

Instituições, Planejamento e Desenvolvimento Regional

Constantino Cronemberger Mendes
Representante do IPEA – Região Nordeste

IPECE 7 anos – “Café com Debate”
Fortaleza/CE, 26 de março de 2010

Introdução

- OEG/PR - PPA 2008-2011 (Objetivo 6 = Questão Regional);
- SAE = longo prazo (Projeto Brasil 2022);
- IPEA: 7 Eixos Estratégicos (“Eixo Regional”);
- IPEA/NE: Plano de Trabalho 2010-2012 => Projeto “Desenvolvimento Nacional e Dinâmicas Regionais” – “Nordeste 2022”;
- Rede ANIPES = 22 órgãos no país => 6 projetos;
- Nordeste: PB = IDEME/UFPB (2); CE = IPECE (2); PE = CONDEPE; FUNDAJ (2); BA = SEI (2); AL = SEPLAN/UFAL (4).

Rede Anipes – Representação IPEA

- **Projetos Rede Anipes:**

- 1) Localização dos Objetivos do Milênio (CE e BA);
- 2) Caracterização e Tipologia de Assentamentos Precários (PE);
- 3) Licenciamento Ambiental (PE e AL);
- 4) Gestão Municipal (PB e AL);
- 5) Rede Urbana (AL e BA);
- 6) Dinâmica Regional (CE, PB e AL)

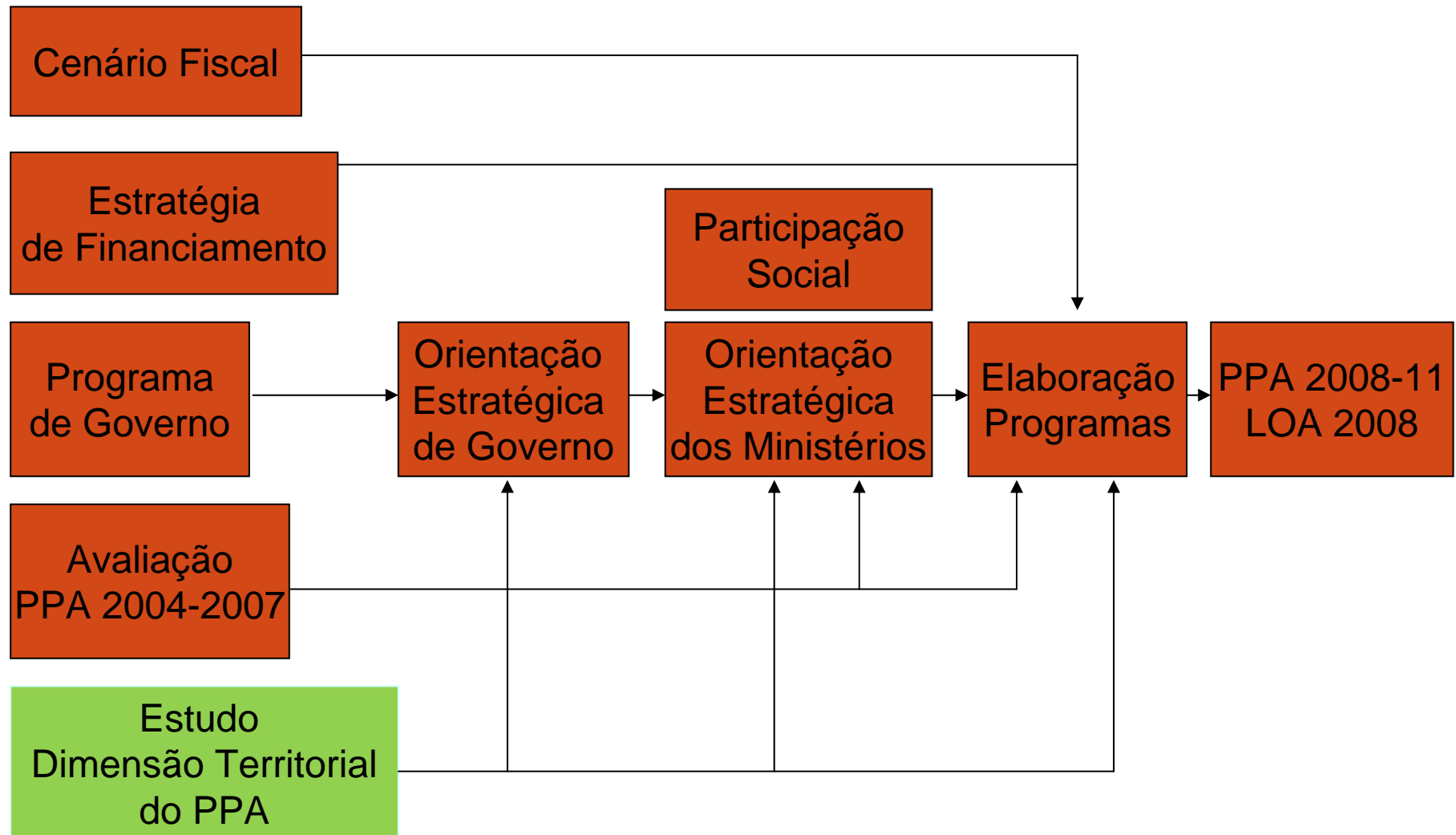
- **Projeto Representação IPEA NE (2010-2012):**

