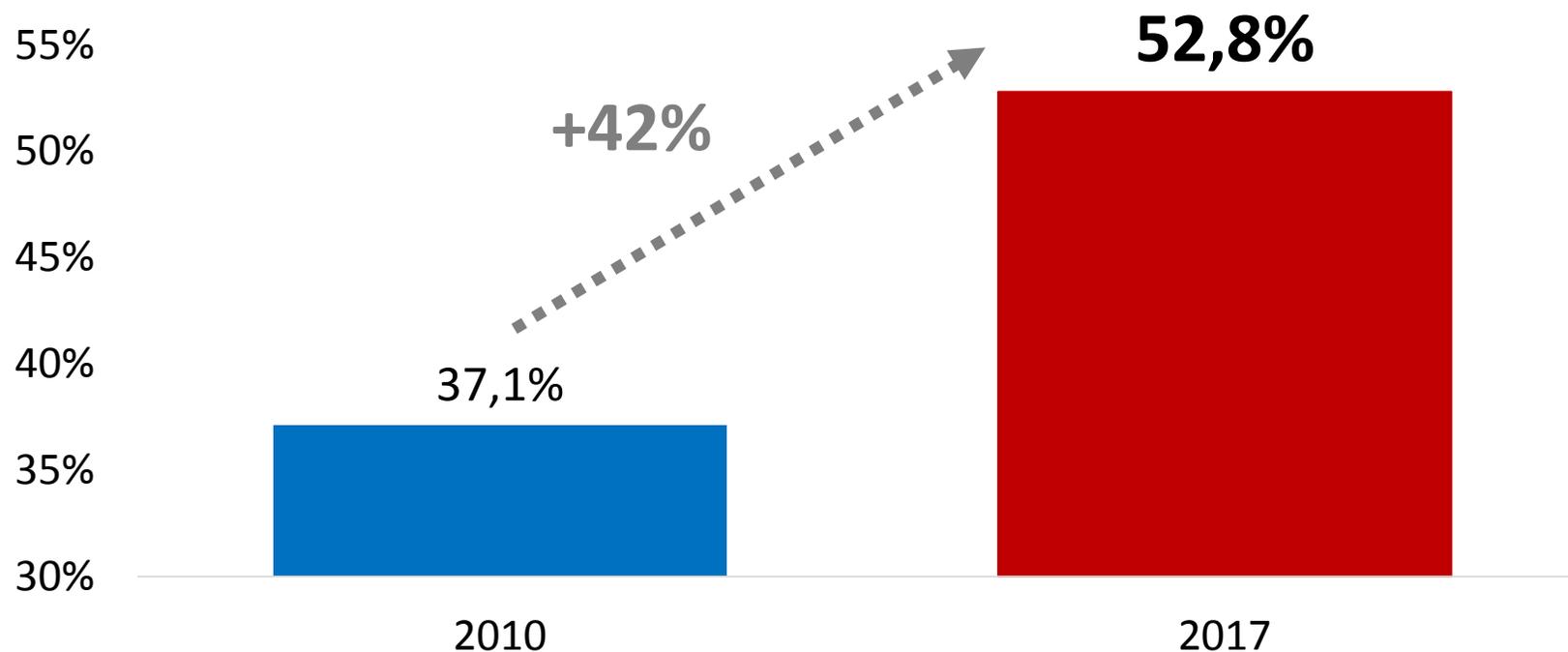
\*Se entiende por estudiantes sobresaliente a estudiantes con puntajes SABER 11 en el decil más alto

Fuente: Cálculos DNP

# Mayor acceso a educación superior

Gracias a la inversión social, la cobertura en educación superior aumentó 42%, al pasar de 37,1% en 2010 a 52,8% en 2017.

Tasa de cobertura bruta en educación superior (2010-2017)

