

GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ
SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO (SEPLAN)
Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE)

NOTA TÉCNICA Nº 19

O CUSTO-ALUNO DAS ESCOLAS ESTADUAIS

Marcos Costa Holanda^①
Francis Carlo Petterini^②
Marcelo Ponte Barbosa^③

Fortaleza-CE
Dezembro/2006

^① Diretor-Geral do IPECE e Professor do CAEN/UFC. E-mail: holanda@ipece.ce.gov.br.

^② Analista de Políticas Públicas do IPECE. E-mail: francis@ipece.ce.gov.br.

^③ Analista de Políticas Públicas do IPECE. E-mail: mponte@ipece.ce.gov.br.

* Os autores agradecem a colaboração de Eloísa Maia Vidal e sua equipe, da Secretaria de Educação Básica do Ceará, e de Sandra de Holanda Martins e Kelly Cristina Barbosa, da Secretaria da Controladoria do Ceará.

Textos para Discussão do Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE)

GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ

Lúcio Gonçalo de Alcântara - Governador

SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO (SEPLAN)

Vicente Cavalcanti Fialho - Secretário

INSTITUTO DE PESQUISA E ESTRATÉGIA ECONÔMICA DO CEARÁ (IPECE)

Marcos Costa Holanda – Diretor Geral

Pedro Jorge Ramos Viana – Diretor de Estudos Setoriais

Antônio Lisboa Teles da Rosa - Diretor de Estudos Sociais

A Série Notas Técnicas do Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE), tem como objetivo a divulgação de trabalhos elaborados pelos servidores do órgão, que possam contribuir para a discussão de diversos temas de interesse do Estado do Ceará.

Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE)

End.: Centro Administrativo do Estado Governador Virgílio Távora

Av.: General Afonso Albuquerque Lima, S/N

Ed.:SEPLAN - 2º andar

60839-900 – Fortaleza-CE

Telefones: (85) 34883101.3496

Fax: (85) 3101.3500

www.ipece.ce.gov.br

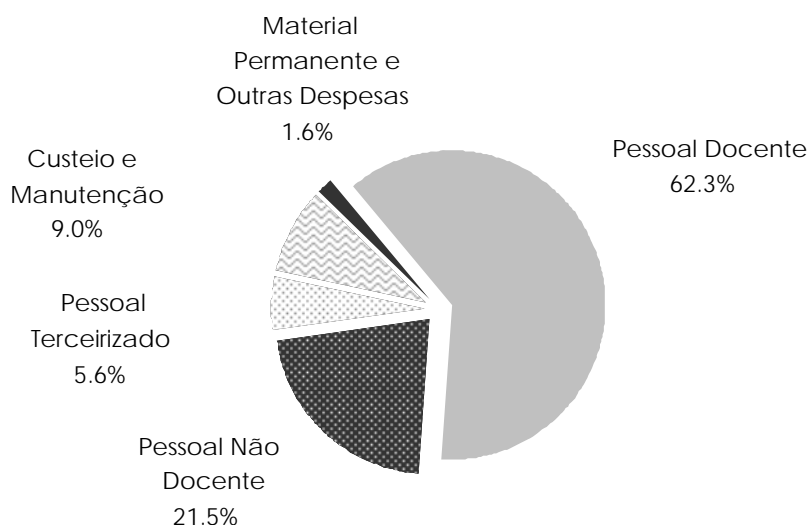
ipece@ipece.ce.gov.br

Em 2006, uma parceria entre as Secretarias da Educação Básica e da Controladora e o Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará elaborou uma base de dados dos custos de 29 escolas da rede estadual, para 2004 e 2005 (ela está em anexo).

As escolas da amostra foram selecionadas por três critérios: 1) pelo local (Interior ou Região Metropolitana de Fortaleza – RMF); 2) pelo tipo de ensino (fundamental, médio ou médio/fundamental); e 3) escolas com performance educacional abaixo e acima da média estadual (medida pelo SPAECE).

Os dados foram divididos em cinco categorias: 1) despesas com pessoal docente; 2) despesas com pessoal não docente; 3) despesas com pessoal terceirizado; 4) despesas de custeio e manutenção; e 5) despesas com material permanente e outras despesas. O Gráfico 1 ilustra a composição média destes custos no custo total das escolas da amostra.

Gráfico 1 – Composição média dos custos das



Há de se fazer dois comentários sobre a composição dos custos da amostra. O primeiro é que o levantamento dos custos está subestimado, porque não contabiliza as despesas da escola pagas pelo Ministério da Educação (com livros didáticos, computadores e outros materiais) e também não contabiliza outras despesas pagas pela própria comunidade. Estes montantes variam muito entre as escolas, e estima-se que podem atingir até 20% da despesa total.

