



GOVERNO DO  
ESTADO DO CEARÁ



# A NOVA LEI DE RATEIO DO ICMS MUNICIPAL

# A Nova Lei do ICMS

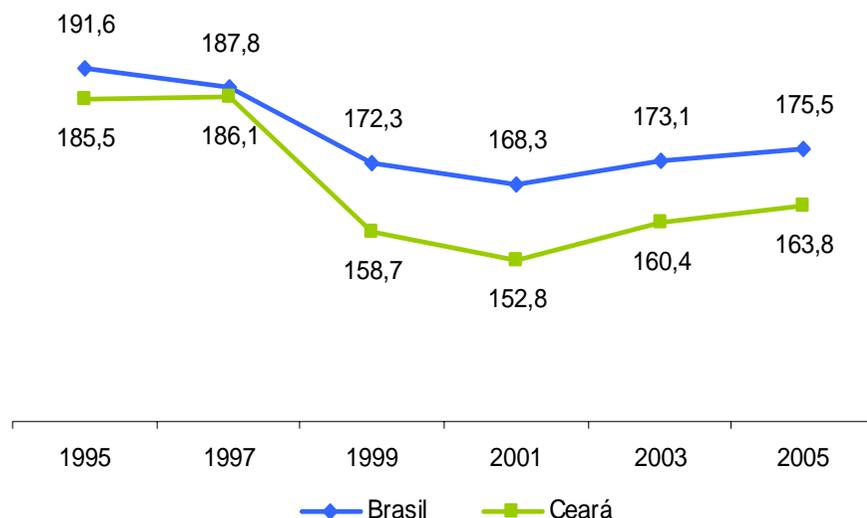
---

- ✓ Mecanismo de recompensa ao bom desempenho na Educação, Saúde e Meio Ambiente nos Municípios.
- ✓ Mudança de paradigma na gestão pública: da ênfase nos gastos para a ênfase nos resultados.
- ✓ Oportunidade de maior parceria entre Estado e Municípios no esforço de avanços sociais.

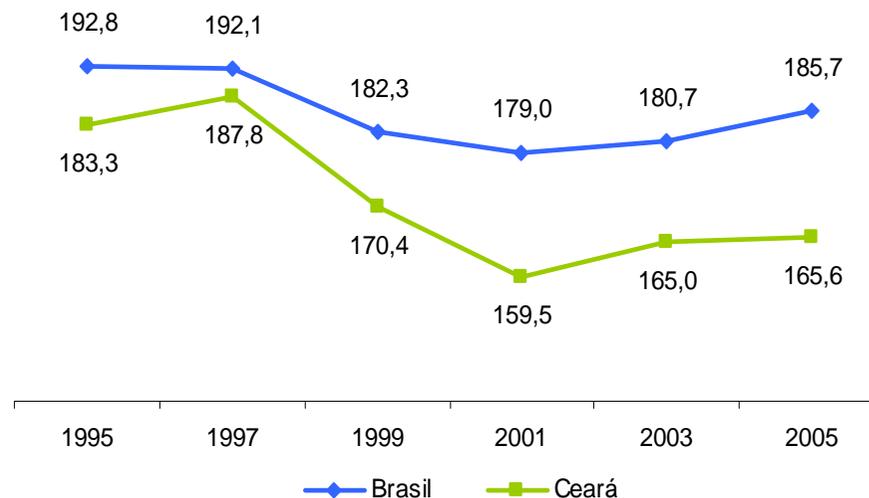
# Por quê da nova Lei?

- ✓ Apesar dos avanços na quantidade de matrículas, ainda há muito o que fazer em termos de qualidade.
- ✓ Tanto no Brasil como no Ceará a qualidade da Educação é ruim e não tem melhorado nos últimos anos.

Evolução das Médias de Proficiência em Língua Portuguesa - 4ª série do E.F.