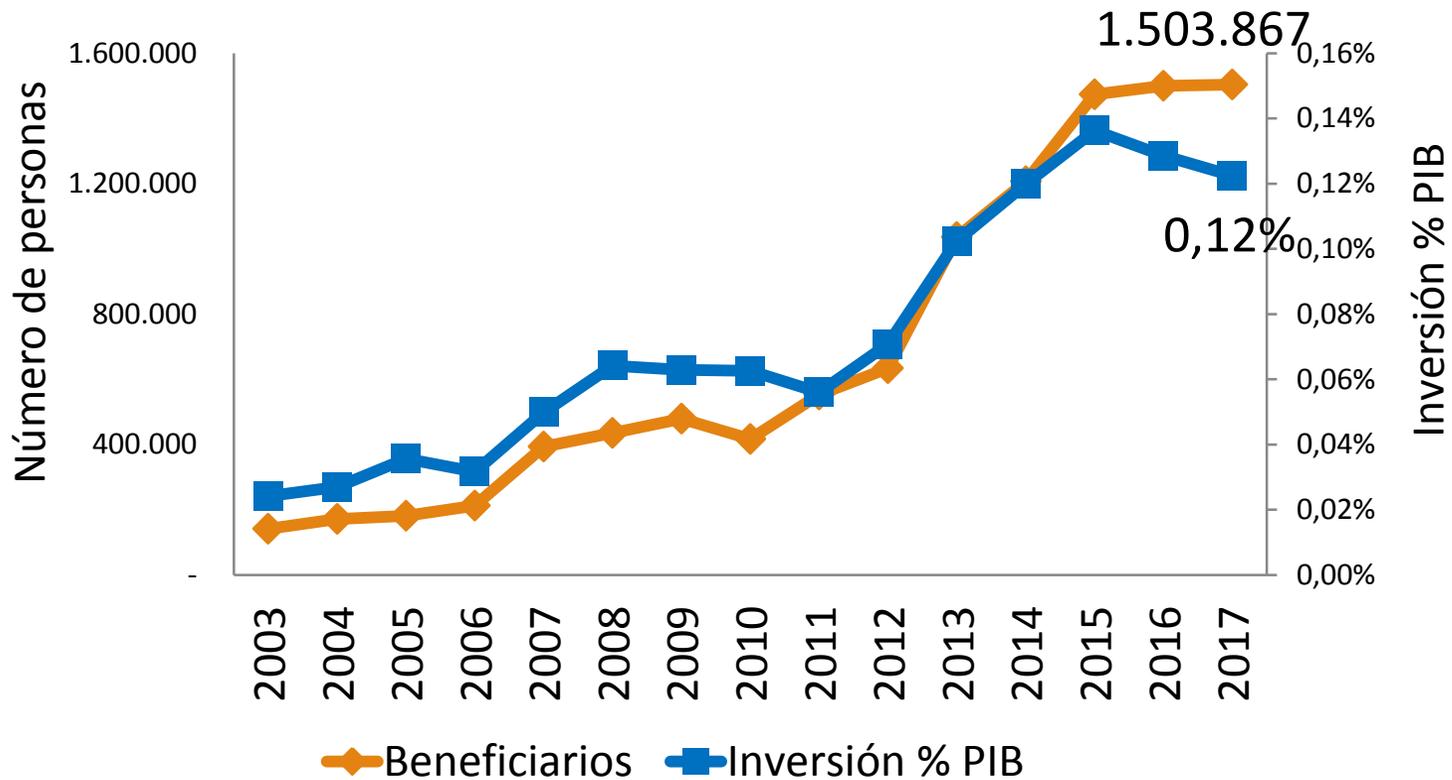


Fuente: Ministerio de Educación Nacional-Simat. Cálculos DNP.

# Apoyo a adultos mayores en pobreza

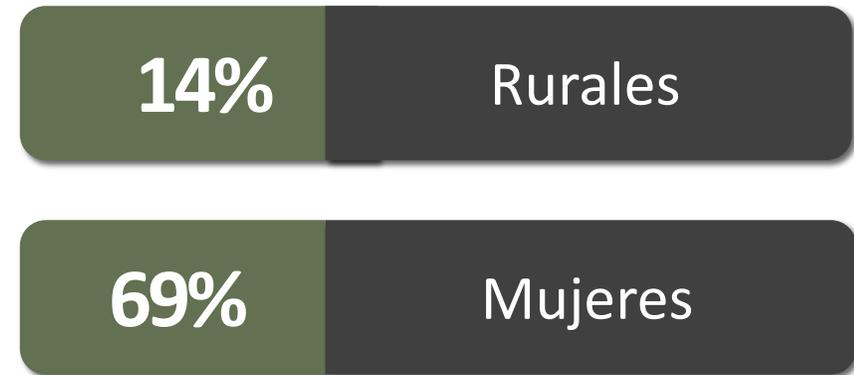
El número de beneficiarios de Colombia Mayor se ha duplicado en los últimos cuatro años con una inversión de medio punto porcentual del PIB

Beneficiarios Colombia Mayor e inversión (% del PIB)



## BEPS

1 millón de vinculados (desde julio 2015)