- Rede ANIPES e “Agenda Nordeste a partir dos Estados”;
- Informação (metodologia), análise sócio-econômica, planejamento e proposição de políticas públicas articuladas com Estados.

Diagnóstico – região Nordeste

- Período 1995-2005: crescimento PIB NE = BR = 2,5% a.a. => 2x renda média em 30 anos; mantém posição relativa NE/BR;
- Crescimento PIB 2010 previsto BR = 5-6% (I > 25% PIB);
- NE > BR? (30% PIB 2007 = R\$ 104 bilhões = PAC NE 2007-2010)
- Crescimento cidades médias/capitais => descentralização; Economias de escala; Investimento (e Emprego?); desigualdades intra-regionais;
- Planejamento e Política Pública Regional => institucionalidades (pacto federativo e ações setoriais e regionais);
- Multiplicidade de planos e programas regionais;

Institucionalidade: PPA 2008-2011 (Governo Federal)



Estudo da Dimensão Territorial do PPA – Proposta de Regionalização



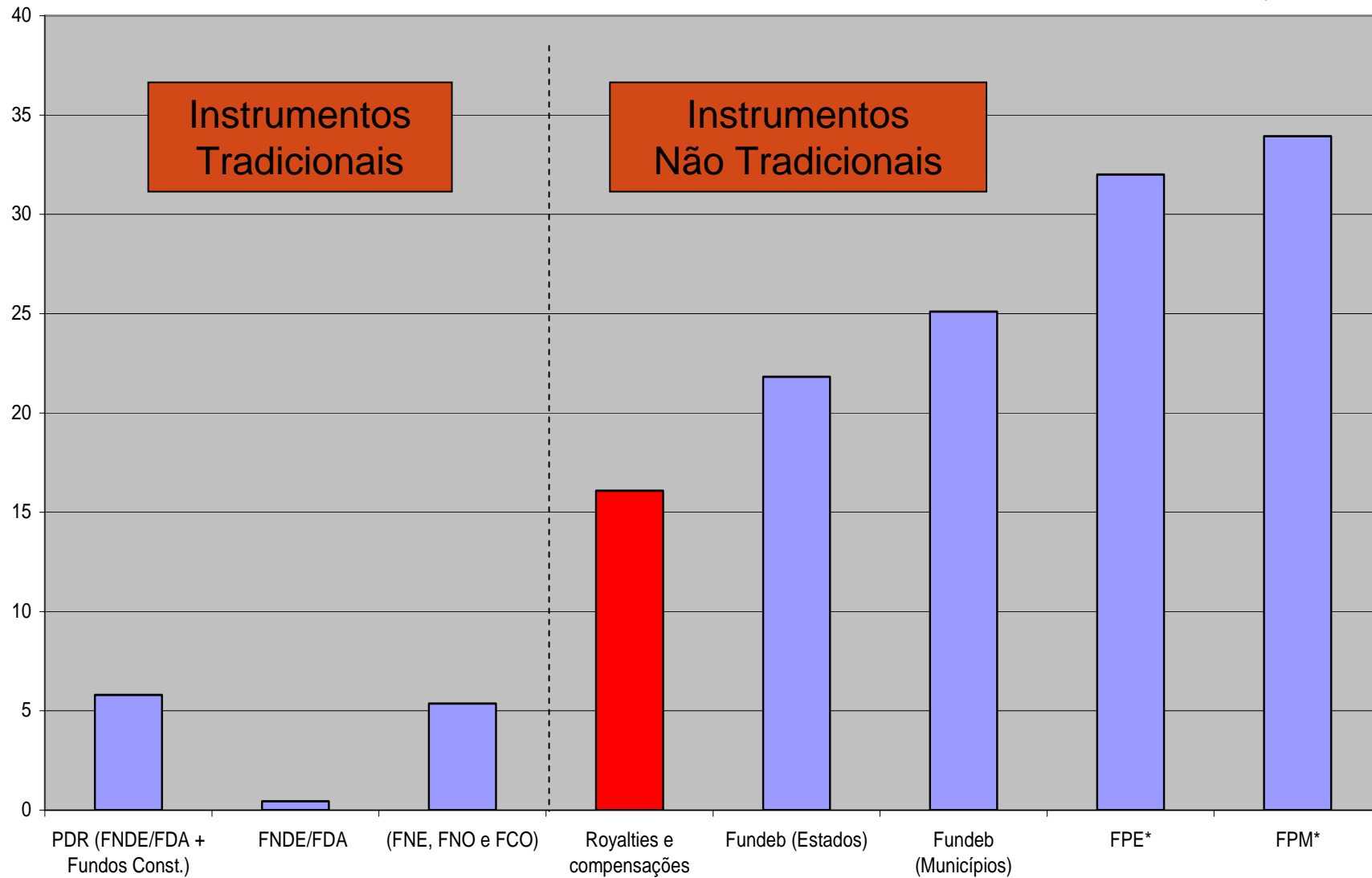
Institucionalidade - regionalizações:

Ministérios:

- Integração Nacional (NE): SUDENE, **PNDR, PNDSM, PDNE, PDOT**, Fundos Regionais de Desenvolvimento (FNE, FDNE), **Promesos** e questão hídrica (transposição);
- Fazenda: BNB = FNE, PRONAF (**PNDR/Território da Cidadania**); Receita Federal e Tesouro Nacional = Transferências e Incentivos fiscais;
- Planejamento: BNDES (**APL**); **PPA territorial**; IBGE (**REGIC**);
- Desenvolvimento Agrário: **Territórios da Cidadania** - PRONAF;
- Ciência e Tecnologia: INSA = **Plano para o Semi-Árido (C&T)**;
- Educação: FUNDEB;

Transferências da União Selecionadas: Política de Desenvolvimento Regional, Fundeb (Estados),
Fundeb (municípios), FPE e FPM - 2007