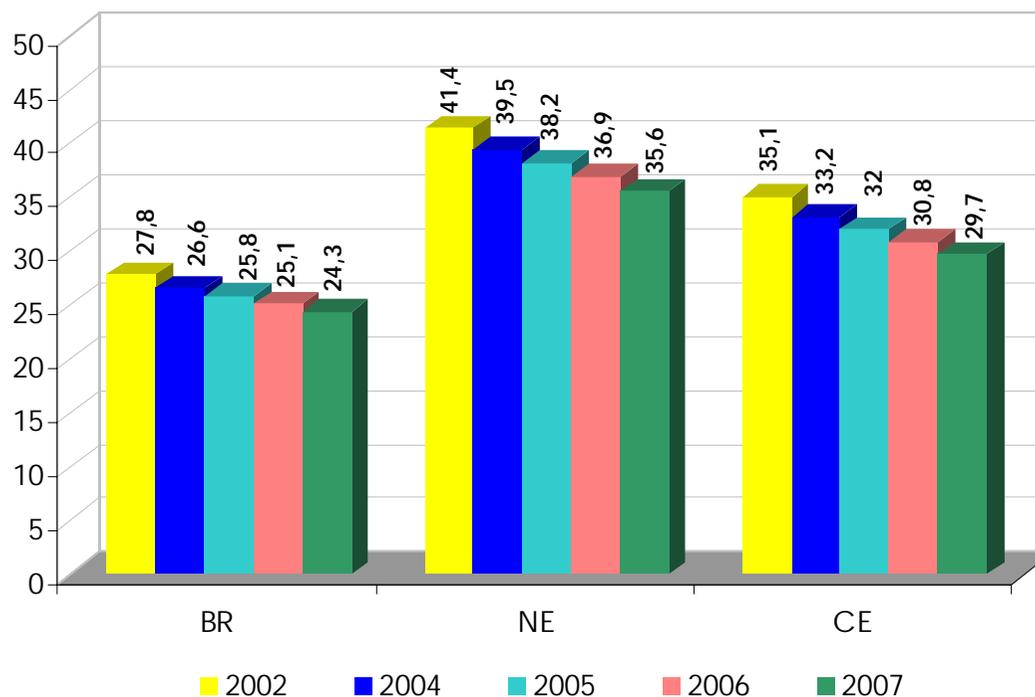
Evolução das Médias de Proficiência em Matemática - 4ª série do E.F.



# Por quê da nova Lei?

- ✓ Apesar da redução da mortalidade infantil alcançada nos últimos anos, o Brasil e o Ceará ainda apresentam taxas elevadas para os padrões internacionais (no Chile a mortalidade infantil é de 7 por 1000 e na Argentina 13) .
- ✓ É importante avançar ainda mais na redução da mortalidade infantil e preservar os ganhos já alcançados.

Taxa de Mortalidade Infantil (por 1.000 nascidos vivos)  
Brasil, Nordeste e Ceará - 2002 a 2007