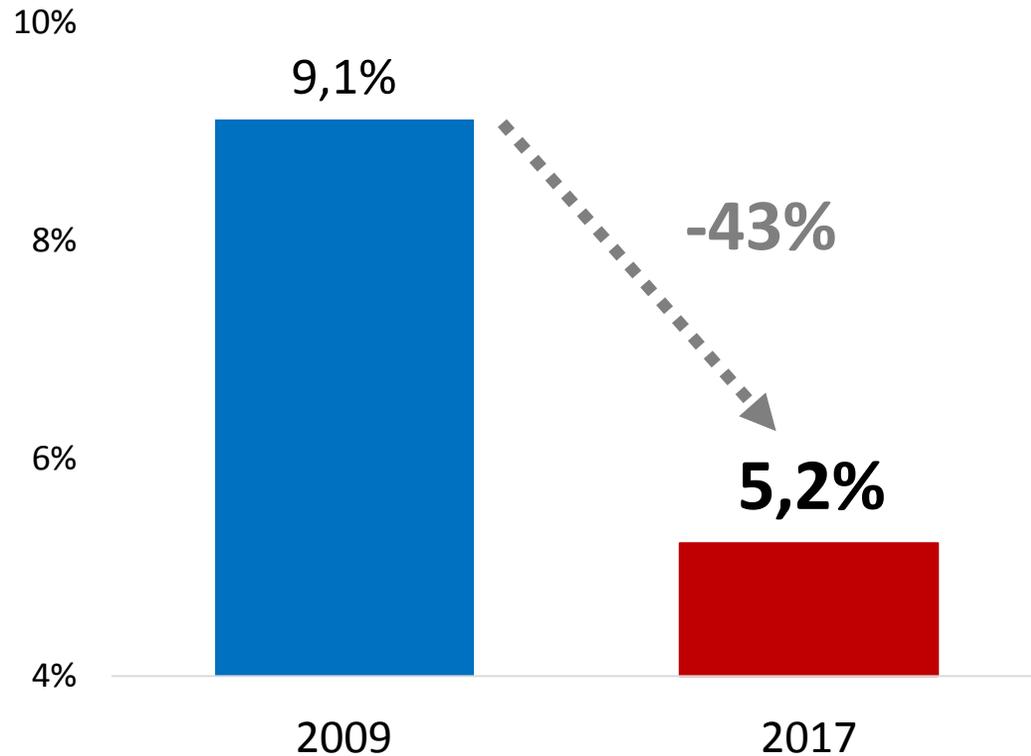


Fuente: DNP-DDS-SESS.

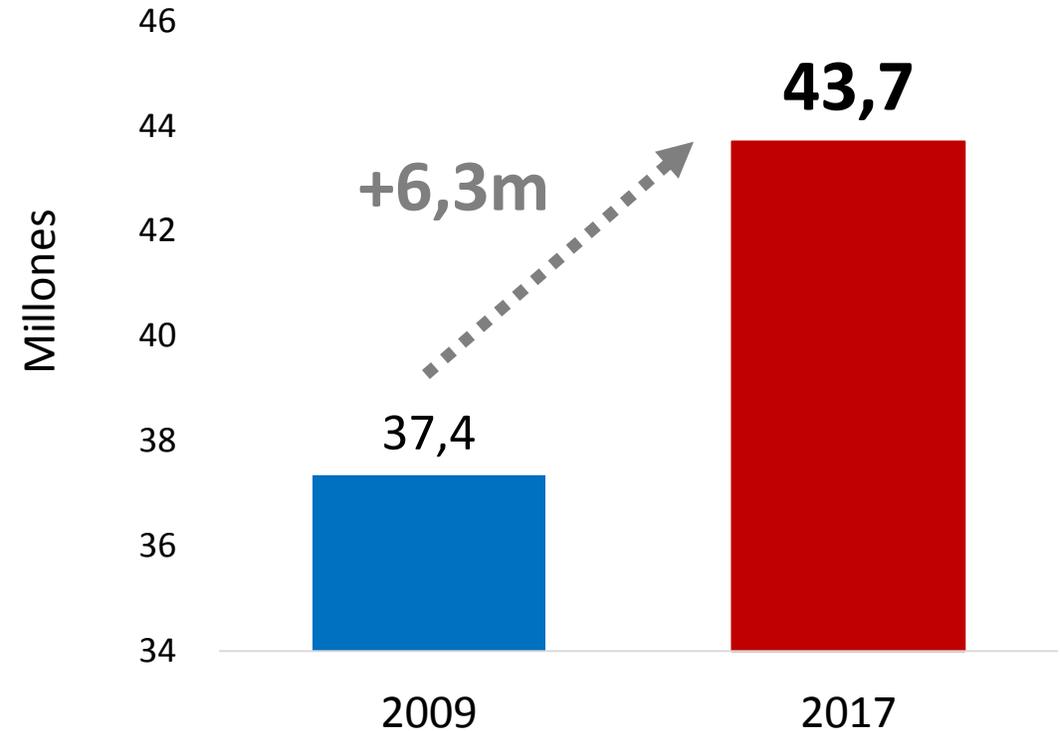
# Inversión social para acelerar el acceso a activos

1 millón 750 mil nuevas viviendas iniciadas de las cuales 1 millón son financiadas por la Nación y 270 mil de estas son viviendas gratis.

Déficit cuantitativo de vivienda (%)