Bilhões de R\$ Correntes

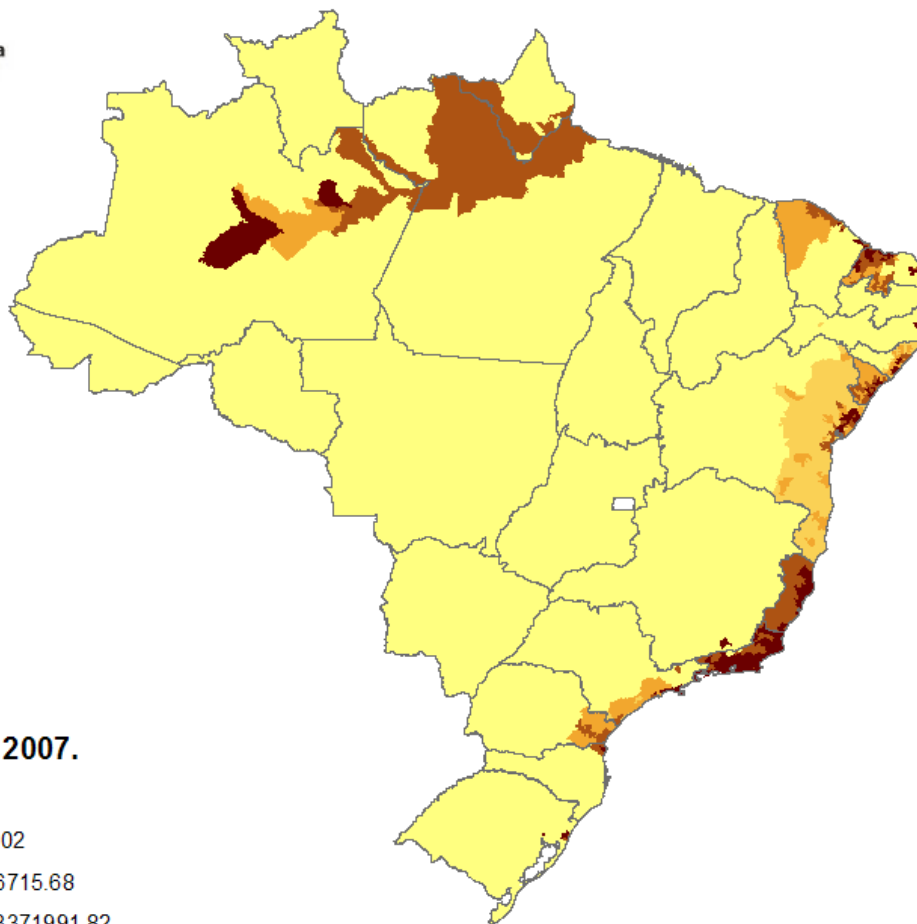


Fonte: STN/MF

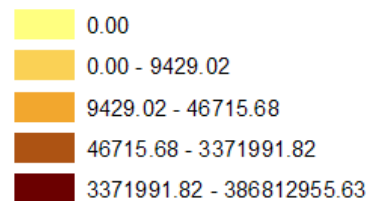
Mapa 1 – Distribuição de *royalties* por Municípios – 2007 (valores em R\$ Correntes).

ipea

Instituto de Pesquisa
Econômica Aplicada



Royalties em 2007.



Fonte: Tesouro nacional.