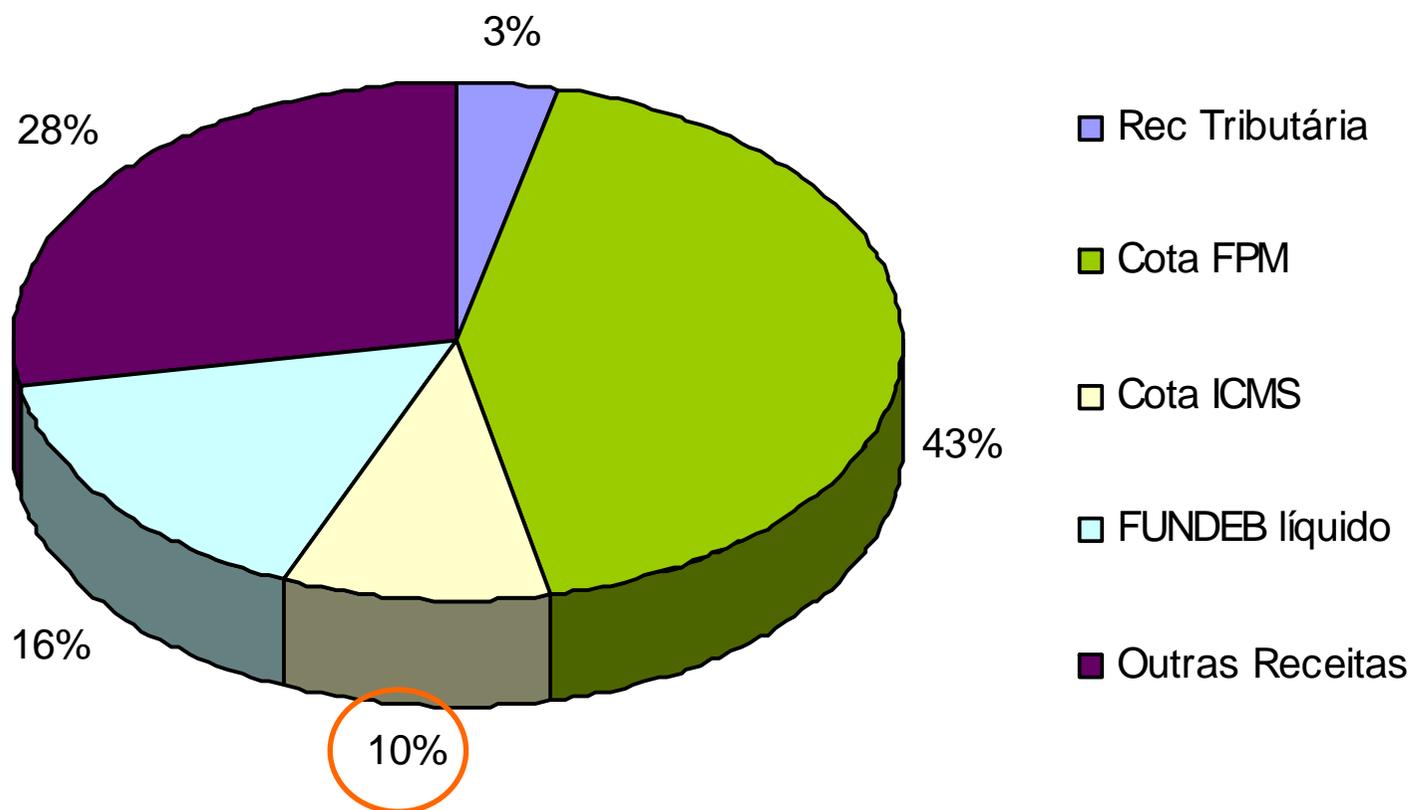
# Por quê da nova Lei?

---

- ✓ A preocupação com o meio-ambiente e seus impactos sobre a qualidade de vida da população vem ganhando cada vez mais destaque na sociedade.
- ✓ Praticamente nenhum Município do Ceará possui Sistema Integrado de Resíduos Sólidos.

# Receitas Municipais

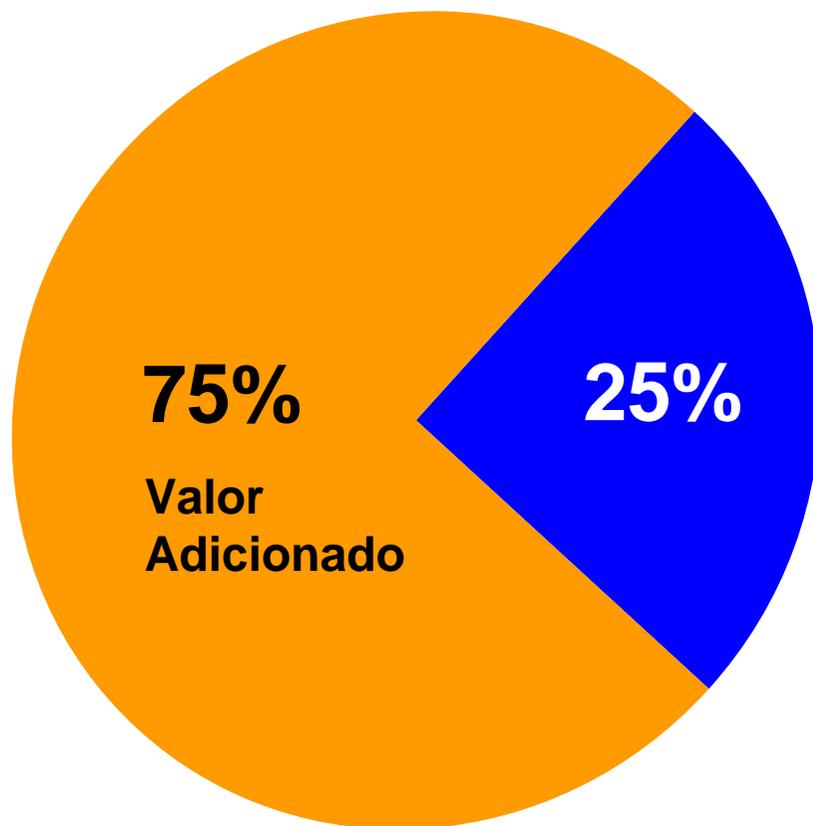
## COMPOSIÇÃO DAS RECEITAS MUNICIPAIS



\* Média das composições das receitas municipais

# Regra Antiga

O rateio da cota parte dos municípios no ICMS era efetuado do seguinte modo\*:

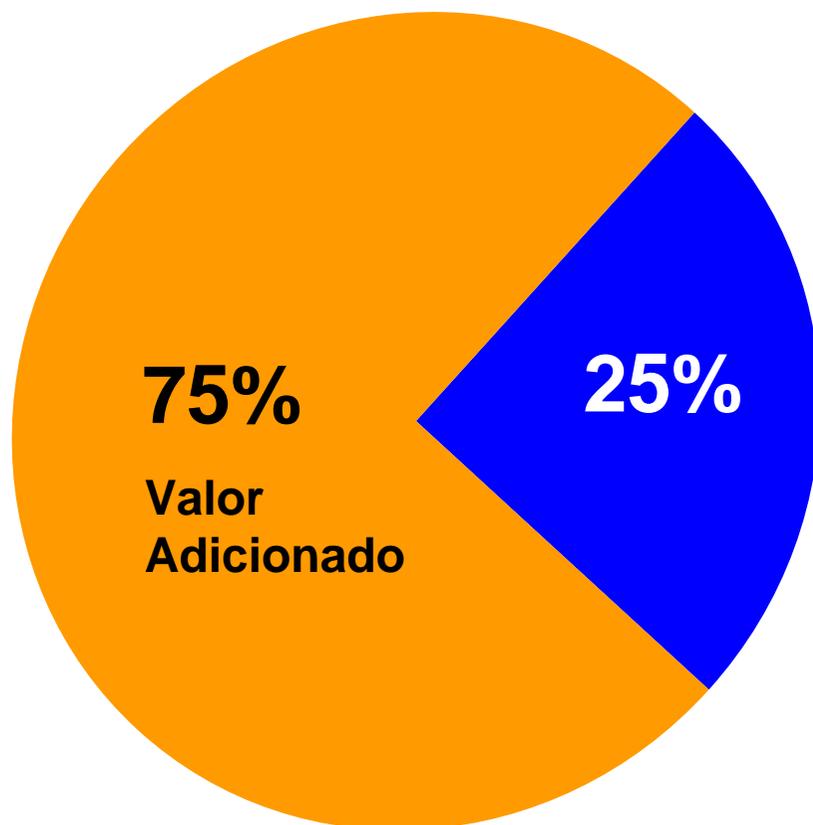


- ✓ 5% proporcional ao tamanho da população de cada município;
- ✓ 12,5% relativo a proporção dos gastos em educação sobre a receita municipal;
- ✓ 7,5% equitativamente distribuído para todos os municípios.

\* Artigo 158 da Constituição Federal do Brasil e Lei Nº12.612/96, que dispõem sobre os critérios para distribuição da parcela de 25% da receita do produto de arrecadação do ICMS pertencente aos municípios.

# Regra Nova

O rateio da cota parte dos municípios no ICMS passa a ser efetuado do seguinte modo\*:

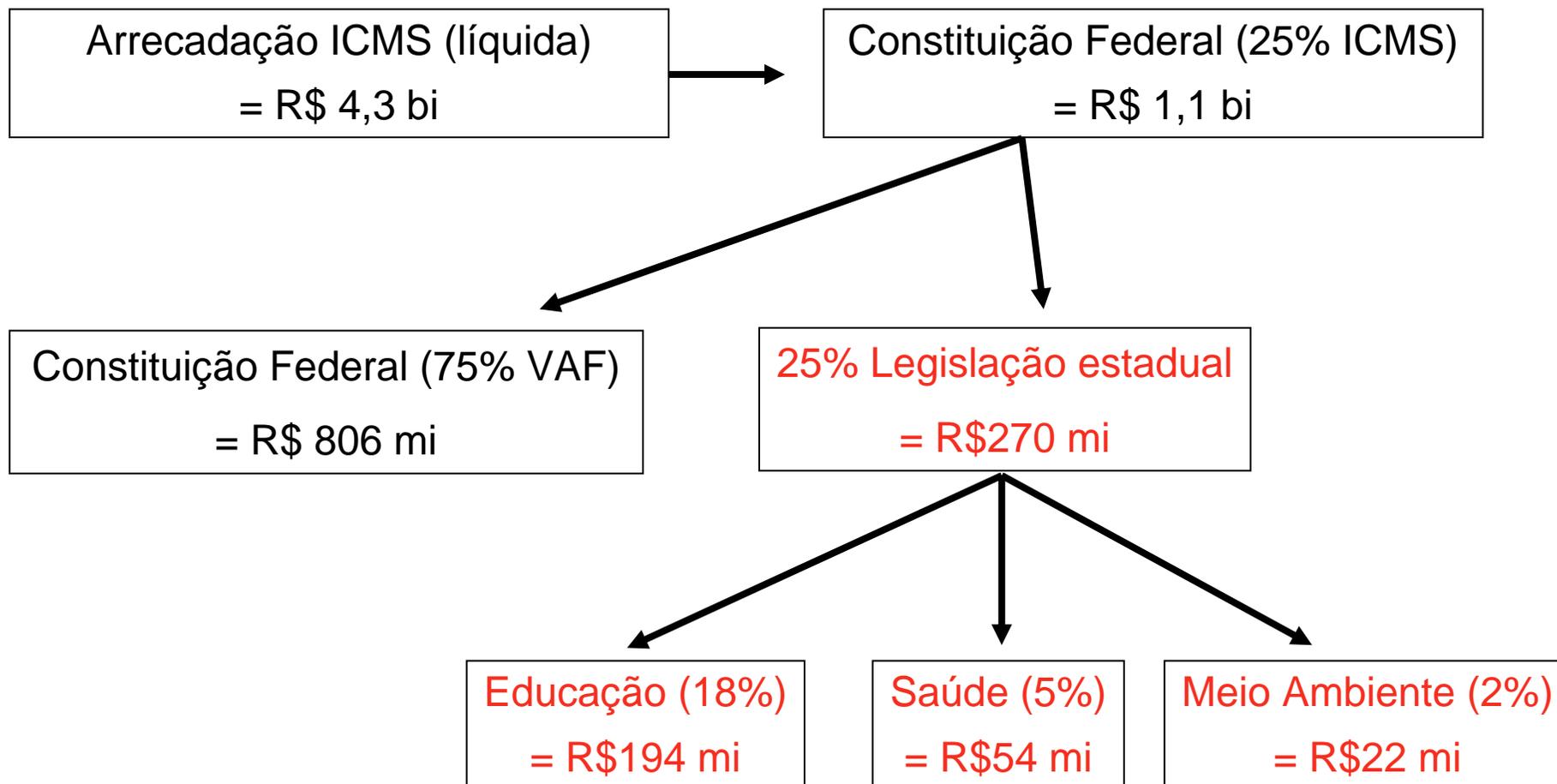


- ✓ 18% em função dos resultados na educação
- ✓ 6% baseado em índice de qualidade educacional dos alunos da 4ª série do EF;
- ✓ 12% baseado na avaliação de alfabetização dos alunos da 2ª série do EF
- ✓ 5% em função dos resultados na saúde
- ✓ 2% em função dos resultados de meio ambiente

\* Lei N°14.023/07 e Decreto N°29.306/08

# Regra Nova

Em valores de 2008:



# Regra Nova

---

## **O IQE é formado pelos seguintes indicadores:**

- ✓ *Taxa de Aprovação nas cinco primeiras séries do Ensino Fundamental*
- ✓ *Nota da alfabetização*
- ✓ *Evolução da nota da alfabetização*
- ✓ *Nota do Ensino Fundamental*
- ✓ *Evolução da nota do Ensino Fundamental*

## **O IQS é formado pelos seguintes indicadores:**

- ✓ *Taxa de Mortalidade Infantil*
- ✓ *Evolução da Taxa de Mortalidade Infantil*