Millones de personas con servicio de acueducto

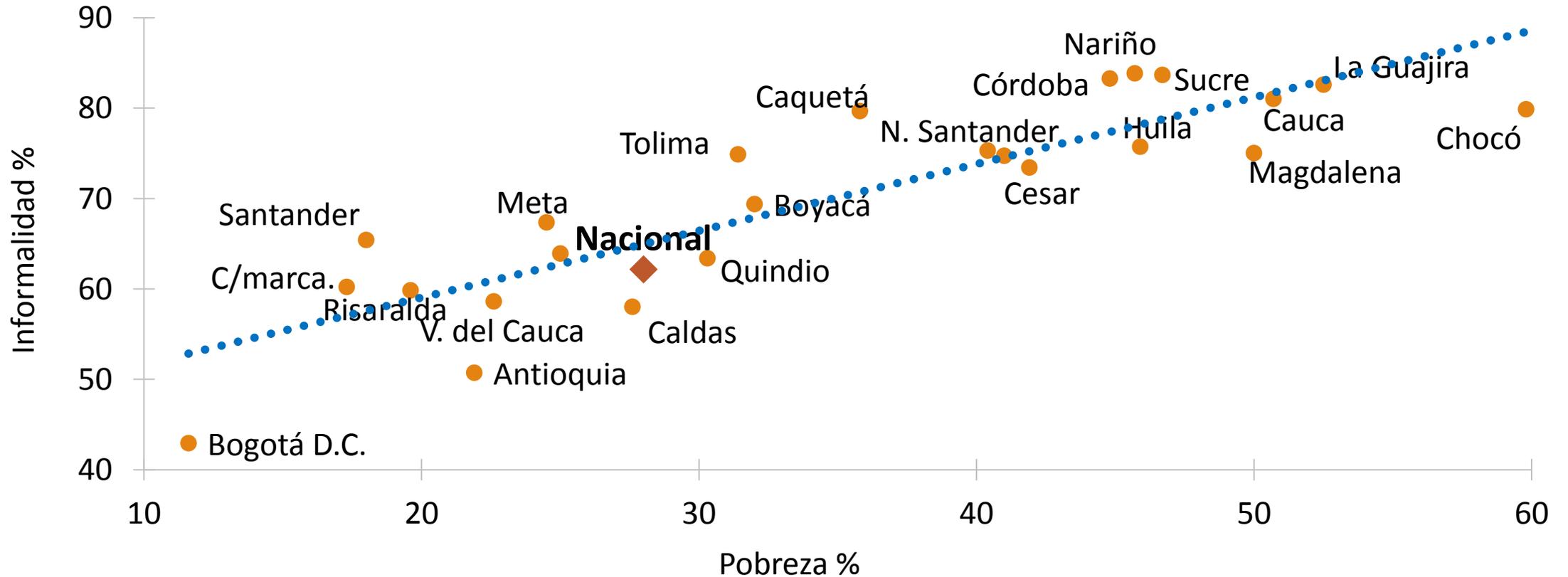


Fuente: Ministerio de Vivienda y Agua

# Informalidad está relacionada con pobreza

A nivel regional, la pobreza está relacionada con la informalidad.

Informalidad 2016 (pensiones) y pobreza por departamento 2016 en Colombia.

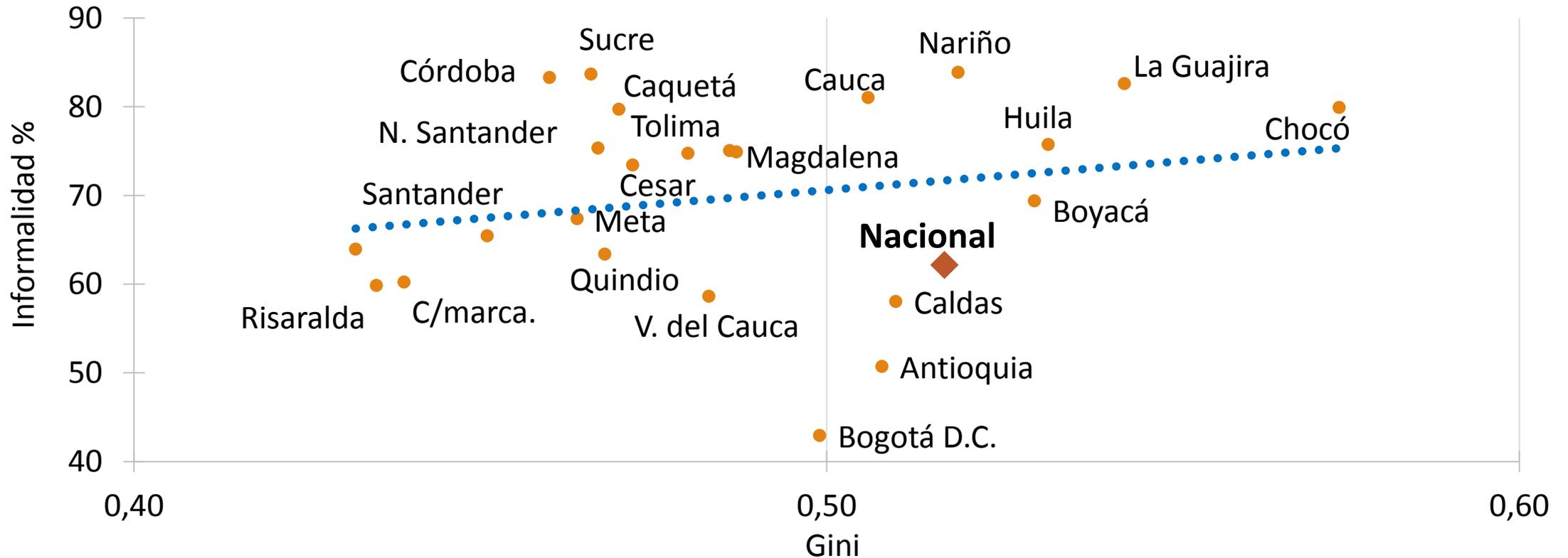


Fuente: Elaboración DNP con datos DANE.

# Informalidad está relacionada con desigualdad

A nivel regional, la desigualdad del ingreso está relacionada con la informalidad.