O segundo comentário é acerca da elevada despesa com pessoal. Mais de 80% dos gastos observados são alocados para o pagamento de pessoal (professores, funcionários e profissionais contratados). Até certo ponto, este é um resultado esperado, pois 69% das escolas da amostra possuem nível fundamental, e pela Lei Nº 9.424/96¹ devem gastar pelo menos 60% de suas receitas com o magistério.

A Tabela 1 apresenta a média do custo-aluno da amostra por ano, tipo e local. Nela pode-se observar que, por exemplo, na média se gasta mais com um aluno do ensino fundamental do que com um aluno dos outros níveis de ensino.

¹ Lei que dispõe sobre o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e Valorização do Magistério (FUNDEF).

Tabela 1 – Média do custo-aluno da amostra do Ceará por ano, tipo e local (R\$/Aluno)

Ano	2004			2005		
Tipo e Local	RMF	Interior	Estado	RMF	Interior	Estado
F	745.61	733.33	739.46	893.89	802.52	848.21
M	610.16	620.73	617.21	700.53	764.23	743.00
M&F	626.53	587.36	606.94	736.23	754.78	745.50
Todos	659.39	636.36	646.69	776.50	770.26	773.06

Obs.: "F" são escolas de nível fundamental, "M" de nível médio e "M&F" de níveis médio e fundamental.

Pela Tabela 1 também se observa que o custo-aluno do ensino fundamental da escola estadual cearense é de 25 a 30% maior que valor mínimo do FUNDEF (Para 2004, o mínimo para 1ª a 4ª série foi de R\$ 564,63, e para a 5ª a 8ª série R\$ 592,86. Para 2005, o mínimo para 1ª a 4ª série foi de R\$ 620,56, e para a 5ª a 8ª série R\$ 651,59).

Em um Texto para Discussão do IPECE² a base de dados foi mais bem explorada, e se verificou que existem economias de escopo ao se manter os ensinos fundamental e médio em uma mesma escola.

No mesmo trabalho, testes estatísticos mostram que não há uma diferença significativa entre os custos da RMF e do interior.

Por fim, com a análise detalhada da amostra, considerou-se que as duas principais contribuições do trabalho para a elaboração de políticas públicas foram:

² Texto para Discussão Número 24. "Existiria um tamanho ideal de escola?"; Holanda, Petterini & Barbosa (2006).

1. Existem indícios de que uma escala próxima de 1,500 é um bom tamanho para minimizar o custo-aluno nas escolas públicas da rede estadual;