Investimentos PAC – 2007/2010

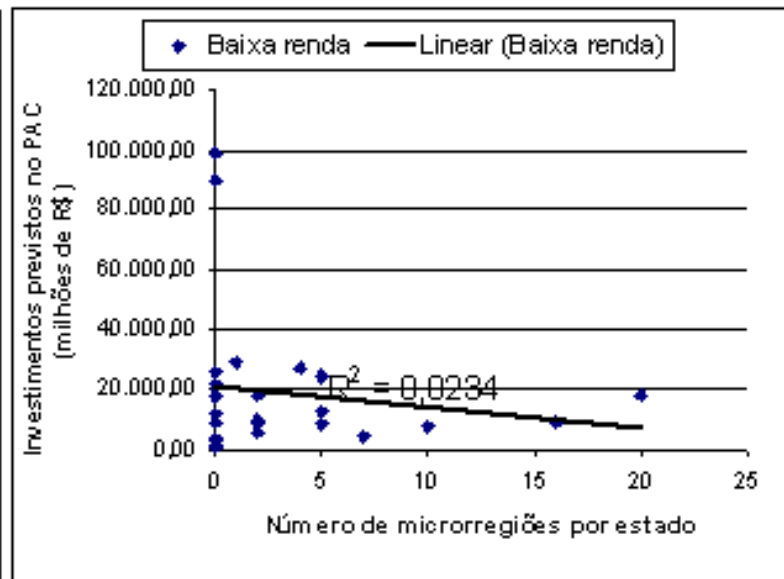
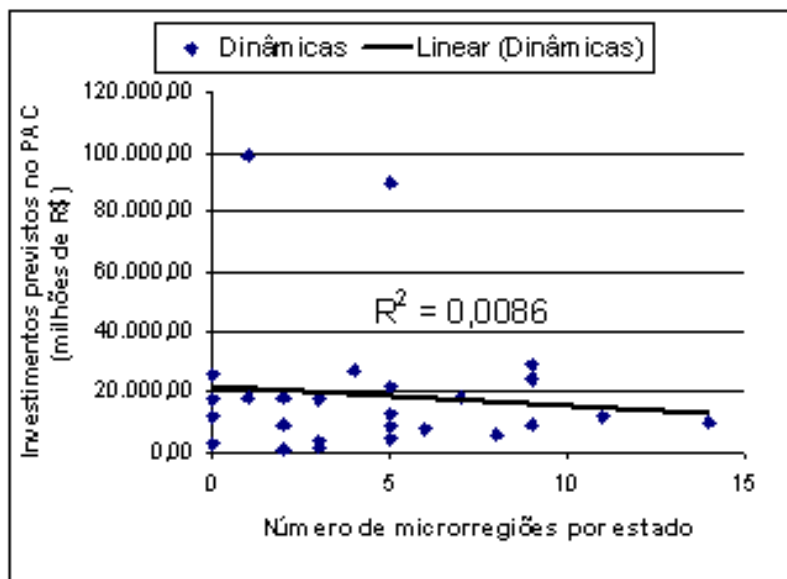
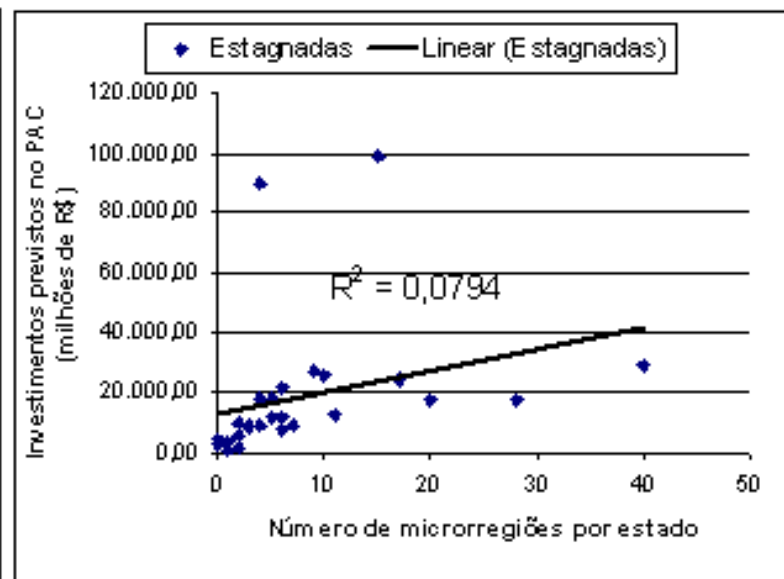
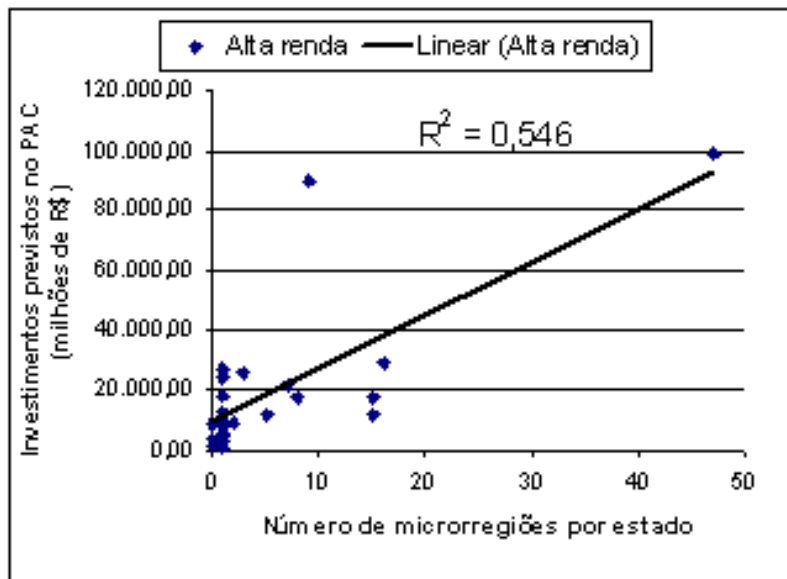
Investimentos (eixos) (% do Brasil e do Nordeste)									
Estado	Logística (a)		Energia (b)		Social e Urbano (c)		Total (a+b+c)		
Maranhão	0,7	3,1	2,6	11,9	2,2	6,4	2,0	7,8	
Piauí	4,3	18,0	1,1	4,9	1,6	4,7	2,1	8,0	
Ceará	4,2	17,5	3,3	15,0	5,5	15,8	4,1	15,9	
Rio Grande do Norte	0,6	2,5	2,1	9,8	3,6	10,2	2,1	8,2	
Paraíba	0,7	2,9	0,5	2,2	5,3	15,1	1,8	6,9	
Pernambuco	5,4	22,4	5,4	24,8	8,0	22,8	6,1	23,5	
Alagoas	0,7	3,1	0,6	2,7	1,7	4,8	0,9	3,5	
Sergipe	0,5	2,2	1,6	7,5	1,2	3,6	1,2	4,8	
Bahia	6,8	28,5	4,6	21,2	5,8	16,6	5,5	21,4	
Nordeste = 116 bi	23,9	100,0	21,9	100,0	34,9	100,0	25,7	100,0	
Brasil = 450 bi/4 anos	100,0	-	100,0	-	100,0	-	100,0	-	