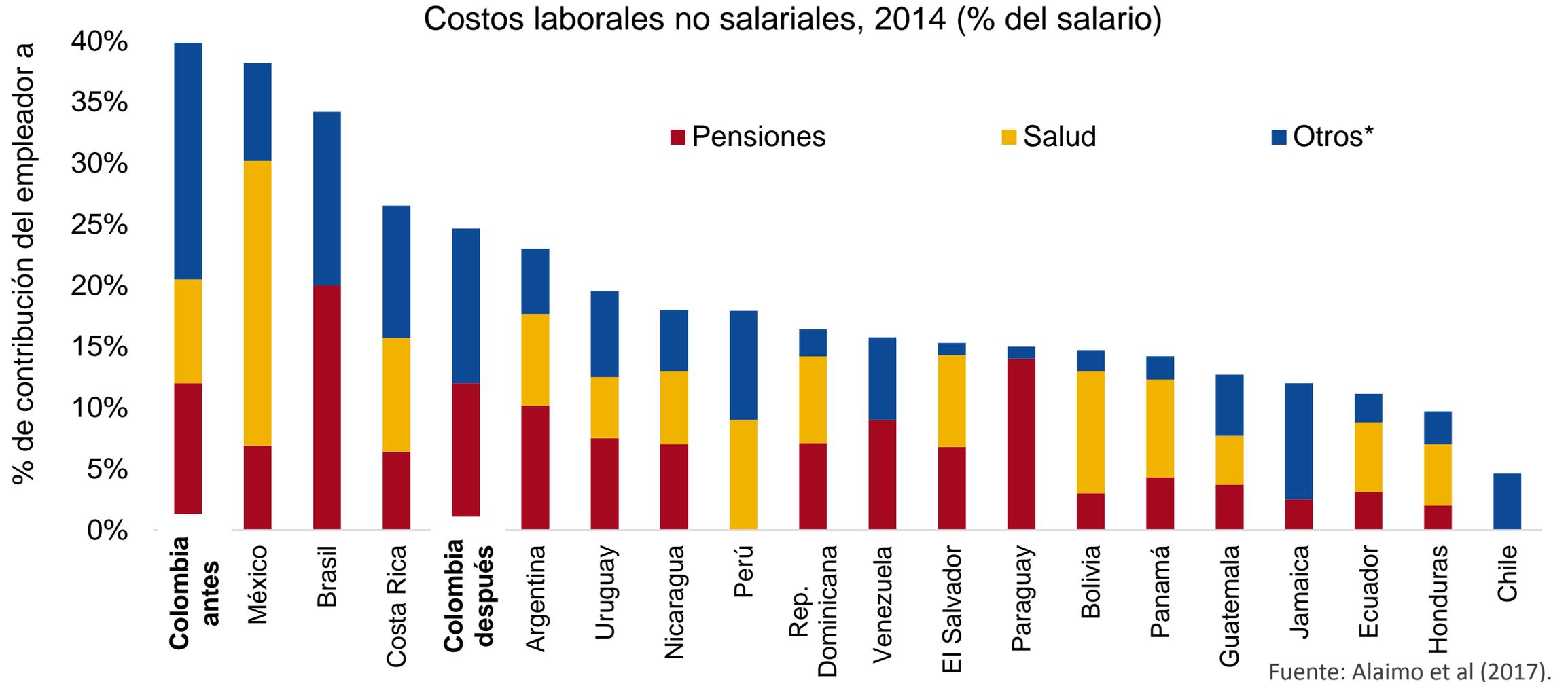
Informalidad 2016 (pensiones) y desigualdad por departamento 2016 en Colombia.



Fuente: Elaboración DNP con datos DANE.

# Reducción de costos laborales no salariales

Con la reforma tributaria de 2012, Colombia redujo en 13,5 p.p. los costos sobre la nómina.

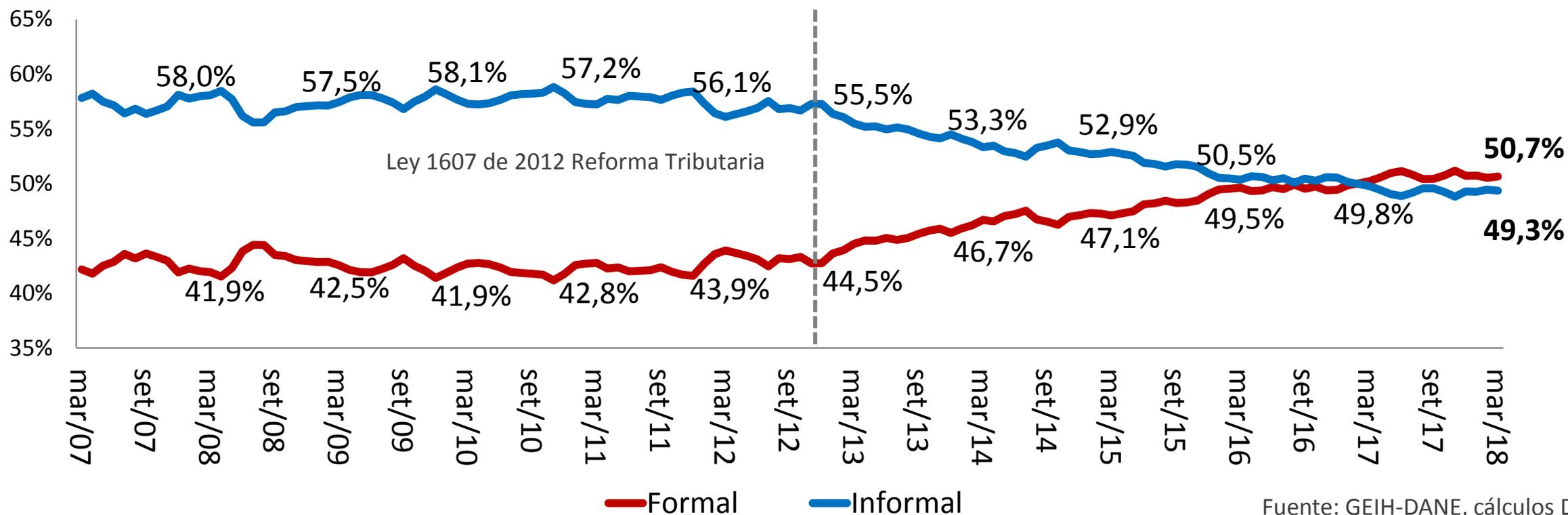


Fuente: Alaimo et al (2017).