2. Existem indícios de economias de escopo em escolas que promovem tanto o ensino fundamental quanto o ensino médio.

BASE DE DADOS DO ESTADO DO CEARÁ – FONTE: SEDUC-CE

Escola	Local	Tipo	1. Gasto com Docentes (R\$ mil)		2. Gastos com Não Docentes (R\$ mil)		3. Gasto com Terceirizados (R\$ mil)		4. Custeio e Manutenção (R\$ mil)		5. Material Permanente e Outros (R\$ mil)		Despesa Total (R\$ mil a preços correntes)		Número de Matrículas		Custo-aluno (em R\$ a preços correntes)		Alunos por Turma	Proficiência Média no Ensino Fundamental em 2004		Proficiência Média no Ensino Médio em 2004	
			2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005		Port.	Mat.	Port.	Mat.
			1	RMF	M&F	1,282.3	1,686.8	12.0	13.1	65.0	70.5	304.6	301.4	10.1	4.1	1,674.0	2,075.8	2,385		2,579	701.89	804.89	33.13
2	RMF	M&F	623.0	760.9	181.3	189.7	14.6	15.9	37.6	87.4	8.9	6.8	865.4	1,060.8	1,681	2,064	514.82	513.95	43.10	149.8	203.6	235.3	257.1
3	RMF	M&F	704.4	878.6	1.9	2.0	40.7	44.0	120.2	175.8	10.1	4.1	877.2	1,104.6	1,505	1,482	582.89	745.31	30.82	280.0	306.5	249.8	306.7
4	RMF	M&F	451.8	587.8	178.8	160.6	140.6	162.6	196.0	71.0	2.4	5.1	969.7	987.0	1,408	1,293	688.74	763.37	36.91	216.5	221.9	206.4	253.0
5	RMF	M&F	163.8	277.1	151.4	140.5	28.4	35.8	49.7	59.4	7.3	6.8	400.5	519.6	628	688	637.76	755.18	29.47	234.9	242.4	232.5	248.7
6	RMF	M&F	275.5	334.7	146.6	75.5	14.6	15.9	33.3	37.0	8.5	5.1	478.6	468.3	756	561	633.05	834.68	29.17	200.5	221.2	224.0	247.9
7	RMF	M	758.6	939.5	150.8	117.8	245.1	293.1	67.6	93.5	2.4	7.5	1,224.5	1,451.3	1,690	1,825	724.56	795.22	46.94	-	-	267.9	276.0
8	RMF	M	892.7	1,108.3	263.4	250.4	53.7	63.6	59.4	82.3	2.4	4.1	1,271.7	1,508.8	1,608	1,690	790.87	892.77	38.29	-	-	216.0	245.8
9	RMF	M	184.7	304.2	119.9	114.7	14.6	15.9	28.6	40.8	7.3	7.1	355.1	482.7	1,127	1,167	315.05	413.61	40.00	-	-	251.5	276.2
10	RMF	F	543.0	554.6	161.8	141.5	0.0	0.0	49.0	63.2	6.0	4.1	759.8	763.4	979	945	776.08	807.79	27.04	235.4	223.9	-	-
11	RMF	F	321.9	455.8	172.6	161.2	0.0	0.0	38.5	35.3	7.3	5.1	540.2	657.3	983	1,065	549.50	617.19	32.89	177.6	222.3	-	-
12	RMF	F	517.4	464.6	130.7	129.5	0.0	0.0	38.1	115.3	4.8	7.5	691.0	716.9	807	684	856.30	1048.1	27.61	209.6	226.8	-	-
13	RMF	F	229.0	192.8	122.9	119.7	7.3	7.9	36.7	142.8	3.6	7.5	399.5	470.7	499	427	800.54	1102.5	28.42	179.8	209.9	-	-
14	Interior	M&F	455.6	732.1	238.9	261.8	61.9	72.4	26.0	53.0	6.1	7.9	788.4	1,127.3	1,660	1,511	474.96	746.08	43.68	221.9	235.5	237.4	263.3
15	Interior	M&F	921.1	1,020.8	180.9	167.6	28.4	35.8	56.0	77.3	7.5	6.2	1,193.9	1,307.7	1,671	1,856	714.47	704.60	31.04	186.7	211.2	234.4	257.7
16	Interior	M&F	273.1	554.2	96.3	126.6	62.6	74.9	86.3	176.2	12.2	11.0	530.5	942.9	1,373	1,379	386.38	683.78	38.00	220.3	263.8	275.5	304.7
17	Interior	M&F	272.4	353.6	157.6	144.2	14.6	15.9	45.6	50.3	8.3	2.8	498.4	566.8	693	732	719.21	774.31	38.50	178.7	208.1	217.1	250.9
18	Interior	M&F	255.4	342.6	82.0	75.9	0.0	0.0	95.1	78.5	10.6	9.3	443.1	506.4	787	683	562.99	741.39	34.22	256.3	286.1	257.1	283.4
19	Interior	M&F	88.5	135.1	80.5	69.9	22.0	23.8	14.0	93.0	8.3	9.4	213.2	331.2	320	377	666.15	878.49	28.25	184.1	214.5	221.5	248.8
20	Interior	M	236.0	554.4	161.3	219.5	60.1	66.6	38.1	63.3	11.8	22.3	507.4	926.0	1,667	1,723	304.38	537.43	46.31	-	-	244.7	269.6
21	Interior	M	462.3	680.6	296.3	298.0	87.8	95.3	44.7	45.5	10.6	12.0	901.8	1,131.5	1,510	1,664	597.19	679.98	43.33	-	-	210.6	253.4
22	Interior	M	245.2	293.0	89.0	98.5	7.3	7.9	30.3	34.0	4.8	4.4	376.7	437.8	756	855	498.27	512.10	39.31	-	-	256.1	268.6
23	Interior	M	618.9	729.7	128.2	106.4	60.0	69.0	60.0	50.4	10.5	15.0	877.6	970.4	862	1,424	1018.0	681.48	35.11	-	-	209.2	235.7
24	Interior	M	75.9	230.5	77.3	132.0	22.0	23.8	23.2	38.5	8.7	12.5	207.1	437.3	248	340	835.28	1286.2	38.60	-	-	251.1	277.5
25	Interior	M	73.0	277.8	143.7	162.7	7.3	7.9	22.3	22.6	4.8	7.8	251.2	478.8	533	539	471.20	888.24	36.69	-	-	220.9	246.7
26	Interior	F	473.0	604.4	222.3	252.7	0.0	0.0	44.7	58.4	12.0	12.1	752.0	927.6	875	1,171	859.37	792.18	33.29	236.0	249.5	-	-
27	Interior	F	356.2	336.9	190.5	182.7	14.6	15.9	43.7	46.6	10.9	5.9	616.0	588.0	735	812	838.07	724.12	33.33	175.5	213.8	-	-
28	Interior	F	230.5	295.4	117.0	97.2	7.3	7.9	32.9	37.9	8.3	5.9	396.0	444.3	524	456	755.79	974.28	35.00	228.1	243.0	-	-
	Interior	F	112.5	223.6	125.1	114.7	14.6	7.9	14.9	11.9	7.5	8.8	274.6	366.9	572	510	480.06	719.51	33.75	177.7	209.2	-	-