Microrregiões: tipologia MI/PNDR

Estado	Alta Renda	Estagnada	Dinâmica	Baixa Renda
Maranhão	0	3	2	16
Piauí	0	4	9	2
Ceará	1	5	7	20
Rio Grande do Norte	1	2	14	2
Paraíba	1	6	6	10
Pernambuco	1	9	4	4
Alagoas	1	0	5	7
Sergipe	1	2	8	2
Bahia	1	17	9	5
Nordeste	7 (5%)	48 (22%)	64 (53%)	68 (84%)
Brasil	139	216	121	81

Correlação PAC x PNDR

Premissa: recursos do governo federal devem ser alocados prioritariamente nas microrregiões estagnadas, dinâmicas e de baixa renda

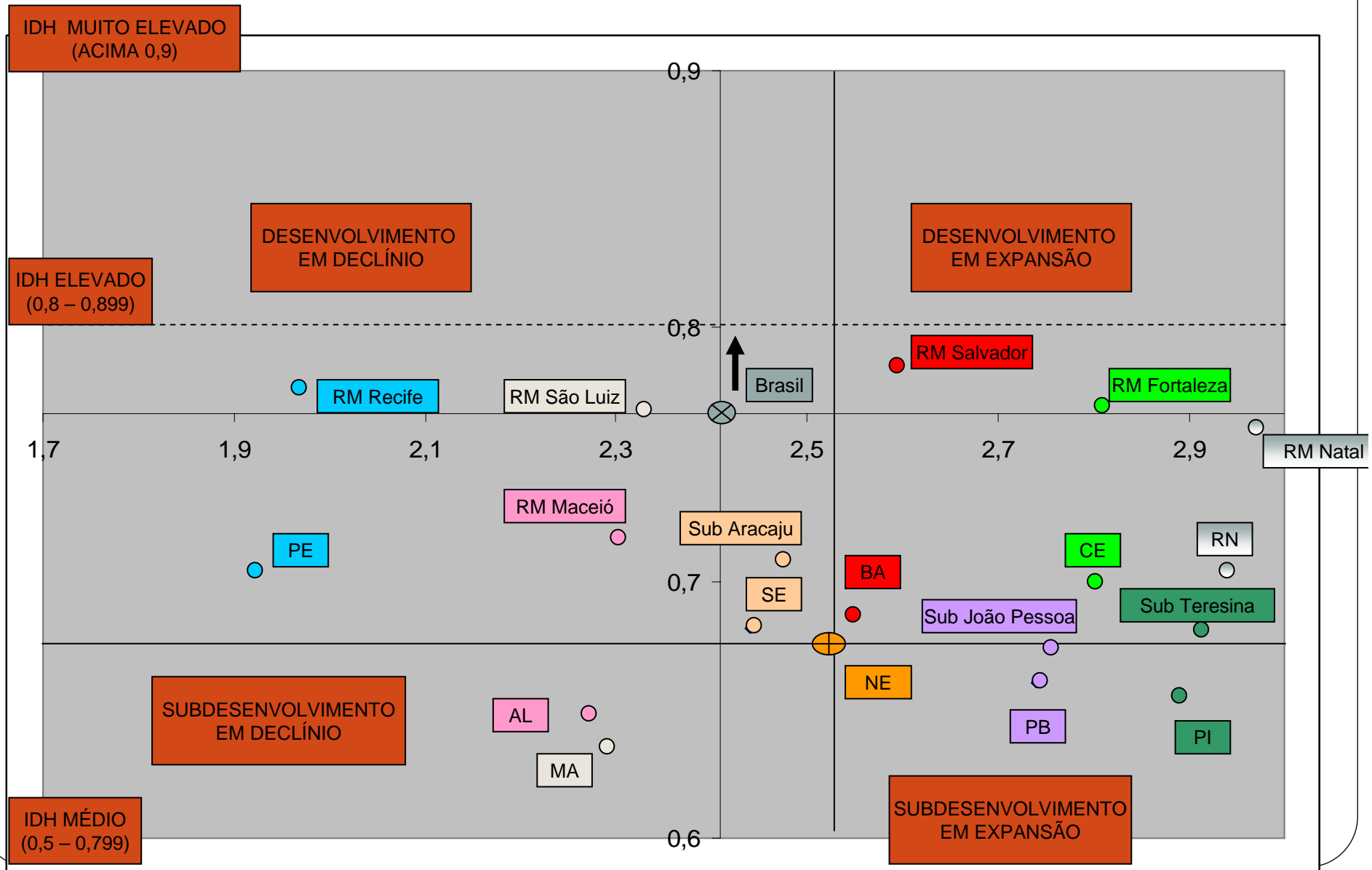


Investimento nos Estados - Nordeste

CAPITAL/PIB %

	2002	2003	2004	2005
Alagoas	2,3	1,9	1,6	2,7
Bahia	2,0	1,7	1,3	1,2
Ceará	3,9	2,9	2,0	1,5
Maranhão	3,4	1,8	0,5	0,8
Paraíba	3,8	1,2	1,3	1,5
Pernambuco	2,8	1,1	1,0	1,0
Piauí	1,3	0,7	1,2	1,9
Rio Grande do Norte	1,8	1,3	1,8	2,2
Sergipe	2,5	1,6	2,1	2,1

IDH (2000) X PIB *per capita* (1995-2005) – Brasil e NE



Conclusões

- Várias visões sobre região de planejamento e desenvolvimento regional;
- Vários Planos, diversos instrumentos não necessariamente na mesma direção;
- Falta de estratégia regional (prioridades, objetivos, focos e metas);
- Falta de coordenação federativa: Guerra fiscal e isolamentos das esferas administrativas (União, Estados e Municípios);
- Futuro das desigualdades regionais? => Modelos de crescimento (mercado/Estado) com mecanismos distributivos (demanda social; bens públicos);
- ~~Planejar = fazer escolhas (individuais ou sociais?)~~

Obrigado.

Constantino Cronemberger Mendes

Representante do IPEA – Região Nordeste

(83) 3211-8034 (IDEME – João Pessoa/PB)

(83) 9921-0961

constantino.mendes@ipea.gov.br