# Impacto directo sobre la formalización

La reforma tributaria de 2012 redujo la informalidad laboral entre 3 a 7 p.p. (Bernal, 2015; Fernández y Villar, 2017; Kugler, Kugler y Herrera, 2017). Por primera vez hay más trabajadores formales que informales.

Ocupados Formales e informales. Trece áreas-Distribución porcentual. Criterio: Cotización a pensiones



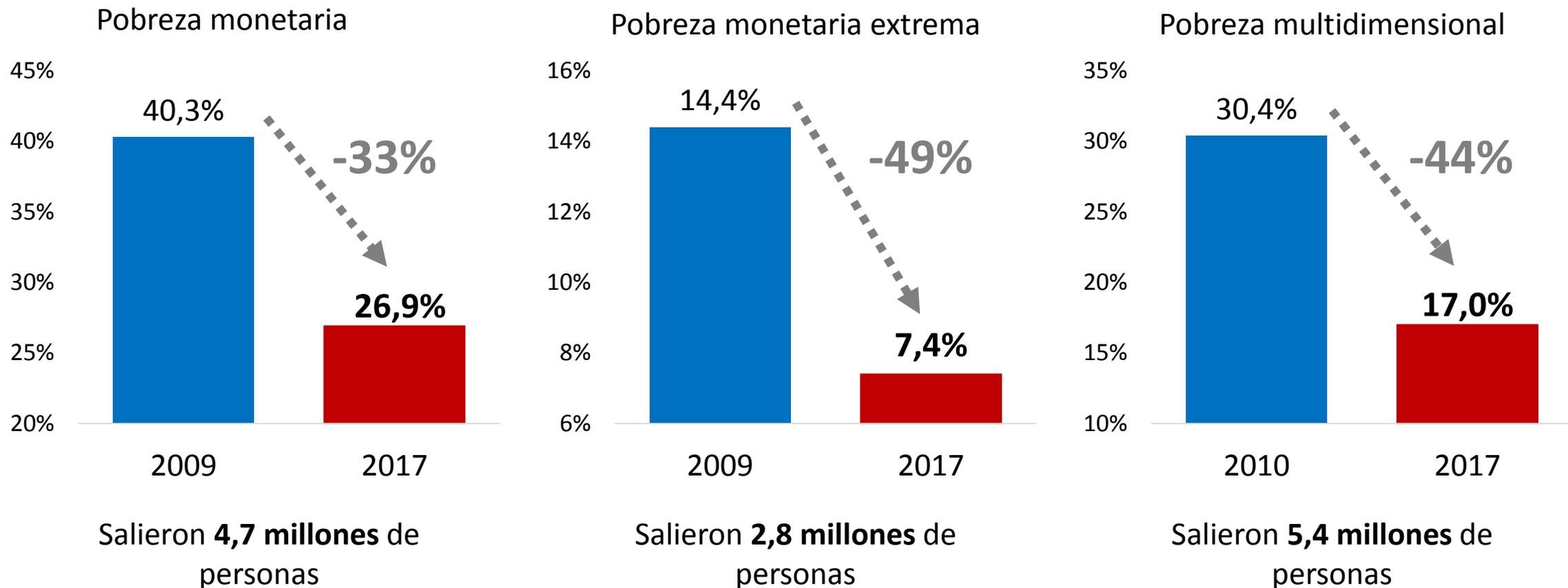
Fuente: GEIH-DANE, cálculos DNP.