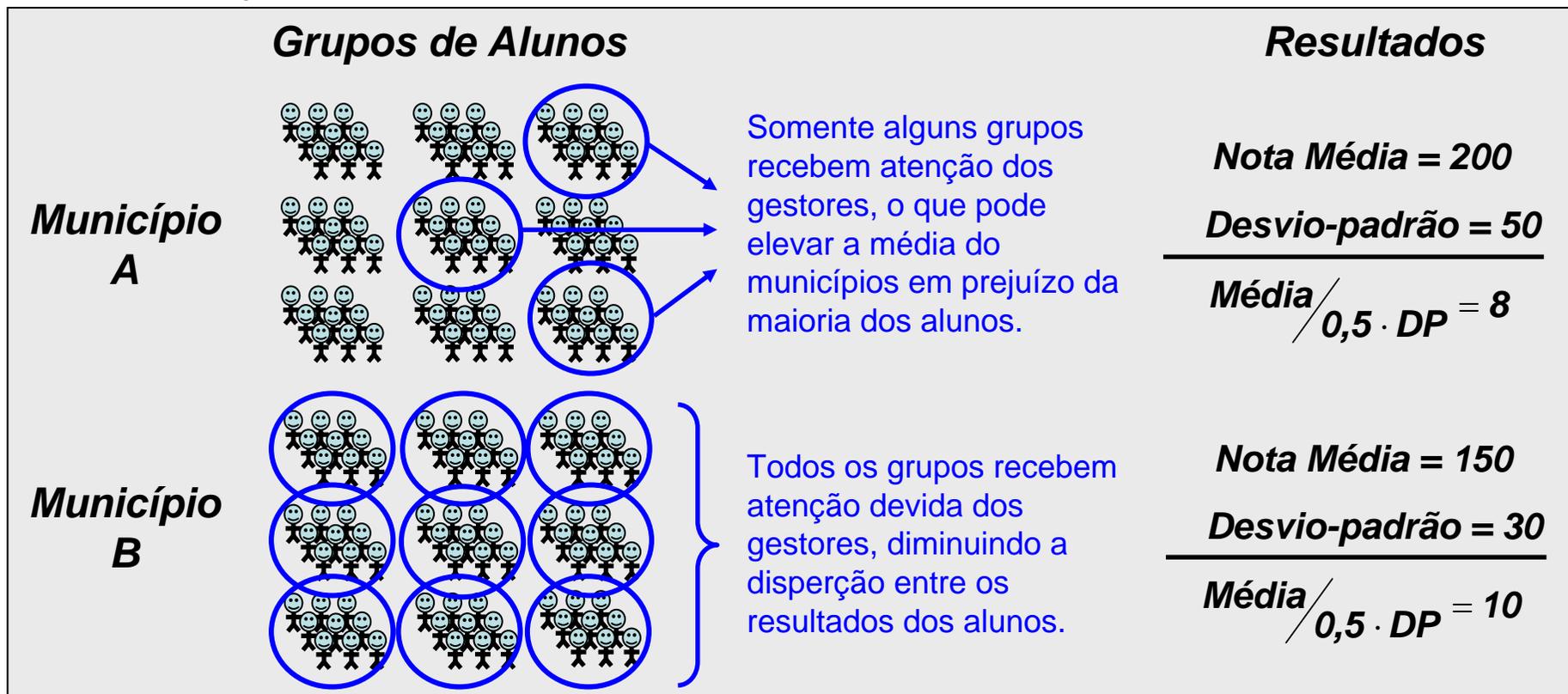
## **O IQM é formado pelo seguinte critério:**

*Serão pontuados os municípios que apresentarem Sistema de Gerenciamento Integrado de Resíduos Sólidos Urbanos aprovado pelo Conselho de Políticas e Gestão do Meio Ambiente/SEMACE*

# IQE - Mecanismos de Controle

**Problema:** Grande desigualdade entre alunos de um mesmo município, fruto da concentração de recursos e esforços em algumas escolas, turmas ou grupos de alunos. Resultados médios mais elevados podem ser obtidos com menos esforço, aumentando, em contrapartida, a dispersão dos resultados obtidos.