# Resultados y retos



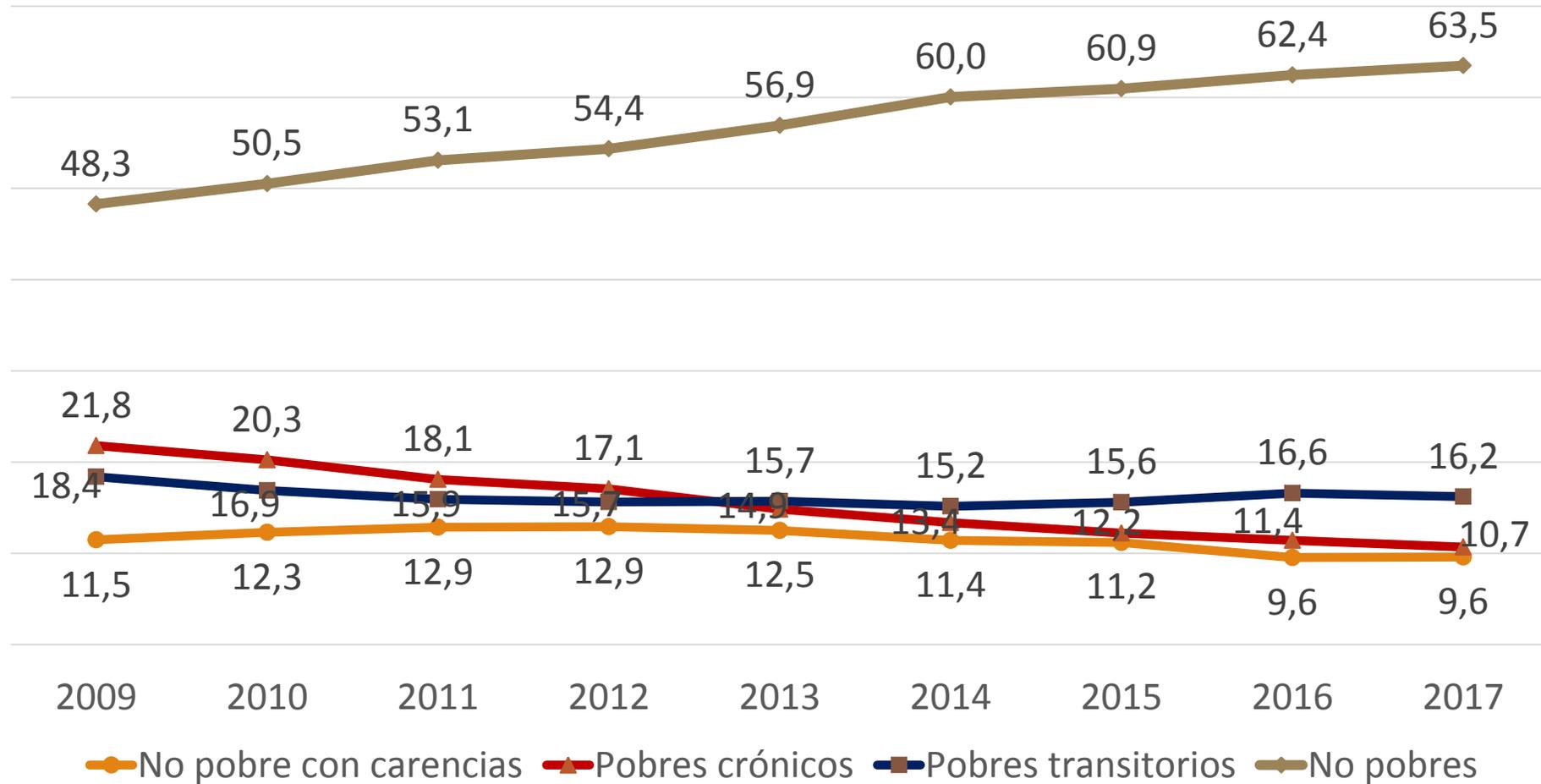
# Resultado: Reducción de la pobreza

Gracias al crecimiento incluyente y a la inversión social, la pobreza se redujo de manera significativa en todas sus expresiones.



Fuente: DANE y cálculos DNP

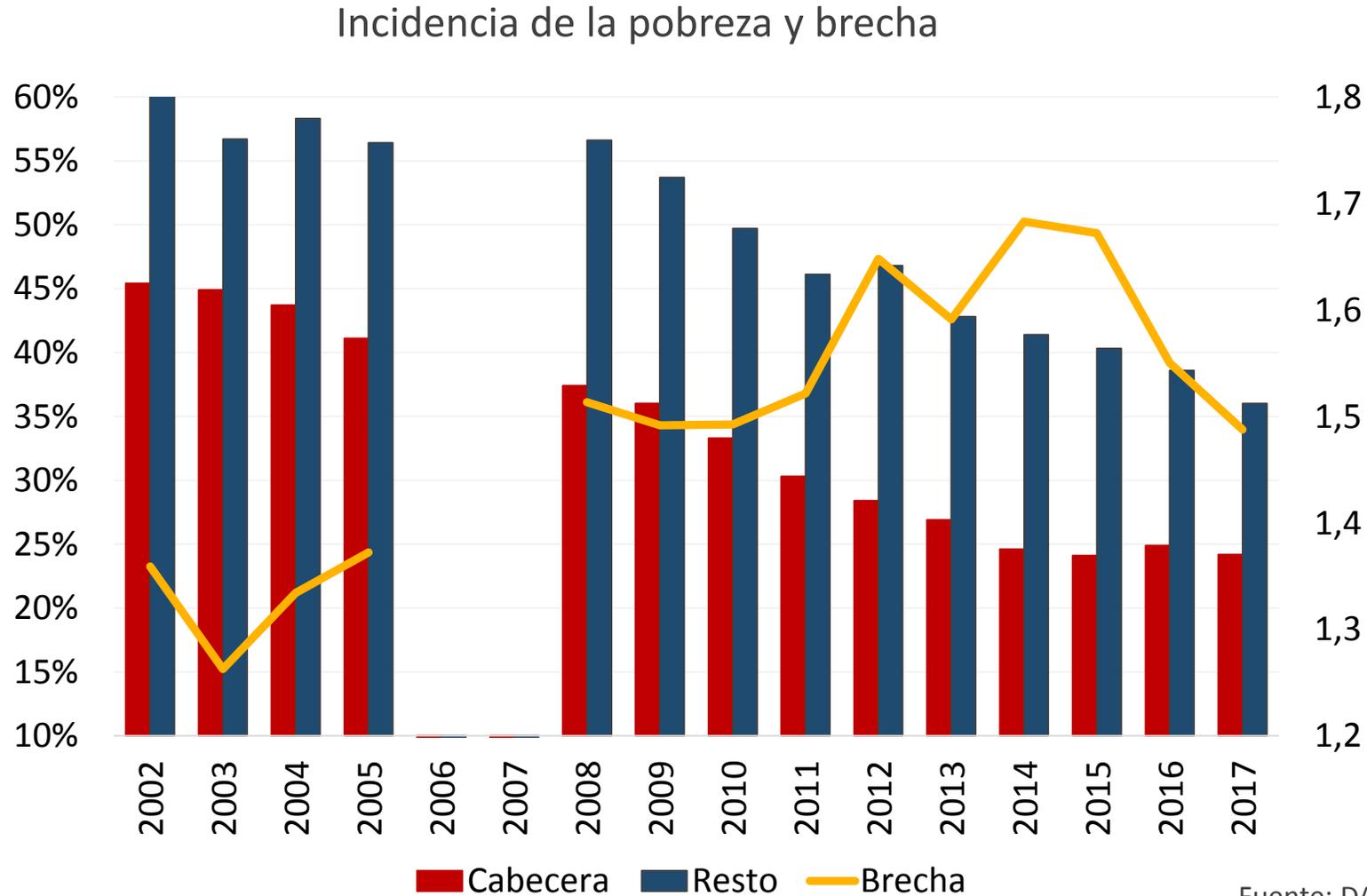
# Resultado: 4 millones 425 mil personas han salido de la pobreza crónica