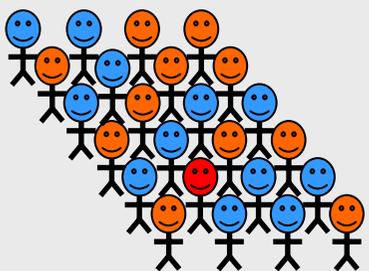
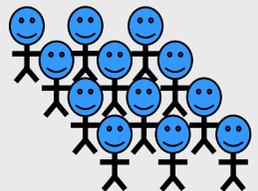
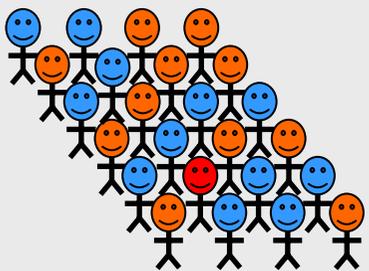
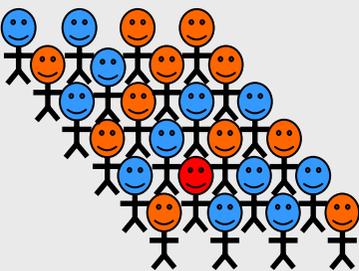
**Solução:** Ponderar a nota média pela dispersão dos resultados entre os alunos do município, de modo a penalizar aqueles municípios que buscaram concentrar esforços a uma menor parcela dos alunos deixando de fora a maioria.



# IQE - Mecanismos de Controle

**Problema:** Gestores selecionarem ou incentivarem somente os melhores alunos para realizarem o exame, de modo a tentar elevar a nota média do município.

**Solução:** Ponderar o nota média do município pela relação “número de alunos avaliados dividido pelo total de alunos matriculados”, de modo a penalizar aqueles municípios com menor participação dos alunos nos exames.

	<i>Alunos Matriculados</i>	<i>Alunos Avaliados</i>	<i>Resultados</i>
<i>Município A</i>			<p><i>Nota Média = 200</i></p> <p><math>N_A/N_M = 0,50</math></p> <hr/> <p><i>Média Final = 100</i></p>
<i>Município B</i>			<p><i>Nota Média = 150</i></p> <p><math>N_A/N_M = 1</math></p> <hr/> <p><i>Média Final = 150</i></p>

# Regra Nova

---

$$25\% \text{ ICMS} = f(\text{IQE}, \text{IQS}, \text{IQM})$$

# Índice de Qualidade da Educação

$$IQE_i = \frac{1}{3} [IQF_i] + \frac{2}{3} [IQA_i]$$

**Índice de Qualidade do Fundamental**

$$IQF_i = 0,2 \frac{A_i}{\sum_i A_i} + 0,8 \left( 0,4 \cdot \frac{AP_i}{\sum_i AP_i} + 0,6 \cdot \frac{\Delta AP_i^N}{\sum_i \Delta AP_i^N} \right)$$

NÍVEL

AVANÇO

**Índice de Qualidade da Alfabetização**

$$IQA_i = 0,5 \frac{EA_i}{\sum_i EA_i} + 0,5 \frac{\Delta EA_i^N}{\sum_i \Delta EA_i^N}$$

$$AP_i, EA_i = f \left( \text{Média, DP, } \frac{N_A}{N_M} \right)$$

# Índice de Qualidade da Saúde

$$IQS_i = 0,5 \frac{DM_i}{\sum_i DM_i} + 0,5 \frac{\Delta DM_i^N}{\sum_i \Delta DM_i^N}$$

NÍVEL

AVANÇO

Distância da  
Mortalidade  
Infantil

$$DM_i = 100 - TMI_i$$

# Índice de Qualidade do Meio Ambiente

**IQM = 1**, se existe, no município “i”, Sistema de Gerenciamento Integrado de Resíduos Sólidos Urbanos aprovado pelo Conselho de Políticas e Gestão do Meio Ambiente/SEMACE;

**IQM = 0**, se não existe, no município “i”, Sistema de Gerenciamento Integrado de Resíduos Sólidos Urbanos aprovado pelo Conselho de Políticas e Gestão do Meio Ambiente/SEMACE.

# Resultados

---

- ✓ A expectativa da Nova Lei é um cenário onde os avanços percentuais dos indicadores sociais são maiores do que suas repercussões financeiras.
- ✓ Ou seja, o uso do recurso público será mais eficiente, pois estará “comprando” mais ganhos sociais.