Fuente: DANE-GEIH, Cálculos SPSCV DNP.

# La brecha urbano-rural sigue siendo alta

La brecha más baja se presentó en 2003 (1.26), en pobreza extrema sube a 3

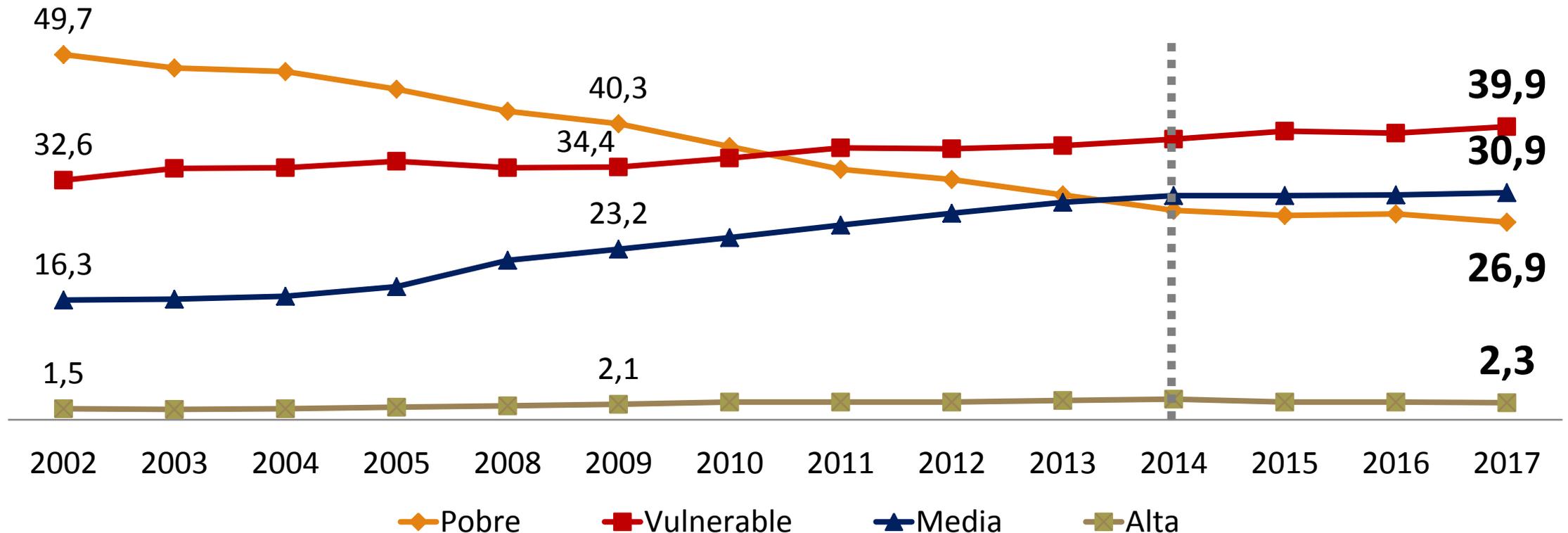


Fuente: DANE-GEIH, Cálculos SPSCV DNP.

# A futuro: la clase media será mayoría

En 2014, por primera vez la clase media superó en tamaño al número de personas en condición de pobreza. A futuro, superará también en tamaño a la clase vulnerable.

Evolución de las clases en Colombia, 2002-2017



Fuente: DANE-GEIH, Cálculos DNP.